



Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Саратовской области

ДОКЛАД
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2023 ГОДУ



Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Саратовской области

ДОКЛАД
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2023 ГОДУ

Саратов 2024

«Сегодня мы видим примеры такого достойного отношения к делу как к высокой миссии предпринимателя, которым не все равно, где, в каких условиях работают их компании, их люди, их специалисты, которые направляют свой предпринимательский талант — а это действительно талант — не только на извлечение какой-то выгоды, на сверхпотребление, но и на общественные блага. И вместо работы в офшорах и вывода полученных здесь средств на вещи, скажем так, не первой необходимости запускаются специальные программы поддержки».

*В. В. Путин на XVII съезде Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП)
16.03.2023 г.*



«У нас огромный рынок, у нас многомиллионная страна, это главный драйвер для развития экономики. Мы сохраняем экономику, потому что у нас есть потребители и наш бизнес очень активный, энергичный, и бизнес спасает Россию в очередной раз».

Б. Ю. Титов на Петербургском международном экономическом форуме (ПМЭФ-2023)





1. Об институте Уполномоченного.

1.1. Основы деятельности, цели, задачи и структура института.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Саратовской области осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, специальным Федеральным законом от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», Уставом (Основным Законом) Саратовской области, Законом Саратовской области от 03.12.2014 № 163-ЗСО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Саратовской области» и иными нормативными правовыми актами области.

В соответствии с Постановлением Саратовской областной Думы от 15.12.2021 № 77-1526 на государственную должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области была назначена Московская Полина Георгиевна.

Структуру института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области составляют:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Саратовской области;
- Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области;
- Общественные приемные Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области;

- Общественный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Саратовской области;
- Экспертный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Саратовской области;
- Общественные помощники Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области;
- Эксперты Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области (pro bono publico).

Цель работы Уполномоченного — защита прав и законных интересов предпринимателей на территории Саратовской области.

Основными задачами бизнес-омбудсмена являются:

1. защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
2. содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
3. правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности в сфере защиты прав и законных интересов;
4. содействие улучшению делового и инвестиционного климата в области;
5. информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
6. осуществление контроля за соблюдением прав и законных

1. Об институте Уполномоченного.

1.1. Основы деятельности, цели, задачи и структура института.





1. Об институте Уполномоченного.

1.1. Основы деятельности, цели, задачи и структура института.

интересов субъектов предпринимательской деятельности органами исполнительной власти области и органами местного самоуправления, их должностными лицами;

7. взаимодействие с предпринимательским сообществом;
8. содействие развитию на территории области общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
9. участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории области.

В целях выполнения стоящих перед ним задач Уполномоченный:

1. осуществляет личный прием субъектов предпринимательской деятельности;
2. рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности на решения или действия (бездействие) органов государственной власти области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности;
3. направляет обращения (жалобы) субъектов предпринима-

тельской деятельности в уполномоченные органы или должностным лицам, к компетенции которых относится рассмотрение (разрешение) обращения (жалобы) по существу;

4. направляет в органы государственной власти области, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти в области, органы местного самоуправления, их должностным лицам, руководителям организаций, в решениях и (или) действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, свое заключение, содержащее рекомендации о необходимых мерах по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем;
5. выполняет в пределах своей компетенции поручения Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, представляет по его запросам информацию о нарушениях прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и принятых мерах по их защите;
6. осуществляет сбор, изучение и анализ информации по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на основании материалов, представляемых органами государственной власти и органами местного самоуправления, обращений граждан и организаций, обобщает и анализирует обращения

1. Об институте Уполномоченного.

1.1. Основы деятельности, цели, задачи и структура института.

(жалобы) субъектов предпринимательской деятельности для выявления повторяющихся обращений (жалоб);

7. оказывает правовую поддержку субъектам предпринимательской деятельности по вопросам их прав и законных интересов, форм и методов их защиты;
8. информирует общественность о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, о своей деятельности;
9. информирует правоохранительные органы о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории области;
10. готовит ежегодный доклад о результатах своей деятельности, доклады по вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

При осуществлении своей деятельности Уполномоченный вправе:

1. осуществлять в соответствии с Федеральным законом следующие действия:
 - а) запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;
 - б) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти области, органов местного са-

моуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

- в) направлять в органы государственной власти области, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного;
 - г) направлять Губернатору области мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти области;
 - д) принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;
2. участвовать в обсуждении концепций и разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов области, касаю-



1. Об институте Уполномоченного.

1.2. Общественный совет, общественные помощники.

щихся ведения предпринимательской деятельности, готовить заключения по результатам рассмотрения указанных проектов;

- присутствовать на заседаниях областной Думы и ее рабочих органов, Правительства области, коллегиальных органов исполнительных органов государственной власти области по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- выступать с докладами по вопросам, отнесенным к компетенции Уполномоченного, на заседаниях областной Думы и Правительства области в соответствии с регламентами указанных органов;
- взаимодействовать с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, государственными органами, органами местного самоуправления, предпринимательским сообществом, общественными объединениями и организациями в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- организовывать совещания, конференции, семинары и иные мероприятия по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности с привлечением представителей органов государственной власти области и органов местного самоуправления, научных и общественных организаций;

7. осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральными законами и законами области.

1.2. Общественный совет, общественные помощники.

Общественный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Саратовской области (далее — Общественный совет, Совет), является главным консультативно-совещательным органом при Уполномоченном, созданным в целях оказания информационно-аналитической, консультационной, организационной, научно-методической помощи и иному содействия Уполномоченному при реализации его полномочий.

Состав Общественного Совета обеспечивает представление интересов всех форм регионального бизнеса, так как его членами являются как индивидуальные предприниматели, так и представители среднего бизнеса, а также руководители всех региональных объединений предпринимателей. В течение года содействие Уполномоченному по оперативному взаимодействию с субъектами предпринимательской деятельности оказывали

30 общественных помощников в муниципальных образованиях и 17 общественных помощников в отраслевых сферах: жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, фитнес-индустрии, туризма, закупок для государственных нужд, земельных правоотношений, риэлторской деятельности, транспортных перевозок, деятельности торговых центров, гостиничного бизнеса, финансового и бухгалтерского учета, деятельности АЗС, молодежного

1. Об институте Уполномоченного.

1.2. Общественный совет, общественные помощники.

1.3. Общественный экспертный совет и эксперты pro bono publico.

предпринимательства, рекламы и связи с общественностью, ремонта и дизайна, уголовного преследования, защиты прав предпринимателей на маркетплейсах.

На заседаниях Совета обсуждались вопросы содействия в реабилитации и трудоустройстве ветеранов СВО, меры поддержки бизнеса, работа общественных приемных, изменения действующего законодательства, затрагивающего интересы бизнеса, организация и проведение выездных мероприятий и др.

При Уполномоченном продолжают действовать общественные приемные в муниципальных районах, а также по отраслевому направлению в туристической сфере, фитнес-индустрии, по молодежному предпринимательству. Кроме того, общественные приемные действуют на базе ООО «Бизнес-инкубатор СО» и Саратовского регионального отделения «ОПОРА РОССИИ».

Направления работы Общественных приемных:

- жалобы на действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, нарушающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности (далее заявители);
- обращения об ином участии Уполномоченного в решении вопроса заявителя, не связанного с нарушением его прав и законных интересов государственными органами, органами местного самоуправления и (или) должностными лицами;
- заявления о нарушении действующего законодательства госу-

дарственными органами, органами местного самоуправления и (или) должностными лицами;

- заявления с просьбой о разъяснении норм действующего законодательства в сфере предпринимательской деятельности;
- предложения о совершенствовании действующего законодательства Саратовской области в сфере предпринимательской деятельности.

Благодаря работе общественных приемных в адрес бизнес-омбудсмена поступило 78 обращений, которые были взяты в работу и на личный контроль Уполномоченного.

1.3. Общественный экспертный совет и эксперты pro bono publico.

Экспертный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Саратовской области (далее — Экспертный совет) является совещательным органом в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, созданным в целях оказания информационно-аналитической, консультационной, организационной, научно-методической помощи и иному содействия Уполномоченному при реализации его полномочий. В составе Экспертного совета активно работают эксперты pro bono publico, которые, так же как и общественные помощники, действуют в составе института Уполномоченного на общественных началах, однако их работа имеет особое значение в деятельности Уполномоченного и позволяет использовать квалифицированные правовые заключения при рассмотрении



1. Об институте Уполномоченного.

1.4. Информационно-просветительская деятельность.

вопросов, связанных с отдельными обращениями предпринимателей, требующих проведения независимой правовой экспертизы. Кроме того, эксперты «Pro bono» принимают участие в мероприятиях, направленных на правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности. В настоящее время в состав Экспертного совета входит 15 профессиональных специалистов различных юридических направлений и специализации.

1.4. Информационно-просветительская деятельность.

В соответствии со ст. 2 Закона Саратовской области от 03.12.2014 № 163-ЗСО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Саратовской области» к основным задачам бизнес-омбудсмана среди прочих также относятся правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности в сфере защиты прав и законных интересов, а также информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности осуществляется посредством:

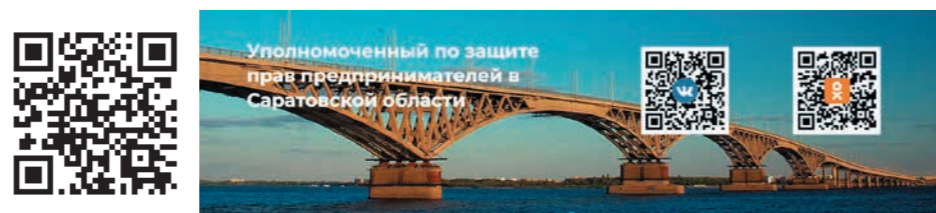
- разъяснения отдельных положений действующего законодательства, а также консультирования по возникающим в ходе осуществления хозяйственной деятельности вопросам;
- организации рабочих встреч предпринимателей с органами

власти для разъяснения практики правоприменения отдельных положений действующего законодательства;

- оповещения и приглашения предпринимателей на мероприятия, организуемые органами власти для субъектов предпринимательской деятельности;
- информирования о взаимодействии с экспертным сообществом;
- популяризации и оказания содействия в развитии предпринимательства в регионе.

В качестве основных источников информации для субъектов предпринимательской деятельности и эффективного инструмента популяризации деятельности Уполномоченного выступают официальный сайт бизнес-омбудсмана в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, официальная страница в социальных сетях ВКонтакте и Одноклассники.

<https://bisombudsman64.ru/>



На сайте бизнес-омбудсмана размещается актуальная и полезная для предпринимателей информация, анонсы мероприятий аппарата, новости и истории успеха.

1. Об институте Уполномоченного.

1.4. Информационно-просветительская деятельность.

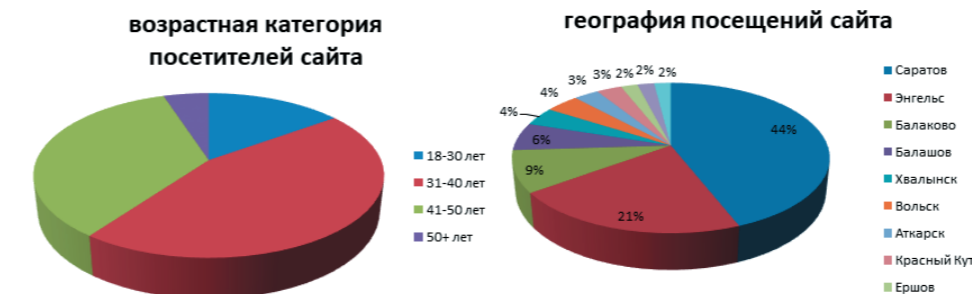
На сайте размещено 94 публикации, а также региональные истории успеха. Наиболее популярные разделы — новости, информация для предпринимателей, контакты.

Официальная страница в социальной сети ВКонтакте, была создана в марте 2022 года. В настоящее время количество подписчиков сообщества ВК насчитывает 944 человека. На данной площадке можно подать жалобу, записаться на прием, а также получить консультацию. На публичной странице проводится обсуждение наиболее значимых изменений в действующем законодательстве, влияющих на осуществление предпринимательской деятельности, размещаются новости и материалы, разъясняющие наиболее актуальные вопросы, сообщество информируется о проводимых мероприятиях. Таким образом, посредством использования социальной сети можно оперативно реагировать на возникающие острые вопросы предпринимателей, а также получить обратную связь от бизнеса.

<https://vk.com/ombudsmanbiz64>



Таким образом, в рамках реализации данного направления ведется активная работа, способствующая обеспечению информационной открытости деятельности Уполномоченного, а также реализации прав предпринимателей на получение полной и достоверной информации об их деятельности и предоставленных правах, а также созданию эффективных механизмов взаимодействия с бизнесом.





2. Результаты деятельности.

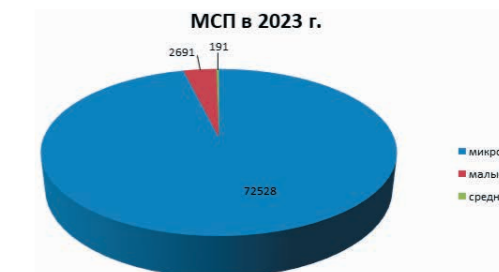
2.1. Результаты работы по рассмотрению жалоб и иных обращений предпринимателей.

Основным направлением деятельности Уполномоченного является рассмотрение жалоб и обращений предпринимателей. В соответствии с частью 2 статьи 7 Закона № 163-ЗСО Уполномоченный осуществляет личный прием субъектов предпринимательской деятельности.

Прием Уполномоченного проводится с целью:

1. Содействия защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих свою деятельность на территории Саратовской области;
2. Содействия устранению нарушений прав субъектов предпринимательской деятельности на территории Саратовской области;
3. Повышения правовой грамотности субъектов предпринимательской деятельности, их информированности об актуальных вопросах правового регулирования предпринимательской деятельности.

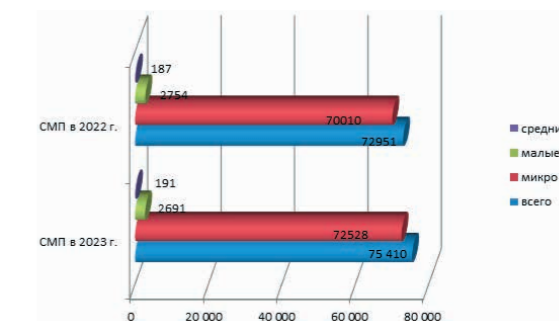
Согласно сведениям Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 10 декабря 2023 года в Саратовской области количество действующих субъектов малого и среднего предпринимательства (далее — субъекты МСП) составило 75 410 единиц. Из них юридических лиц — 23 666, индивидуальных предпринимателей — 51744. Признак «вновь созданные» из общего количества субъектов МСП имеют 11 954 субъектов предпринимательской деятельности, из них



юридических лиц — 1 422, индивидуальных предпринимателей — 10 532.

По состоянию на аналогичный период 2022 года в Саратовской области действовали 72 951 субъект малого и среднего предпринимательства, из них юридических лиц — 24 224, индивидуальных предпринимателей — 48 727. Признак «вновь созданные» имели 10 319 субъектов МСП.

Таким образом, можно сделать вывод об увеличении количества зарегистрированных субъектов МСП на территории Саратовской области по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Увеличение количества субъектов МСП произошло в результате



РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



2. Результаты деятельности.

2.1. Результаты работы по рассмотрению жалоб и иных обращений предпринимателей.

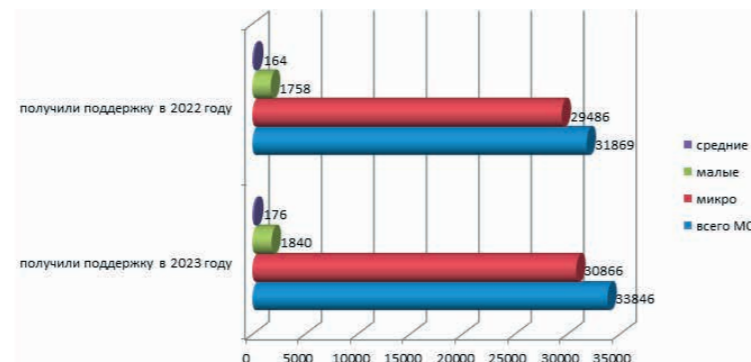
увеличения регистраций физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей.

По данным «Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства — получателей поддержки» на 15 декабря 2023 года в Саратовской области оказано 126 643 фактов поддержки для 33 846 получателей — субъектов МСП, из которых: микропредприятия — 30 866, малые предприятия — 1 840, средние предприятия — 176.



По состоянию на аналогичный период 2022 года оказано 115 142 факта поддержки для 31 869 получателей — субъектов МСП, из которых: микропредприятия — 29 486, малые предприятия — 1 758, средние предприятия — 164.

По сравнению с прошлым годом прослеживается положительная динамика по увеличению количества субъектов МСП, заинтересованных в получении реализуемых мер поддержки бизнеса.



В 2023 году Уполномоченным проводились консультации и приемы субъектов предпринимательской деятельности, в ходе которых рассмотрено 324 письменных обращений и жалоб, оказывалась бесплатная юридическая помощь по вопросам защиты прав и законных интересов. Личный прием субъектов предпринимательской деятельности на регулярной основе проводился также в приемной Президента Российской Федерации в Саратовской области. Около 16% обращений связаны с деятельностью федеральных органов власти. На региональные и местные органы власти жалоб в сумме около 69%, на другие организации — 15%



2. Результаты деятельности.

2.1. Результаты работы по рассмотрению жалоб и иных обращений предпринимателей.

(это региональные операторы по обороту ТКО, ресурсоснабжающие компании, банки и другие).

В результате проводимых приемов наиболее популярными вопросами стали:

- о несогласии с кадастровой стоимостью объектов недвижимости;
- о взаимоотношении с налоговым органом, налоговым контролем и иных функциях налоговых органов, налогах и налогообложении;
- о неисполнении договорных обязательств в части оплаты поставленного товара и выполненных услуг различными государственными учреждениями;
- о нестационарной торговле;
- о взаимодействии с ресурсоснабжающими организациями, а также регоператором по обращению с ТКО;
- о правоотношениях в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности;
- об оказании содействия в обжаловании решения суда;
- о бездействии судебных приставов
- о принятии нормативных правовых актов и т.д.

Наиболее массовый характер имели обращения по следующим вопросам:

- с 1 января 2023 года бизнес столкнулся с изменением порядка уплаты налогов и иных обязательных платежей в связи с



введением в действие механизмов Единого налогового счета (ЕНС) и Единого налогового платежа (ЕНП). Предполагалось, что данная система вводится в целях упрощения оплаты всех платежей, вместе с тем у предпринимателей возникли определённые трудности с ее применением. Уполномоченному поступали обращения предпринимателей по следующим вопросам: технические сбои работы личных кабинетов налогоплательщиков, объединение налогов физического лица и индивидуального предпринимателя, невозможность управлять распределением средств на ЕНС, увеличение документооборота с налоговым органом, о необходимости предоставления разъяснений о работе ЕНС и т.д. На региональном уровне совместно с налоговым органом были организованы семинары и вебинары для предпринимателей. Кроме того, все поступающие вопросы от бизнеса аккумулировались и направлялись для проработки с ФНС России в Федеральный аппарат Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.



2. Результаты деятельности.

2.1. Результаты работы по рассмотрению жалоб и иных обращений предпринимателей.

- в связи с переоценкой кадастровой стоимости недвижимости в регионе поступали обращения о росте налога на имущество. Последние годы рост размера имущественного налога остается одной из основных тем жалоб, с которыми бизнес обращается к Уполномоченным. Данный вопрос также находится в центре внимания федерального бизнес-омбудсмена. Таким образом, Правительству РФ было предложено рассмотреть возможность установления коэффициента, ограничивающего рост налога на имущество организаций в отношении объектов недвижимого имущества, облагаемых по кадастровой стоимости, и земельного налога для организаций не более, чем на 10% ежегодно, по аналогии с коэффициентом, предусмотренным для исчисления суммы налога на имущество и земельного налога для физических лиц.

Кроме того, данная проблематика 23 октября была поднята Уполномоченными в ходе парламентских слушаний на тему развития малого и среднего предпринимательства в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. По итогам парламентских слушаний Правительству Российской Федерации было рекомендовано пересмотреть механизм кадастровой оценки недвижимого имущества, совместно с субъектами Российской Федерации рассмотреть возможность установление моратория на рост кадастровой стоимости в 2024 году (для организаций, применяющих УСН), а также установления ограничения роста налога на имущество организаций.

В отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база которых определяется как кадастровая стоимость, за исключением объектов, указанных в пунктах 3.1 и 3.2 статьи 380 НК РФ,

налоговые ставки устанавливаются законами субъектов Российской Федерации и не могут превышать 2 процента. Вместе с тем, допускается установление дифференцированных налоговых ставок в зависимости от вида недвижимого имущества, признаваемого объектом налогообложения, и (или) его кадастровой стоимости. Таким образом, в целях снижения налоговой нагрузки на бизнес считаем необходимым применение на региональном уровне дифференцированного подхода к установлению налоговых ставок.

- значительная финансовая нагрузка на бизнес: налоговые и неналоговые платежи (платежи за услуги госструктур, платежи за пользование природными ресурсами, платежи за использование госимущества, платежи штрафного (санкционного) характера и т.д.). В настоящее время понятие «неналоговые платежи» не закреплено на законодательном уровне, но вместе с тем создает дополнительную нагрузку на бизнес, что по оценкам предпринимательского сообщества может достигать от 3 до 25 процентов от оборота. Трудности, возникающие в связи с оплатой налогов решаются совместно с налоговым органом путем предоставления рассрочек в оплате или заключения мировых соглашений на стадии судебных разбирательств.
- существенный рост стоимости тарифов за услуги естественных монополий, а также неравнозначное положение ресурсоснабжающих организаций и их абонентов. Актуальным остается вопрос разработки единого регламента взаимодействия ресурсоснабжающих организаций с бизнесом, установления ответственности за качество предоставляемых услуг.

ПРИМЕРЫ ИСТОРИЙ УСПЕХА





2. Результаты деятельности.

2.1. Результаты работы по рассмотрению жалоб и иных обращений предпринимателей.

О споре в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности.

ООО обратилось к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в сложившейся ситуации, связанной со злоупотреблением правообладателем (организацией, зарегистрированной на территории недружественной страны) своими правами в части получения компенсаций за нарушения его прав на интеллектуальную собственность. Предпринимателю предлагали добровольно компенсировать денежные средства в размере 500 тыс. руб., либо угрожали судебным разбирательством и взысканием денежных средств в размере 1 млн. руб. В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным были проведены ряд консультаций предпринимателя, в том числе с привлечением экспертов «pro bono» в сфере защиты прав на интеллектуальную собственность. Проанализировав действующее законодательство и судебную практику, предпринимателю было предложено защищать свои права в судебном порядке при содействии эксперта «pro bono».

По результатам рассмотрения дела Арбитражным судом Саратовской области было вынесено решение об отказе в удовлетворении искового заявления правообладателя и отказе во взыскании с ООО компенсации в размере 1 млн. руб.

О проведении проверок налоговым органом.

В адрес Уполномоченного обратился ИП по факту истребования налоговым органом документов и привлечения сотрудников к допросам в рамках проведения проверки в отношении его контрагента. При рассмотрении обращения Уполномоченным был разъяснен общий порядок привлечения к допросу сотрудников, а также в рамках взаимодействия с налоговым органом был проанализирован перечень истребуемых документов. В ходе проведения проверки предприниматель получил необходимую юридическую поддержку.

2. Результаты деятельности.

2.1. Результаты работы по рассмотрению жалоб и иных обращений предпринимателей.

О заключении мирового соглашения с налоговым органом.

К Уполномоченному поступило обращение ООО о содействии в заключении мирового соглашения с налоговым органом. Предприятие находилось в сложном финансово-экономическом состоянии, образовалась задолженность по уплате обязательных платежей на общую сумму более 13,5 млн. руб. По заявлению налогового органа Арбитражным судом Саратовской области в отношении ООО было возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве).

В целях выхода предприятия из финансового кризиса, а также сохранения рабочих мест Уполномоченным было подготовлено и направлено в налоговый орган ходатайство о заключении мирового соглашения о предоставлении рассрочки ООО по уплате обязательных платежей по налогам и сборам, а также пеней и штрафов сроком на 3 (Три) года.

11.08.2023 г. Арбитражным судом Саратовской области было утверждено мировое соглашение, дело о банкротстве прекращено.

Об урегулировании споров с Регоператором.

В 2023 году продолжилась работа Уполномоченного в части содействия в урегулировании споров предпринимателей с региональным оператором в сфере обращения ТКО. Необходимость оптимизации данной работы вызвана активной деятельностью регоператора по выявлению уклонений хозяйствующих субъектов от заключения договоров на обращение с твердыми коммунальными отходами (ТКО) и заключению их на условиях типовых.

Всего проведено 8 516 корректировок на сумму 20,7 млн. рублей. Из них в результате согласительных процедур было внесено 3 917 корректировок на 9,5 млн. рублей. Бизнесом было инициировано 1 874 корректировки на 6,6 млн. рублей в связи с сокращением объемов мусорообразования. Также, в ходе урегулирования спорных объемов вывезенного ТКО, проведено 2 725 корректировок на 4,6 млн. рублей.

В 2023 году регоператором совместно с Уполномоченным запущена системная работа с предпринимательским сообществом, направленная на разъяснение их обязанностей в сфере легализации обращения с отходами. При этом акцент делается на подборе условий расчета стоимости услуги максимально соответствующих реальному мусорообразованию.

Эти достижения не только оптимизируют бизнес-процессы, но и способствуют лучшему сотрудничеству между предпринимателями и регоператором.



2. Результаты деятельности.

2.1. Результаты работы по рассмотрению жалоб и иных обращений предпринимателей.

Об урегулировании споров с заказчиками по государственным и муниципальным контрактам.

Предприниматели, исполнившие обязательства по контракту, часто не получают оплату от заказчиков, что влечет финансовые издержки и вынуждает бизнес работать в убыток.

К основным способам воздействия на недобросовестных заказчиков является право предпринимателя на взыскание задолженности в судебном порядке в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством, а также компенсации понесенных убытков путем взыскания неустойки за ненадлежащее исполнение обязательства.

Также допускается обжалование действий заказчиков, не исполняющих свои финансовые обязательства, в вышестоящий в порядке подчиненности орган или вышестоящему должностному лицу, а также в контрольно-надзорные органы и органы прокуратуры. При этом данный способ защиты применяется одновременно с использованием судебного способа защиты права.

За нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд предусмотрена административная ответственность по статье 7.32.5 КоАП РФ. Санкция данной статьи предусматривает наказание в виде административного штрафа в размере от 30 тыс. руб. до 50 тыс. руб., в случае повторного совершения аналогичного правонарушения дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

Дело о любом административном правонарушении, в том числе предусмотренном ст. 7.32.5 КоАП РФ, вправе возбудить только прокурор.

Помимо возбуждения дела об административном правонарушении органы прокуратуры также наделены иными полномочиями, направленными на понуждение заказчиков к надлежащему исполнению своих финансовых обязательств (внесение представления об устранении нарушений, объявление предостережения о недопустимости нарушения закона, предъявление иска).

Активная реализация предпринимателями прав на своевременную оплату по государственным муниципальным контрактам является залогом стабильности их работы и развития бизнеса.

К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Саратовской области поступали обращения на разных стадиях неисполнения заказчиками обязательств по контрактам.

Так, например, в адрес Уполномоченного обратился индивидуальный предприниматель, исполнивший контракт на ремонт помещений для создания Центра образования естественно-научной и технологической направленности «Точка роста» здания МОУ СОШ п. Индустриальный Екатериновского района на общую сумму более 2000000 рублей.

Заказчиком работы были приняты в полном объеме, но оплату перевести он отказался.

Прокуратурой Екатериновского района по заявлению Упол-

2. Результаты деятельности.

2.1. Результаты работы по рассмотрению жалоб и иных обращений предпринимателей.

номоченного была проведена соответствующая проверка, в результате которой в действиях заказчика были установлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В адрес руководителя Учреждения было вынесено представление об устранении нарушений закона.

В результате своевременных мер прокурорского реагирования, задолженность перед предпринимателем была погашена в полном объеме.

Также бывают случаи, когда спор о наличии задолженности по контрактам можно разрешить только в суде.

Например, к Уполномоченному в 2023 году обратился индивидуальный предприниматель по вопросу оплаты ГАУСО «Областной реабилитационный центр детей и подростков с ограниченными возможностями» выполненных работ по государственному контракту на установку систем противопожарной безопасности.

Проблема осложнялась тем, реабилитационный центр не признавал существующую задолженность и, более того, имел претензии к индивидуальному предпринимателю в части устранения недостатков выполненных работ.

Рассмотрев заявление предпринимателя, бизнес-омбудсмен принял решение о необходимости направления в Арбитражный суд Саратовской области ходатайства о привлечении в каче-

стве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования. Ходатайство судом удовлетворено.

В ходе судебного разбирательства Уполномоченным был представлен отзыв, в котором отражена его позиция относительно необходимости удовлетворения требований Общества в полном объеме.

В результате, с учетом проведенных судебных экспертиз и позиции Уполномоченного, суд принял сторону предпринимателя и обязал Учреждение оплатить выполненные работы в полном объеме.

Кроме того, иногда предприниматели сталкиваются с проблемой неисполнения заказчиками судебных актов, обязывающих их исполнить взятые на себя обязательства по контрактам в части оплаты.

В таких случаях Уполномоченный совместно с прокуратурой Саратовской области, в зависимости от степени и стадии проблемы, добивается восстановления прав предпринимателей.

Всего в 2023 году при содействии Уполномоченного предпринимателям удалось получить оплату по выполненным контрактам на сумму более трех миллионов рублей.





2. Результаты деятельности.

2.1. Результаты работы по рассмотрению жалоб и иных обращений предпринимателей.

Иные истории успеха.

Обращение к бизнес-омбудсмену помогло подключить производство к электросетям.

Предприниматель, занимающийся производством железобетонных колодезных колец хотел расширить бизнес, но не мог запустить технологический процесс нового объекта из-за отсутствия подключения к электросетям.

Для ускорения развития производства по изготовлению бетонных изделий, компания построила новое промышленное помещение. Появилась необходимость его присоединения к электрическим сетям. Для этого был заключен и оплачен договор с сетевой компанией. Шло время, но работы по подключению электричества не начинались. Обращения фирмы в сетевую компанию об ускорении данного процесса результата не давали.

Поэтому предприниматель решил обратиться в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области. Сдвинуть дело с мертвой точки помогло обращение бизнес-омбудсмена к руководству сетевой компании. В результате чего удалось значительно ускорить работы по подключению объекта предпринимателя к электросетям.

При содействии Уполномоченного у компании сняли блокировку с банковского счета

К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Саратовской области обратился начинающий предприниматель с просьбой защитить свои права и законные интересы.

Молодой бизнесмен столкнулся с тем, что Банк на основании Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» через сутки после уведомления наложил блокировку на счет. Проблема сопровождалась тем, что, имея заблокированный счёт, компания не могла осуществлять финансовые операции. А следующим шагом должна была стать ликвидация юридического лица. Потеряв все надежды, предприниматель обратился в аппарат бизнес-омбудсмена за помощью.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Саратовской области инициировала совещание, в рамках которого была проведена консультация. Бизнесмену помогли найти способы снятия блокировки и восстановления всех финансовых прав компании. Благодаря этой встрече удалось выйти на путь решения проблемы компании и спасти ее от ликвидации.

2. Результаты деятельности.

2.1. Результаты работы по рассмотрению жалоб и иных обращений предпринимателей.

Уполномоченный помог предпринимателю сохранить объекты нестационарной торговли

В адрес Уполномоченного поступило обращение от предпринимателя, осуществляющего деятельность в нестационарных торговых объектах (НТО), с просьбой оказать содействие в сохранении бизнеса.

Ранее орган местного самоуправления, в связи с истечением срока действия договора аренды земельного участка под размещение НТО направил предпринимателю соответствующее уведомление о необходимости освобождения земельного участка от торгового павильона.

В связи с этим возникла угроза прекращения бизнеса.

Аппарат Уполномоченного включился в работу по восстановлению прав и интересов предпринимателя. Бизнесмену были даны разъяснения о порядке размещения объектов нестационарной торговли. Предприниматель выразил желание заключить договор на размещение НТО путем участия в аукционе. Общественный помощник Уполномоченного в рамках защиты «Pro bono» оказал всю необходимую консультационную помощь предпринимателю. Который, в итоге, победил в аукционе на право заключения договора на размещение НТО. Теперь он продолжит вести свою деятельность беспрепятственно.



Уполномоченный помог учесть пожелания предпринимателей при реконструкции автомобильной дороги.

К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Саратовской области обратился индивидуальный предприниматель по вопросу обустройства съезда с федеральной автодороги «Сызрань — Саратов — Волгоград» к его гостиничному комплексу.

Проблема заключалась в том, что новый проект реконструкции автомобильной дороги не предусматривал существующий съезд к гостинице предпринимателя.

В целях защиты прав и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности Уполномоченный обратился в ФКУ Упрдор Нижне-Волжское, при содействии которого в дальнейшем удалось решить данный вопрос. А именно, предпринимателю был предложен альтернативный вариант обустройства съезда, который был более безопасным для участников дорожного движения, чем ранее существующий. Кроме того, дополнительных финансовых затрат для приведения данного съезда в нормативное состояние субъект предпринимательской деятельности нести не должен.

Более того, ФКУ Упрдор Нижне-Волжское приняло к сведению и иные пожелания бизнеса в части благоустройства прилегающей к съезду территории.

Таким образом, права предпринимателя нарушены не были.



2. Результаты деятельности.

2.1. Результаты работы по рассмотрению жалоб и иных обращений предпринимателей.

Участие в судебных разбирательствах.

В соответствии с положениями Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» Уполномоченный наделен обязанностями по рассмотрению жалоб предпринимателей и принятию мер, направленных на восстановление их нарушенных прав. В связи с этим участие в судебной защите прав и законных интересов индивидуальных предпринимателей и юридических лиц является неотъемлемой частью деятельности Уполномоченного.

Правовые основы участия института Уполномоченного в судах закреплены в Арбитражном процессуальном кодексе РФ и Кодексе РФ об административных правонарушениях.

Кроме того, Уполномоченный вправе участвовать в судебном процессе по общим правилам, закрепленным в Гражданском процессуальном кодексе РФ, Уголовно-процессуальном кодексе РФ и Кодексе административного судопроизводства РФ.

Анализ указанного законодательства позволяет выделить следующие виды участия Уполномоченного в судах:

- 1) участие по делам, возникающим из административных и иных публичных правоотношений (регулируется КАС РФ);
- 2) участие по делам в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности (регулируется АПК РФ);

3) участие в производстве по делам об административных правонарушениях (регулируется КоАП РФ);

4) участие в уголовном процессе в качестве защитника в соответствии с ч. 2 ст. 49 УПК РФ (в качестве общественного защитника);

5) представление в суд мотивированного заключения.

Необходимо обратить внимание на целесообразность привлечения Уполномоченного к участию в рассматриваемом в суде деле, по которому имеется производство по соответствующей жалобе.

Созданный по инициативе Президента Российской Федерации государственный правозащитный институт призван, в том числе, обеспечить равновесие позиций, выступая на стороне субъекта предпринимательской деятельности, вступившего в спор с органом государственной власти, имеющим административный ресурс, являющимся заведомо сильной стороной спора. При этом необходимость участия в деле Уполномоченный определяет самостоятельно, руководствуясь тщательно изученными материалами жалобы, сформированной правовой позицией, сложившейся судебной практикой, а также возможностями заявителя самостоятельно осуществить защиту своих прав и законных интересов.

Реализуя данное право, Уполномоченный привлекался к участию в судебных разбирательствах в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований по делам о демонтаже нестационарных торговых объектов, об оспаривании ненорма-



2. Результаты деятельности.

2.1. Результаты работы по рассмотрению жалоб и иных обращений предпринимателей.

тивных правовых актов, а также об отсрочке исполнения судебных актов.

В соответствии со ст. 25.5.1 КоАП РФ по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности, к участию в деле в качестве защитника может быть допущен региональный Уполномоченный по защите прав предпринимателей.



2. Результаты деятельности.

2.2. Экспертиза и оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.

В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 26.03.2014 № 159 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации» Уполномоченные по правам предпринимателей являются участниками процедуры оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов. Также в соответствии со статьей 7 Закона № 163-ЗСО Уполномоченный вправе участвовать в обсуждении концепций и разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов области, касающихся ведения предпринимательской деятельности, готовить заключения по результатам рассмотрения указанных проектов. Экспертиза нормативных правовых актов, в том числе оценка регулирующего воздействия (ОРВ) составляет достаточно значительную часть работы Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей. Участие Уполномоченного в ОРВ нормативных правовых актов является важнейшим ресурсом совершенствования нормотворческой деятельности в регионе.

В этой связи аппаратом Уполномоченного на постоянной основе в целях защиты прав и законных интересов предпринимателей проводится правовая экспертиза проектов нормативно-правовых актов, направляемых органами власти, в том числе и оценка регулирующего воздействия данных проектов, в процессе которой, выявляются избыточные требования, административные барьеры

или иные факторы риска для бизнеса, которые впоследствии могут сказаться на правоприменении.

Решением рабочей группы по рассмотрению разногласий, возникающих при проведении процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов области комиссии по проведению административной реформы при Губернаторе Саратовской области отмечено активное участие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области в проведении процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы нормативных правовых актов и оценки применения обязательных требований.

С начала года нами была проведена оценка регулирующего воздействия 17 проектов нормативно-правовых актов регионального значения.

2. Результаты деятельности.

2.2. Экспертиза и оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.

п/п	Наименование НПА	Разработчик
1.	Проект постановления Правительства Саратовской области «Об утверждении положения о предоставлении из областного бюджета субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на обеспечение прироста объема молока сырого крупного рогатого скота, козьего и овечьего, переработанного получателями средств на пищевую продукцию»	Министерство сельского хозяйства Саратовской области
2.	Проект постановления Правительства Саратовской области «О внесении изменений в постановления Правительства Саратовской области от 2 июня 2021 года № 419-П, от 2 июня 2021 года № 420-П и от 16 июля 2021 года № 560-П»	Министерство экономического развития Саратовской области
3.	Проект постановления Правительства Саратовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области от 25 декабря 2017 года № 679-П»	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области
4.	Проект закона Саратовской области № 7-12137 «О государственной поддержке кадрового потенциала промышленного комплекса Саратовской области»	Депутаты Саратовской областной Думы Денисенко С.В., Антонов А.В., Чуйченко Р.Ю., Блатман А.А.
5.	Проект постановления Правительства Саратовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области от 2 июня 2021 года № 419-П»	Министерство экономического развития Саратовской области
6.	Проект закона Саратовской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Саратовской области».	Министерство экономического развития Саратовской области
7.	Проект Закона Саратовской области «О технопарках в Саратовской области»	Министерство инвестиционной политики Саратовской области
8.	проект закона Саратовской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Саратовской области»	Министерство экономического развития Саратовской области
9.	Проект постановления Правительства Саратовской области «О мерах по реализации Закона Саратовской области от 26 июля 2023 года № 83-П «О технопарках в Саратовской области»	Министерство инвестиционной политики Саратовской области
10.	Проект постановления Правительства Саратовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области от 27 марта 2015 года № 137-П»	Министерство труда и социальной защиты Саратовской области
11.	Проект закона Саратовской области № 7-12212 «О порядке осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Саратовской области»	Депутаты Саратовской областной Думы Исаев М.А., Бабошкин И.А., Ерохина Т.П., Антонов А.В., Пьяных Д.С., Денисенко С.В., Ковалев Е.П., Блатман А.А., Колесникова И.В.
12.	Проект Закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении квоты для приема на работу инвалидов»	Министерство труда и социальной защиты Саратовской области
13.	Проект Закона Саратовской области от 15.07.2016 г. № 7-10211 «О внесении изменения в статью 4.8 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области
14.	Проект закона Саратовской области № 7-11219 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Губернатор Саратовской области
15.	Проект закона Саратовской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения»	Министерство экономического развития Саратовской области
16.	Проект постановления Правительства Саратовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области от 12 декабря 2022 года № 1224-П»	Министерство сельского хозяйства Саратовской области
17.	Проект приказа «Об утверждении методики расчета размера платы за пользование платными парковками на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, автомобильных дорогах местного значения Саратовской области, а также установление ее максимального размера»	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области



2. Результаты деятельности.

2.2. Экспертиза и оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.

В соответствии с данными министерства экономического развития области в период с 1 ноября 2022 года по 15 октября 2023 года процедура ОРВ завершена в отношении 18 проектов нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы предпринимательской и иной экономической деятельности, в отношении которых выданы положительные заключения.

По 15 проектам разработчиками выступили исполнительные органы области, по 3 проектам — депутаты Саратовской областной Думы, прокуратура Саратовской области, депутаты Саратовской городской Думы.

За отчетный период лидерами среди разработчиков НПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, является министерство экономического развития Саратовской области, подготовившее 8 проектов нормативных правовых актов области и министерство труда и социальной защиты Саратовской области, подготовившее 3 проекта, прошедших ОРВ.

Разработчиками при составлении сводного отчета о результатах ОРВ учитывается степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, при этом 5 проектов нормативных правовых актов содержали высокую степень регулирующего воздействия, 13 проектов — среднюю.

Из 18 проектов, прошедших процедуру ОРВ, 4 проекта акта предусматривали предоставление льгот по налогам, 3 проекта —

предоставление мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и сельскохозяйственным товаропроизводителям.

По итогам публичных обсуждений проектов НПА поступило 43 предложения и замечания от заинтересованных лиц. Из них 6 предложений (14%) поступило от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области. Наибольший интерес со стороны бизнеса, экспертного сообщества и органов власти вызвали проекты нормативных правовых актов области, разработанные депутатами Саратовской городской Думы и депутатами Саратовской областной Думы — проект закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» в части внесения изменений по ряду составов правонарушений в сфере благоустройства территорий муниципальных образований области и проект закона Саратовской области «О порядке осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Саратовской области».

За период с 1 ноября 2022 года по 15 октября 2023 года проведена оценка 65 проектов нормативных правовых актов (администрация Балаковского муниципального района области — 9 проектов, администрация муниципального образования «Город Саратов» — 11 проектов, администрация Энгельсского муни-

2. Результаты деятельности.

2.2. Экспертиза и оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.

ципального района области — 35 проектов, администрация Балаковского муниципального района области — 7 проектов, администрация Вольского муниципального района области — 3 проекта).

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в отношении 16 проектов поступили замечания и предложения.

В 2023 году Уполномоченным проводилась работа по согласованию более 30 проектов муниципальных нормативных правовых актов.

В адрес Уполномоченного направлялись проекты нормативных правовых актов, определяющих границы прилегающих территорий на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.12.2020 № 2220 «Об утверждении Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» в случае принятия органом местного самоуправления решения о необходимости разработки проекта муниципального правового акта, в соответствии с которым планируется отмена ранее установленных или уменьшение границ прилегающих территорий, орган местного самоуправления направляет проект му-

ниципального правового акта в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющие регулирование в сферах торговой деятельности, культуры, образования и охраны здоровья, и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации для их рассмотрения. По итогам рассмотрения нормативных правовых актов были подготовлены отрицательные правовые заключения ввиду необоснованности увеличения расстояний от организаций и (или) объектов до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также попадания под запрет определенного количества субъектов предпринимательской деятельности.

Оценка регулирующего воздействия муниципальных нормативных правовых актов проводилась также в соответствии с приказом Минэкономразвития Саратовской области от 18.10.2016 № 2424 «О порядке разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов». В результате проведенной процедуры ОРВ направлялись следующие замечания:

- отсутствие информации об адресе или адресном обозначении нестационарного торгового объекта;
- неверное указание информации о типе торгового предприятия;
- установление диапазонных значений расстояний от адресного ориентира до нестационарного торгового объекта;
- ссылка на нормативные правовые акты, утратившие силу.





2. Результаты деятельности.

2.2. Экспертиза и оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.

Кроме того, по результатам оценки регулирующего воздействия в адрес администраций направлялись заключения по проектам нормативных правовых актов, разработанным в целях: регулирования правоотношений в сфере размещения нестационарных торговых объектов; утверждения требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам; утверждения порядка проведения торгов в форме аукциона на право размещения передвижных цирков, передвижных зоопарков и передвижных луна-парков, сезонных аттракционов, пунктов проката велосипедов, роликов, самокатов и другого спортивного инвентаря; утверждения положения о демонтаже (сносе) самовольно установленных и (или) незаконно размещенных некапитальных объектов; регулирования правоотношений в сфере размещения нестационарных торговых объектов на территории сельских поселений.

Основные предложения, направленные в правовых заключениях:

- об исключении коррупциогенных факторов (неполнота административной процедуры, отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка);
- об исключении дискриминационных условий в отношении отдельных хозяйствующих субъектов;

- об исключении положений, которые могут привести к нарушению прав предпринимателей.

Согласно сформированного Министерством экономического развития Российской Федерации рейтинга качества проведения ОРВ, ОФВ, ОПОТ и экспертизы нормативных правовых актов в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях по итогам 2023 года (далее рейтинг) Саратовская область вошла в топ-10 регионов по группе показателей «механизм проведения ОРВ, ОПОТ, ОФВ и экспертизы», заняв 5 место. Основными показателями блока являются:

- ▶ проведение регуляторных процедур на систематической основе;
- ▶ альтернативные варианты регулирования;
- ▶ финансовая оценка;
- ▶ доработанные проекты и измененные акты;
- ▶ установление срока действия актов и отлагательных сроков вступления в силу НПА.

По итогам рейтинга в 2023 году Саратовская область среди всех субъектов Российской Федерации заняла 10 место из 18 в группе «лидеры рейтинга высшего уровня».

Также в 2023 году проводилась работа по направлению предложений о внесении изменений в федеральные нормативные правовые акты. В рамках подготовки к участию в парламентских слушаниях на тему: «Развитие малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: задачи, перспективы,

2. Результаты деятельности.

2.2. Экспертиза и оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.

законодательное обеспечение» в адрес Председателя комитета Государственной Думы Российской Федерации по малому и среднему предпринимательству А.В. Дёмина письмом исх. № 00216 от 05.09.2023 г. для рассмотрения были направлены следующие предложения.

О снижении максимальной ставки налога на имущество.

В связи с введением практики исчисления налога на имущество от его кадастровой стоимости, налоговая нагрузка на бизнес значительно возросла, кроме того предприниматели вынуждены сталкиваться с дополнительными временными и финансовыми издержками в ходе оспаривания установленной кадастровой стоимости. В 2022 году торговые центры столкнулись с непредвиденными сложностями в виде ухода арендаторов, некоторые торговые центры оказались на грани банкротства, в том числе из-за необходимости оплаты налога на имущество. В качестве региональной меры поддержки был принят Закон Саратовской области от 27.04.2022 № 62-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций», согласно которому в регионе в 2022 году до конца года в отношении торговых центров (комплексов), соответствующих требованиям пункта 4 статьи 378.2 НК РФ была определена ставка — 0,1%. Данная мера позволила бизнесу продолжить работать, что является, безусловно, положительной практикой. Учитывая вышеизложенное и практику определения ставок по налогу на имуще-

ство в регионах на максимальном уровне, определенном НК РФ (за исключением отдельно установленных региональных льготных ставок), было предложено рассмотреть вопрос

Об увеличении размера максимального годового оборота, а также предельной среднесписочной численности работников для предприятий, применяющих специальные налоговые режимы.

В настоящее время специальные налоговые режимы (УСН, ПСН, НПД, ЕСХН, АУСН) имеют ограничения по годовому обороту до 60-150 млн. рублей в год. Вместе с тем, согласно Постановлению Правительства РФ от 04.04.2016 № 265 «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства» для категории микропредприятия — совокупный годовой доход не должен превышать 120 млн. рублей, а для малых предприятий — 800 млн. рублей. Кроме того, применение специальных налоговых режимов ограничивается видами деятельности, установлены ограничения по численности занятых и т.д. Таким образом, применять специальные налоговые режимы может фактически только микробизнес. Рост бизнеса (по выручке и среднесписочной численности работников) выше установленных лимитов будет связан с дополнительными рисками увеличения налоговой и административной нагрузки в части перехода на общий порядок учета и отчетности. Данный факт не





2. Результаты деятельности.

2.3. Мероприятия с участием Уполномоченного.

является стимулом к росту бизнеса, а может, наоборот, служить поводом к его «дроблению».

Подпунктом 4 пункта 2 Приложения к Постановлению Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации № 5242-8 ГД от 05.12.2023 г. «О рекомендациях парламентских слушаний на тему «Развитие малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: задачи, перспективы, законодательное обеспечение» Правительству Российской Федерации рекомендовано проработать среди прочих также вопрос увеличения пороговых значений специальных налоговых режимов, применяемых субъектами МСП.

2.3. Мероприятия с участием Уполномоченного.

Уполномоченный и его представители на постоянной основе участвуют в мероприятиях, посвященных защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, правовому просвещению субъектов предпринимательской деятельности в сфере защиты прав и законных интересов. Уполномоченный и сотрудники аппарата, помимо участия, формируют повестку мероприятий, направленных на формирование и реализацию государственной политики в области развития предпринимательской деятельности.

Всероссийская конференция «ЗАБИЗНЕС: рейтинг регионов. Саратовская область».

В мероприятии приняли участие губернатор Саратовской области Роман Бусаргин, руководитель АНО «Платформа для работы с обращениями предпринимателей ЗАБИЗНЕС.РФ», профессор кафедры уголовного права, уголовного процесса и криминалистики МГИМО МИД России Элина Сидоренко, ректор СГЮА профессор Екатерина Ильгова, представители государственных, правоохранительных и надзорных органов, преподаватели академии, а также представители бизнес-сообщества. В качестве сомодератора конференции выступила Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Саратовской области Полина Московская.

Элина Сидоренко отметила системный подход в диалоге власти

2. Результаты деятельности.

2.3. Мероприятия с участием Уполномоченного.



и бизнеса в регионе: «Саратовская область сочетает традиции предпринимательства с работой крупных предприятий, оборонки. Наблюдается быстрое и качественное реагирование власти на запросы бизнеса. В последующем мы хотим масштабировать на другие субъекты тот опыт, который есть в области».

По словам Романа Бусаргина, в условиях санкций необходимость поддержки предпринимателей многократно возросла. Региональное правительство заинтересовано в том, чтобы сектор малого и среднего предпринимательства развивался, оставаясь опорой экономики.

Также в завершение конференции между Уполномоченным по защите прав предпринимателей и АНО «Платформа для работы с обращениями предпринимателей ЗАБИЗНЕС.РФ» было подписано соглашение о сотрудничестве.

Заседание Совета по развитию малого и среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности при главе МО «Город Саратов».

Мероприятие прошло на площадке «Точки Кипения» СГТУ им. Ю.А. Гагарина. Участники обсудили перспективы развития в Саратове технопарка в 2023 году и планах до 2025 года. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Саратовской области выступила с докладом о результатах деятельности в 2022 году. Представлены кейсы совместной работы (субсидирование части затрат предпринимателей, применяющих ПСН





2. Результаты деятельности.

2.3. Мероприятия с участием Уполномоченного.

и осуществляющих деятельность на территории Гагаринского района г. Саратова, содействие предпринимателям в вопросах размещения НТО и аттракционов, реализация проектов «Лига школьного предпринимательства» и конкурса детского рисунка «Предприниматель будущего»). Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Саратовской области и мэрия города активно взаимодействуют и эффективно реагируют на возникающие проблемы.



Бизнес-форум «ПРОБизнес. Балаково»

Форум прошел на базе Балаковского инженерно-технологического института. Мероприятие организовано Центром «Мой бизнес» в рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» при поддержке Минэкономразвития РФ и Минэкономразвития Саратовской области. В ходе брифинга «Расширение рынков сбыта товаров и услуг, меры государственной поддержки субъектов малого и среднего предприниматель-



2. Результаты деятельности.

2.3. Мероприятия с участием Уполномоченного.

ства» спикеры рассказали о действующих мерах поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства, поделились своими кейсами и тонкостями бизнес-стратегий. После брифинга прошли бизнес-тренинги и лекции. Всего в форуме приняло участие более 70 предпринимателей из Вольского, Хвалынского, Духовницкого, Пугачевского, Краснопартизанского и других районов, 16 из которых презентовали свои предпринимательские проекты. На форуме для предпринимателей были организованы зоны консультационных площадок, куда каждый присутствующий мог обратиться с интересующим вопросом.

Совещание под председательством заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Шишкина Н.А.

Совещание в Саратове провел заместитель генерального прокурора РФ Николай Шишкин. По словам Николая Шишкина, за год в органы прокуратуры поступило около 80 тыс. жалоб от жителей региона. Обращения касались, в т.ч. предоставления жилищно-коммунальных услуг, проведения





2. Результаты деятельности.

2.3. Мероприятия с участием Уполномоченного.

капремонта домов, оказания медпомощи, других вопросов. «Знаем пути решения, знаем причины, по которым возникли эти проблемы. Мы не делим их на свои и чужие, вместе с региональной властью будем их решать», — отметил заместитель генерального прокурора. Уполномоченный по защите прав предпринимателей Полина Московская в своем выступлении отметила: «Региональные Уполномоченные не обладают возможностью принятия каких-либо обязательных для исполнения мер реагирования на нарушение прав предпринимателей. Тем не менее, именно отсутствие существенных административных полномочий позволяет Бизнес-омбудсменам сохранять уникальную в российской правовой системе роль независимого арбитра. Для нас юридическая сторона отношений не является доминирующей. Основопологающим же принципом деятельности прокуратуры является, именно, законность. Таким образом, сплав разносторонних усилий наших институтов позволяет преодолеть правовую формализованность нормативных предписаний, подчеркивать морально-этическую сторону проблем, способствуя их разрешению на основе принципов законности и справедливости».

Встреча Губернатора Саратовской области Р. В. Бусаргина с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Саратовской области П. Г. Московской.

Стороны обсудили вопросы взаимодействия и поддержки бизнеса. Омбудсмен рассказала о том, как налажено взаимодействие с различными органами власти и организована работа обще-

ственных помощников в районах. «Работа федеральных и региональных органов власти нацелена на то, чтобы максимально оказывать содействие в развитии бизнес-сообщества. Поддержка предпринимателей в целом, их развитие — это наши ключевые задачи», — отметил губернатор. Омбудсмен выступила с предложением в рамках взаимодействия с бизнес-объединениями области проработать возможность привлечения ветеранов СВО в бизнес. Роман Бусаргин поддержал эту идею.



2. Результаты деятельности.

2.3. Мероприятия с участием Уполномоченного.

Всероссийская конференция Уполномоченных по защите прав предпринимателей.

Встречу с коллегами из 81 региона страны открыл федеральный бизнес-омбудсмен Борис Титов. Уполномоченный при Президенте РФ по защите бизнеса озвучил итоги работы Института и основные направления Доклада Президенту Российской Федерации. Институт Уполномоченных в настоящее время насчитывает:

- более 2,5 тысяч общественных представителей региональных Уполномоченных;
- 1243 эксперта pro bono (юридические компании, работающие по РФ);
- 395 Обществeнных палат;
- 70 Обществeнных Советов;
- 27 Центров общественных процедур «Бизнес против коррупции».

Также на Совете Уполномоченных вынесено обсуждение результатов Индекса административного давления-2023 и спецдоклада о ключевых проблемах бизнеса в период структурных трансформаций и санкций. В режиме дискуссии омбудсмены затронули и тему налогового администрирования (баланс интересов бизнеса и государства).





2. Результаты деятельности.
2.3. Мероприятия с участием Уполномоченного.

Петербургский международный экономический форум (ПМЭФ)

14 июня начала свою работу ПМЭФ 2023 — ведущая площадка для обсуждения ключевых вопросов глобальной экономики и обмена лучшими мировыми практиками. В этом году форум прошел в 26-й раз. По данным Росконгресса в нем приняли участие более 17 тысяч человек из 130 стран и регионов России. В работе сразу нескольких площадок форума приняли участие представители Уполномоченного: руководитель аппарата — Александр Курышов, руководитель Союза молодых предпринимателей Саратовской области Антон Шувакин и общественный представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области Игорь Худяков. В этом году программа форума была насыщенной и работало большее количество секций для обсуждения самых разных направлений бизнеса. Важнейшие аспекты социальной сплоченности и устойчивости общества были подняты на сессии с помощником президента РФ Андреем Фурсенко. Роль институтов защиты бизнеса в период импортозамещения была темой обсуждения с Генеральной Прокуратурой Российской Федерации. Блиц-интервью дала официальный представитель МИД России Мария Захарова. На площадке форума особой популярностью пользовалась секция «Бизнес под защитой: дальнейшее формирование благоприятного делового климата».



2. Результаты деятельности.
2.3. Мероприятия с участием Уполномоченного.



«Бизнес под защитой: дальнейшее формирование благоприятного делового климата». В числе спикеров данной площадки — Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Борис Титов и Генеральный прокурор РФ Игорь Краснов. «Малый и средний бизнес производит основные товары и в очередной раз спасает экономику России», — сказал Борис Титов. Он отметил, что ситуация с административным давлением на бизнес улучшается. «Мы видим явное снижение количества проверок бизнеса. Кроме этого, до 70% всех подобных мероприятий проводится в профилактических целях. Мы добились того, что контрольно-надзорная деятельность, не снижая своей эффективности, стала не накладной для бизнеса», — пояснил федеральный бизнес-омбудсмен.

Муниципальный форум «ПРОБизнес» в г. Балашове.

Форум организован в рамках реализации нацпроекта «Малое и среднее предпринимательство» и собрал представителей 7 муниципальных районов Саратовской области. Предприниматели Аркадакского, Балашовского, Калининского, Лысогорского, Романовского, Самойловского, Турковского районов могли повысить свои предпринимательские компетенции, найти и заключить новые деловые контакты для продвижения своего бизнеса. Деловая программа форума включила в себя панельные дискуссии и бизнес-тренинги. В рамках форума прошел брифинг с органами исполнительной власти по отраслевым мерам поддержки, была организована выставка предпринимательских проектов.



2. Результаты деятельности.

2.3. Мероприятия с участием Уполномоченного.

Заседание Совета по экспортной деятельности при Губернаторе Саратовской области

В рамках заседания Совета обсуждались вопросы о развитии диалога и перспектив партнерства между Саратовской областью и Республикой Беларусь, о развитии торгово-экономического сотрудничества и кооперационных связей с белорусскими партнерами, а также о запросах бизнеса. На встрече присутствовал и выступал Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Беларусь в РФ Крутой Дмитрий Николаевич, который отметил высокий потенциал развития сотрудничества. Свои предложения и запросы озвучили ведущие экспортно-ориентированные предприятия области — АО «НПО «ЭМК», ООО «Саратов дизель аппарат», ОАО «Жировой комбинат», которые поделились своим опытом сотрудничества с Республикой и дали предложения по его расширению. По итогам мероприятия запланирована бизнес-миссия саратовских предпринимателей в Беларусь.



2. Результаты деятельности.

2.3. Мероприятия с участием Уполномоченного.



Четвертый всероссийский форум контрольных органов.

28–29 сентября 2023 года в Санкт-Петербурге состоялся Четвертый всероссийский форум контрольных органов — 2023.

Организаторами форума выступили Минэкономразвития России, правительство Санкт-Петербурга и комитет по контролю Госдумы. Участниками мероприятия стали представители федеральных и региональных органов власти, Госдумы, IT-специалисты, сотрудники научных и образовательных организаций, бизнес — омбудсмены.

В 2023 году с января по август проведено 708,7 тысяч профилактических визитов, что в 2,4 раза больше, чем за аналогичный период прошлого года. Это на 200 тысяч больше, чем за весь прошлый год. Об этом заявил министр экономического развития России Максим Решетников в приветственном слове на Четвертом всероссийском форуме контрольных органов — 2023. Он отметил,



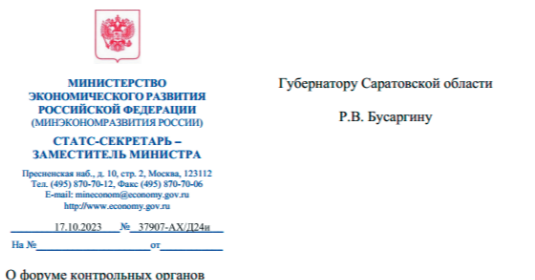
2. Результаты деятельности.
2.3. Мероприятия с участием Уполномоченного.

что профилактические визиты находятся в приоритете по поручению президента России Владимира Путина.

При этом Министерством экономического развития подготовлен проект постановления правительства в части расширения перечня объектов, в отношении которых в 2024 году вместо плановых проверок будет проводиться обязательный профилактический визит. Теперь в этот перечень также войдут государственные бюджетные учреждения здравоохранения и бюджетные учреждения социального обеспечения детей.

Также на форуме обсуждались новые решения по повышению эффективности жилищного надзора и муниципального контроля, последние изменения в административном законодательстве, вопросы цифровизации контрольно-надзорной деятельности, особенности контроля за отдельными товарами и услугами и многие другие важные для предпринимательского сообщества темы.

Полина Московская выступила с докладом на секции «Контроль за субъектами малого и среднего предпринимательства». По итогам прошедшего мероприятия в адрес Губернатора Саратовской области от Министерства экономического развития Российской Федерации было направлено благодарственное письмо.



Уважаемый Роман Викторович!

От имени Министерства экономического развития Российской Федерации и от себя лично выражаю благодарность за выступление на секции «Контроль за субъектами малого и среднего предпринимательства» четвертого Всероссийского форума контрольных органов, прошедшего 28–29 сентября 2023 года в г. Санкт-Петербурге, представителя Саратовской области – уполномоченного при Губернаторе Саратовской области по защите прав предпринимателей Московской Полины Георгиевны.

Всероссийский форум контрольных органов (далее – Форум) традиционно стал главным событием в сфере контрольной деятельности России в 2023 году, на «полях» которого проведены мероприятия с участием представителей Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, крупнейших бизнес-объединений, контрольных органов федерального и регионального уровней – всего более 800 человек из 84 регионов России.

События Форума освещались федеральными и региональными средствами массовой информации с охватом аудитории свыше 95 млн человек.

Многие принятые на Форуме решения в ближайшее время будут представлены в виде конкретных проектов нормативных правовых актов и впоследствии реализованы в практической плоскости.

С уважением,
А.И. Херсонцев



2. Результаты деятельности.
2.3. Мероприятия с участием Уполномоченного.

Парламентские слушания на тему: «Развитие малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: задачи, перспективы, законодательное обеспечение».

23 октября в Госдуме РФ прошли парламентские слушания с участием Уполномоченных по защите прав предпринимателей, посвященные вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации. По итогам парламентских слушаний были утверждены рекомендации федеральным и региональным органам власти.

Особое внимание в рекомендациях уделено разрешению вопросов, которые были поставлены в докладах предпринимателей и Уполномоченных по защите прав предпринимателей.

По итогам слушаний началась масштабная работа, уже разработана дорожная карта как руководство к действию для Правительства РФ.

В первую очередь будут проработаны вопросы:

- пересмотр механизма кадастровой оценки недвижимого имущества
- освобождение женщин, имеющих статус ИП, в период их отпуска по беременности и родам от уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное и медицинское страхование
- предоставление ИП, работающих в области информационных технологий, мер поддержки как для ИТ-организаций
- создание необходимых условий для возобновления бизнеса





2. Результаты деятельности.

2.3. Мероприятия с участием Уполномоченного.

либо запуска его с нуля ветеранами СВО после их возвращения

- установление дополнительных льгот по госзакупкам и закупкам крупнейших компаний для субъектов МСП, производящих товары на территориях «новых регионов»
- установление ответственности ресурсоснабжающих организаций за качество услуг
- совершенствование порядка выдачи разъяснений и рекомендаций по итогам проведения профилактических визитов и консультирования со стороны контролирующих органов
- вопросы подтверждения «северного» трудового стажа ИП, работающих на Крайнем Севере и приравненных к ним территориях.

Правительству РФ предложено проинформировать Думу о ходе реализации рекомендаций до конца весенней сессии 2024 года.

Встреча руководства Саратовского отделения Центрального банка Российской Федерации с предпринимателями

По инициативе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в отделении по Саратовской области Волго-Вятского главного управления Центрального банка Российской Федерации проведена встреча с представителями бизнес-сообщества Саратовской области по вопросам денежно-кредитной политики Банка России, цифровых финансовых технологий и альтернативных способов привлечения финансирования.



2. Результаты деятельности.

2.4. Индекс административного давления.

2.4. Индекс административного давления.

В субъекте Российской Федерации ИАД рассчитывается отдельно по каждому параметру в отношении каждого из 9 органов контроля и надзора. После произведения расчета ИАД по всем субъектам Российской Федерации определяется место каждого субъекта Российской Федерации в общем рейтинге ИАД.

В методику расчета ИАД в настоящий момент включены три основных параметра:

- (P1) ДОЛЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЙ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА НАКАЗАНИЙ

(определяется как частное показателей «Количество предупреждений вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» / «Количество постановлений о назначении административного наказания вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по итогам контрольно-надзорных мероприятий»);

- (P2) — ДОЛЯ ОРГАНИЗАЦИЙ И ИП, ПОДВЕРГНУТЫХ КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА ПОДКОНТРОЛЬНЫХ (определяется как частное показателей «Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились контрольно-надзорные мероприятия» / «Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории

субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контролирующего органа»);

- (P3) ДОЛЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ (определяется как частное показателей «Количество профилактических мероприятий (учитываются только предостережения и профилактические визиты)» / «Общее количество контрольно-надзорных и профилактических мероприятий»).

В ИАД-2023 введен новый показатель «Количество поднадзорных объектов категории чрезвычайно высокого риска», так как в отношении данных объектов проведение проверок является обязательным, то при расчете ИАД будет применяться корректирующий коэффициент.

Кроме того, в качестве внерејтинговых показателей при формировании ИАД-2023 производился сбор данных по уровню цифровизации контрольно-надзорной деятельности в регионах.

В соответствии с показателями ИАД -2023 Саратовская область осталась в средней группе рейтинга.





2. Результаты деятельности.
2.4. Индекс административного давления.



В 2022 году Роспотребнадзор в Саратовской области наложил 2357 штрафов на общую сумму 12 337 800 рублей. Из них — 8,9% физические лица (в расчете Индекса не использовались).

В 2022 году Ростехнадзор в Саратовской области наложил 791 штраф на общую сумму 64 226 700 рублей. Из них 0,4% — физические лица (в расчете Индекса не использовались).

В 2022 году Россельхознадзор в Саратовской области наложил 917 штрафов на общую сумму 5 113 900 рублей. Из них 55,9% — физические лица (в расчете Индекса не использовались).

В 2022 году Росприроднадзор в Саратовской области наложил 575 штрафов на общую сумму 26 619 000 рублей. Из них 11,8% — физические лица (в расчете Индекса не использовались).

Таблица №1 с ключевыми показателями, рассчитанными для Саратовской области

	(P1) — ДОЛЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЙ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА НАКАЗАНИЙ	(P2) — ДОЛЯ ОРГАНИЗАЦИЙ И ИП, ПОДВЕРГНУТЫХ КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА ПОДКОНТРОЛЬНЫХ	(P3) — ДОЛЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЩЕМ КОЛИЧЕСТВЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ И ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ
РОСПОТРЕБНАДЗОР	26,8%	10,0%	61,7%
РОСПРИРОДНАДЗОР	5,1%	3,3%	66,5%
РОСТЕХНАДЗОР	71,1%	2,1%	47,6%
РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР	23,0%	3,3%	65,4%
МЧС	89,4%	0,4%	67,8%
РОСТРАНСНАДЗОР	0%	0,8%	98,8%
РОСЗДРАВНАДЗОР	1,5%	1,5%	98,0%
РОСТРУД	64,3%	0,6%	81,8%
ФНС			24,7%



2. Результаты деятельности.
2.4. Индекс административного давления.



Роспотребнадзор

В 2023 году незначительно ухудшился показатель по доле вынесения предупреждений от общего числа наказаний с 36% до 26,8%, но вместе с тем данный показатель лучше, чем в среднем по России. Увеличилась доля организаций и индивидуальных предпринимателей, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных с 6,5% до 10%. Почти в 3 раза улучшился показатель по доле профилактических мероприятий. Последние два показателя находятся на уровне средних по России.



Росздравнадзор

В этом году показатели лучше средних показателей по России. Значительно улучшился показатель по доле профилактических мероприятий с 57,7% до 98%.



Россельхознадзор

Незначительно ухудшился показатель по доле вынесения предупреждений от общего числа наказаний с 30,1% до 23%. Увеличилась доля организаций и индивидуальных предпринимателей, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных с 1,3% до 3,3%. Кроме того, снизилось на треть количество профилактических мероприятий. Вместе с тем первые два показателя находятся на уровне средних показателей по России.



Росприроднадзор

Показатель по доле вынесения предупреждений от общего числа наказаний упал с 13% до 5,1%, что значительно хуже средних показателей по России. Вместе с тем показатель по доле предпринимателей, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных лиц снизился с 17,5% до 3,3%. Показатель по доле профилактических мероприятий находится на уровне средних показателей по России.



2. Результаты деятельности.

2.4. Индекс административного давления.



МЧС

Все показатели улучшились по сравнению с прошлым годом. Значительно улучшился показатель по доле вынесения предупреждений от общего числа наказаний с 53,8% до 89,4%, снизилась доля предпринимателей, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных лиц с 5,6% до 0,4%, а также увеличилась доля профилактических мероприятий с 40% до 67,8%. В целом все показатели на уровне средних по России.



Ростехнадзор

В этом году все показатели значительно улучшились по сравнению с прошлым годом, а также оказались лучше средних показателей по России. Доля вынесенных предупреждений от общего числа наказаний — 71,1% (когда средний показатель по России — 14,1%), доля предпринимателей, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных лиц — 2,1%, что в 2 раза лучше, чем в среднем по России (4,2%). Почти в 2 раза лучше средних показателей по России и доля профилактических мероприятий — 47,6% (когда средний показатель по России — 26,6%).



Ространснадзор

Значительно ухудшился показатель по доле вынесения предупреждений от общего числа наказаний. Вместе с тем улучшился показатель по доле организаций, подвергнутых контролю и надзору с 10,4% до 0,8%, что выше среднего по России. Доля профилактических мероприятий находится на уровне средних показателей по России.



Роструд

Показатель по доле вынесения предупреждений от общего числа наказаний по сравнению с ИАД-2022 улучшился в 2 раза. Улучшился в 2 раза и показатель по доле предпринимателей, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных лиц, но данный показатель оказался в 3 раза хуже, чем в среднем по России. Доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных и профилактических мероприятий

2. Результаты деятельности.

2.5. Результаты опроса бизнеса о взаимодействии с государством.

увеличилась в 54,5 раза и приближена к средним показателям по России.

Таким образом, несмотря на пролонгированный в 2023 году мораторий на проверки бизнеса, хотелось бы отметить, что органам контроля и надзора необходимо обратить внимание на улучшение следующих показателей: количество вынесенных предупреждений от общего числа наказаний, а также увеличить долю профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных и профилактических мероприятий.

2.5. Результаты опроса бизнеса о взаимодействии с государством.

В целях мониторинга проблем бизнеса Институтом экономики роста им. П.А. Столыпина совместно с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и региональными бизнес-омбудсменами на постоянной основе проводится опрос мнения предпринимателей. В последнее время государство предпринимает значительное число инициатив, направленных на повышение качества взаимодействия бизнеса с государством. Среди них регуляторная гильотина, реформа контрольно-надзорной деятельности, моратории на проверки, создание единого реестра контрольно-надзорных мероприятий, создание офисов единого окна для бизнеса, перевод госуслуг для бизнеса и выдачи части лицензий в электронный вид и другие инициативы. Опрос бизнеса был направлен на оценку предпринимаемых инициатив в целом.

В опросе приняли участие более 1300 собственников и руководителей бизнеса из разных регионов России, среди которых 54% микробизнеса, 32% малого бизнеса, 9,5% среднего бизнеса, 4,5% крупного бизнеса.

Результаты опроса показали, что (помимо стандартных сдачи отчетности и уплаты налогов) 23% бизнеса вообще не взаимодействует с государством в течение года, 33% взаимодействует 1-2 раза, 20% 3-4 раза, 7% 5-6 раз, более 6 раз взаимодействует 17% респондентов. Среди тех, кто чаще всего взаимодействует



2. Результаты деятельности.

2.5. Результаты опроса бизнеса о взаимодействии с государством.

с государством рекордсменами являются следующие отрасли: строительство, пассажирские перевозки, сельское и лесное хозяйство.

В целом если принять количество субъектов предпринимательской деятельности в России близким к 6 млн. (примерные цифры реестра МСП, крупный бизнес в числе 6 млн. занимает незначительную часть), всего бизнес (помимо отчетности и уплаты налогов) имеет с государством в год порядка 17,5 миллионов контактов, что само по себе является немалым числом и предполагает как масштабность государственного штата, задействованного во взаимодействии с бизнесом, так и важность самой задачи по улучшениям в данной сфере.

53% респондентов вспоминают опыт взаимодействия с государством как нейтральный [33,9%] или негативный [19,1%]. 47% как позитивный [32%] или поровну позитивный и негативный [15%].

Подавляющее число взаимодействий связано с получением лицензий и разрешений [49,5%] и проверками [46%], на третьем месте получение поддержки [33%], что примерно соответствует результатам других опросов — поддержку в России получают порядка трети предпринимателей.

Среди того, что больше всего раздражает бизнес при взаимодействии с государством — придирки и необоснованные требования, формальное толкование требований, затрудняющее

ведение бизнеса, волокита. Коррупционные проявления отметил 21% респондентов.

Предпринятые государством инициативы отчасти сработали — 50,5% респондентов считают, что с государством стало работать проще, из них 31%, что работать стало немного проще, 19,5%, что работать стало намного проще. Тем не менее, процент недовольных все еще высок — 35% считают, что ситуация не изменилась, а 14,5% полагают, что работать стало сложнее.

Среди положительных эффектов предприниматели чаще всего упоминают повышение скорости взаимодействия [38,6%] — цифровизация сработала и уменьшение числа формальных процедур [28%] — есть эффект и от регуляторной гильотины.

При этом подавляющее большинство опрошенных [66,5%] работают с офисами единого окна (МФЦ для бизнеса, центры «Мой бизнес» и другие), и 82% считает, что данные сервисы упрощают взаимодействие с государством — вот где действия государства действительно можно считать успешными.

Среди наиболее важных изменений — повышение компетенции и качества работы сотрудников госорганов, усиление борьбы с коррупцией (что несколько контрастирует с количеством тех, кто отметил данную проблему среди главных — это может говорить о высоком уровне латентной, скрытой коррупции), дальнейшее упрощение процедур, введение реальной, а не формальной от-

2. Результаты деятельности.

2.5. Результаты опроса бизнеса о взаимодействии с государством.

ветственности для чиновников и дальнейшее снижение числа требований.

Усиление цифровизации и количества сервисов единого окна в число главных шагов не вошли, что говорит о том, что данные инициативы, пожалуй, как стали основными успешными результатами, так и уже реализованы в значительной степени, сейчас сконцентрироваться надо на другом.

Кроме того цифровизация, возможно, у бизнеса ассоциируется не только с повышением удобства процедур, но и с многочисленными госсервисами (маркировка, другие системы прослеживаемости), поэтому и отношение к дальнейшей цифровизации пограничное.

65% опрошенных не оспаривает действия государства, 23% из них так как считают себя заведомо проигравшей стороной, 42% — так как не видят оснований.

Из оставшихся остальных 35% к оспариванию 21% предпринимателей прибегают не чаще 1 раза в год, и только 13% больше 1 раза в год.

К досудебным процедурам прибегают 43% опрошенных, к судебным 34%, 23% считают, что основным способом урегулирования спора являются неформальные договоренности с госорганами.

Только 17% полагают все процедуры разбирательств с государством полностью объективными. 47% считают, что разбирательства объективны лишь частично, 27% считают, что система

всегда на стороне государства и оспорить ничего невозможно, 9%, что Россия ничем не отличается по качеству оспаривания от других стран, однако самих претензий к бизнесу должно стать меньше.

Качеством досудебных процедур удовлетворено 56% и не удовлетворено 44% участвовавших в них предпринимателей.

При этом главными направлениями совершенствования досудебных процедур является повышение их открытости, так как они происходят внутри госорганов и неподконтрольны независимым наблюдателям и расширение самого применения досудебных процедур.

Интересны аспекты взаимоотношений с государством бизнеса разных размеров. Так, 32% крупного бизнеса отметило, что взаимодействует с государством более 6 раз в год, это значительно больше, чем среди микро- и малого бизнеса.

При этом в крупном бизнесе больше довольных взаимодействием с государством (39% имеют позитивный опыт и 28% примерно поровну позитивный и негативный, однозначно негативный только 2,8%) — крупному бизнесу работать с государством проще.

Среди крупного бизнеса и меньше тех (11%), кто среди главных проблем отмечает коррупционные проявления. При взаимодействии коррупционное давление касается больше малого и микро-бизнеса, в то время как крупный защищает себя за счет своих развитых юридических структур. Больше тех, кто считает, что





2. Результаты деятельности.

2.5. Результаты опроса бизнеса о взаимодействии с государством.

работа с государством сейчас находится на оптимальном уровне (38%).


Похожая картина и со средним бизнесом, однако средний бизнес больше волнует проблема коррупции (28%) и придинок со стороны госорганов (28%).

Микробизнес оказался единственной категорией, где недовольных качеством досудебных процедур больше чем довольных. И где довольных и недовольных качеством судебных процедур равное число.

Из чего можно сделать вывод, что основной сегмент недовольных взаимодействием с государством концентрируется именно в самой массовой категории, в микробизнесе, на который необходимо обратить наибольшее внимание на следующей стадии административного совершенствования процедур взаимодействия.

В целом усилия государства не проходят даром, в определенной степени и по определенным параметрам работать с государством стало действительно проще. Прежде всего, это касается скорости взаимодействия и определенного снижения количества формальных процедур, связанных с изменением законов и регуляторной гильотиной. Но число недовольных все еще высоко, только 47% оценивают опыт как однозначно позитивный или смешанно-позитивный, остальные как нейтральный или негативный, что говорит о том, что ключевое внимание должно быть обращено на практику правоприменения. Особенно

важно это для самого маленького бизнеса — там недовольных больше всего. Проблемы связаны с недостаточной компетенцией сотрудников госорганов, недостаточной ответственностью для чиновников, в ряде случаев с коррупционными проявлениями. Для улучшения практики необходимо повышать качество досудебных и судебных процедур оспаривания. Ведь именно там решается итог спора государства с бизнесом, если он возник. Кроме того, до сих пор актуальна системная борьба с коррупцией. На протяжении нескольких лет по данным разных опросов фактор коррупции как выбывает, так и возвращается в число главных препятствий, мешающих ведению бизнеса.



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ВЛАСТИ СУБЪЕКТА, КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫМИ
ОРГАНАМИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И
ОБЩЕСТВЕННЫМИ ИНСТИТУТАМИ



3. Взаимодействие с органами государственной власти субъекта, контрольно-надзорными органами, органами местного самоуправления и общественными институтами.

3.1. Взаимодействие с представительными органами власти.

3.2. Взаимодействие с Правительством Саратовской области.

3. Взаимодействие с органами государственной власти субъекта, контрольно-надзорными органами, органами местного самоуправления и общественными институтами.

3.1. Взаимодействие с представительными органами власти.

Одна из главных задач Уполномоченного — участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории области, безусловно, должна реализовываться при тесном взаимодействии с представительными органами власти. Важно отметить повышение эффективности правового регулирования предпринимательской деятельности посредством обсуждения и направления предложений по рассматриваемым законопроектам, затрагивающим интересы бизнеса.

В соответствии со ст. 7 Закона Саратовской области от 03.12.2014 № 163-ЗСО Уполномоченный вправе присутствовать на заседаниях областной Думы и ее рабочих органов. В 2023 году бизнес-омбудсмен принимала участие в заседаниях Саратовской областной Думы, Комитета по бюджету, налогам и собственности Саратовской областной Думы, Комитета по промышленности и инвестиционной политике Саратовской областной Думы, а также проводимых рабочих группах и круглых столах, посвященных

актуальным проблемам бизнеса в целях обеспечения учета интересов предпринимательского сообщества при принятии решений в сфере предпринимательской деятельности.

3.2. Взаимодействие с Правительством Саратовской области.

Взаимодействие Уполномоченного с Правительством Саратовской области и профильными министерствами является необходимым условием для улучшения условий осуществления предпринимательской деятельности и оперативного разрешения возникающих вопросов субъектов предпринимательской деятельности. Прежде всего, в соответствии с действующим законодательством Уполномоченный взаимодействует с органами исполнительной власти субъекта посредством реализации своих прав, закрепленных в области рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности. Также взаимодействие осуществляется в результате подготовки заключения по результатам проведенной оценки регулирующего воздействия на региональные нормативные правовые акты.

В целях получения актуальной информации о наиболее значимых задачах, направлениях и проектах в сфере социально-экономического развития области Уполномоченный участвует в заседаниях и оперативных совещаниях Правительства, а также в работе совещательных и координационных органов, таких как:

3. Взаимодействие с органами государственной власти субъекта, контрольно-надзорными органами, органами местного самоуправления и общественными институтами.

3.3. Взаимодействие с контрольно-надзорными органами.

- Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе области;
- Совет по развитию конкурентной среды на территории Саратовской области;
- Совет по развитию малого и среднего предпринимательства при Правительстве Саратовской области (Уполномоченный является заместителем председателя Совета);
- Региональный межведомственный оперативный штаб по контролю ситуации в части введения маркировки товаров средствами идентификации;
- Координационная комиссия по вопросам заработной платы;
- Комиссия по отбору проектов на получение гранта на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов;
- Инвестиционный комитет при Губернаторе Саратовской области;
- Совет по экспортной деятельности при Губернаторе Саратовской области;
- Комиссия по улучшению инвестиционного климата и защите прав предпринимателей в Приволжском федеральном округе;
- Лицензионная комиссия для обеспечения деятельности органов государственного жилищного надзора по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами в Саратовской области.

3.3. Взаимодействие с контрольно-надзорными органами.



Прокуратура Саратовской области.

В 2023 году продолжилось взаимодействие с органами прокуратуры Саратовской области по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в следующих формах:

1. Рассмотрение жалоб и обращений предпринимателей о нарушении их прав, принятие мер реагирования по восстановлению нарушенных прав. Уполномоченным направлялись для проведения прокурорских проверок и принятия мер прокурорского реагирования материалы по поступившим жалобам на действия субъектов естественных монополий, по фактам нарушения государственными и муниципальными заказчиками обязательств по оплате исполненных контрактов и т.д.
2. Проведение личных приемов предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории г. Саратова и области. В отчетном периоде совместно прокурором Саратовской области были проведены встречи с предпринимателями Пугачевского, Татищевского, Аткарского, Базарно-Карабулак-



3. Взаимодействие с органами государственной власти субъекта, контрольно-надзорными органами, органами местного самоуправления и общественными институтами.

3.3. Взаимодействие с контрольно-надзорными органами.

ского, Балаковского муниципальных районов. В ходе встреч обсуждались практические вопросы, связанные с соблюдением прав предпринимателей на своевременную оплату по контрактам, взаимодействием с органами местного самоуправления, ресурсоснабжающими организациями и иные проблемы. Все обращения были приняты к рассмотрению, руководитель регионального контрольно-надзорного ведомства инициировал проведение проверок доводов предпринимателей. Также в ходе приемов, со стороны Уполномоченного и прокурора области, представителям бизнеса были даны необходимые разъяснения и ответы на вопросы.

3. Участие Уполномоченного в работе коллегиальных совещательных органов (Межведомственная комиссия Генеральной прокуратуры РФ, Общественный Совет по защите малого и среднего бизнеса).
4. Совместные мероприятия с участием бизнеса и органов исполнительной власти (тематические круглые столы, рабочие группы), на которых обсуждались вопросы снижения административной нагрузки на бизнес, а также соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности.



3. Взаимодействие с органами государственной власти субъекта, контрольно-надзорными органами, органами местного самоуправления и общественными институтами.

3.3. Взаимодействие с контрольно-надзорными органами.



УФНС России по Саратовской области.

В 2023 году Уполномоченным было продолжено конструктивное взаимодействие с УФНС России по Саратовской области в части содействия бизнесу в заключении соглашений об урегулировании споров (мировых соглашений) с налоговым органом.

Соглашения об урегулировании споров могут заключаться как по делам об оспаривании ненормативных правовых актов, так и по спорам о взыскании недоимки, доначисленной по результатам налоговой проверки, так как в основе таких споров имеет место имущественное требование к налогоплательщику об уплате налогов. Практика побуждения налогоплательщика обратиться к согласительной процедуре в ходе судебного процесса, в рамках которой налогоплательщик отказывается от требований по обжалованию ненормативного правового акта в полном объеме или в части (в случаях необходимости определения действительных налоговых обязательств), показала целесообразность ее применения. При использовании примирительных процедур обеспечивается заключение соглашения об урегулировании спора и исполнение налоговых обязательств в полном объеме. Такой подход способствует нахождению сторонами взаимоприемлемого результата урегулирования спора либо (при его недостижении)





3. Взаимодействие с органами государственной власти субъекта, контрольно-надзорными органами, органами местного самоуправления и общественными институтами.

3.4. Взаимодействие с органами местного самоуправления.

сближению позиций сторон по спорам, где одной из сторон является налоговый орган. При утверждении судом заключаемого в соответствии со статьей 190 АПК РФ соглашения может быть решен вопрос об отсрочке или рассрочке уплаты соответствующих сумм налогов, пеней и штрафов, исходя из условий о порядке уплаты соответствующих сумм, указанных в данном соглашении. Отсрочка или рассрочка предоставляется на срок, для отсрочек не превышающий одного года либо для рассрочек не превышающий трех лет, соответственно с единовременной или поэтапной уплатой суммы задолженности и (или) налогов, сборов, страховых взносов, срок уплаты которых не наступил на день принятия уполномоченным органом решения, на которую предоставляется отсрочка или рассрочка¹. Предельный срок, на который может предусматриваться рассрочка по погашению задолженности перед бюджетной системой Российской Федерации, составляет три года. Обстоятельства, свидетельствующие о необходимости изменения сроков исполнения налоговых обязательств в рамках заключения соглашения об урегулировании спора на срок более одного года, должны быть подтверждены заключениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным Уполномоченным совместно с УФНС России по Саратовской области была проведена работа по согласованию с ФНС России возможности предоставления ходатайств о предоставлении рассрочки на срок более одного года от

¹ Письмо ФНС России от 17.08.2023 N БВ-4-7/10590@ «Об основных принципах урегулирования споров (мировых соглашений)»

имени Уполномоченного. В 2023 году Уполномоченным было подготовлено и направлено в адрес налогового органа 3 ходатайства на общую сумму задолженности 131 667 099,62 млн. руб.

Совместная выработка мер и решений, а также создание благоприятных условий для реструктуризации задолженности позволяет не допустить банкротство предприятий, а также минимизировать репутационные риски. В банкротстве мировое соглашение может быть заключено сторонами на любой стадии арбитражного процесса. Мировое соглашение утверждается судом.

В отчетном периоде также продолжилась практика проведения совместных личных приемов предпринимателей с руководителем УФНС по Саратовской области, на которых рассматривались вопросы, связанные с проведением проверок налоговым органом.

3.4. Взаимодействие с органами местного самоуправления.

Взаимодействие Уполномоченного с органами местного самоуправления осуществляется в ходе рассмотрения поступивших жалоб. В соответствии с действующим законодательством бизнес-омбудсмен вправе запрашивать и получать от органов местного самоуправления необходимые сведения, документы и материалы, которые должны быть предоставлены в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня получения соответствующего обращения. На основании поступивших материалов Уполномоченный рассматривает жалобу по существу.

3. Взаимодействие с органами государственной власти субъекта, контрольно-надзорными органами, органами местного самоуправления и общественными институтами.

3.4. Взаимодействие с органами местного самоуправления.



Бизнес-омбудсмен является членом Совета по развитию малого и среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности при главе муниципального образования «Город Саратов». На заседаниях Совета в 2023 году Уполномоченный выступала с докладом о результатах своей деятельности, были представлены кейсы совместной работы с администрацией города, также обсуждались перспективы развития в Саратове технопарка, наиболее эффективные меры поддержки бизнеса. Уполномоченный также принимает участие в деятельности совещательных органов, учрежденных при администрациях муниципальных районов Саратовской области.

Уполномоченным на постоянной основе проводятся встречи с предпринимателями и органами власти муниципальных районов. Так, 2 марта на площадке администрации г. Красный Кут Уполномоченным был проведен личный прием предпринимателей. Предприниматели имели возможность задать интересующие их вопросы бизнес-омбудсмену. По итогу встречи были определены направления дальнейшей работы в интересах предпринимателей района по решению существующих проблем. Также 10 марта на площадке администрации Духовницкого муниципального района состоялась встреча Духовницкого отделения Союза женщин России и Уполномоченного с представителями малого и среднего бизнеса Духовницкого района. Основной темой мероприятия было женское предпринимательство. В мероприятии принимали участие предприниматели, работающие в сфере торговли, сер-



3. Взаимодействие с органами государственной власти субъекта, контрольно-надзорными органами, органами местного самоуправления и общественными институтами.

3.4. Взаимодействие с органами местного самоуправления.

висных услуг и производства сельхозпродукции. В ходе встречи представители бизнеса получили полезную информацию, касающуюся действующих мер поддержки бизнеса, льготных ставках кредитования, направленных на поддержку стартапов, самозанятых, социальных предприятий и других категорий заемщиков.

Кроме того, с органами местного самоуправления осуществляется взаимодействие по информационному обмену, проведению правовой экспертизы и оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов, а также рассмотрению программ профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных муниципальными нормативными актами.

В 2023 году Саратовской городской Думой был разработан проект решения «О внесении изменений в решение Саратовской городской Думы от 25 декабря 2018 года № 45-326 «О Правилах благоустройства территории муниципального образования «Город Саратов», в соответствии с которым предлагалось внести изменения в Правила благоустройства муниципального образования «Город Саратов». Одним из предлагаемых изменений являлось введение ограничения на размещение на зданиях г. Саратова информационных вывесок, выполненных на иностранных языках и с использованием транслитерации. Исключение предлагалось установить для случаев указания фирменных наименований юридических лиц, являющихся коммерческими организациями, товарных знаков и знаков обслуживания, за-



3. Взаимодействие с органами государственной власти субъекта, контрольно-надзорными органами, органами местного самоуправления и общественными институтами.

3.4. Взаимодействие с органами местного самоуправления.

регистрованных в установленном порядке федеральным органом исполнительной власти по интеллектуальной собственности. Уполномоченным предполагается правовое регулирование обсуждалось на заседании Общественного Совета при Уполномоченном, а также в ходе отдельной встречи с предпринимательским сообществом. В рамках участия Уполномоченного в процедурах общественных обсуждений и оценки регулирующего воздействия проекта решения были подготовлены и направлены в адрес разработчика следующие предложения:

- о переносе даты вступления проекта решения на более поздний срок;
- о дополнении проекта решения нормами следующего содержания: «В случае подачи юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем до 01 апреля 2024 года заявления в Федеральный орган исполнительной власти по интеллектуальной собственности о регистрации изобразительного, словесного, комбинированного обозначения, использующегося на вывеске в качестве товарного знака или знака обслуживания, то в отношении данных лиц настоящее решение вступает в силу с момента получения решения о регистрации товарного знака или знака обслуживания, либо отказа в такой регистрации»;
- о возможности использования в текстах на вывесках дублирования русских названий на иностранном языке для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, занятых в сфере туризма.

Кроме того, при обсуждении проекта решения предлагалось рассмотреть возможность выплаты денежной компенсации понесенных затрат, связанных с размещением вывесок на русском языке предпринимателям, которые в свою очередь уже приводили свои вывески в соответствие с подразделом 3.2.2 Приложения к решению Саратовской городской Думы от 25 декабря 2018 г. № 45-326 «О Правилах благоустройства территории муниципального образования «Город Саратов».

Свою позицию аппарат Уполномоченного поддерживал на депутатских слушаниях Саратовской городской Думы, а также заседании постоянной комиссии по городскому хозяйству, градостроительству, архитектуре, транспорту, связи и торговле городской Думы. По итогам обсуждения проекта решения разработчик внес поправку, в соответствии с которой срок вступления проекта решения в силу перенесли на 1 сентября 2024 года.





3. Взаимодействие с органами государственной власти субъекта, контрольно-надзорными органами, органами местного самоуправления и общественными институтами.

3.5. Соглашения о сотрудничестве.

3.5. Соглашения о сотрудничестве.

В 2023 году были заключены соглашения о сотрудничестве с:

- Автономной некоммерческой организацией «Платформа для работы с обращениями предпринимателей» (в части выработки и реализации единого согласованного подхода по устранению административных барьеров в развитии бизнеса и снижению силового давления на субъекты предпринимательской деятельности в Саратовской области);
- Саратовской областной профсоюзной общественной организацией — профессиональным союзом работников торговли, общественного питания, потребительской кооперации и предпринимательства Российской Федерации «Торговое Единство» (в части организации взаимодействия и сотрудничества по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, выявления, устранения и предупреждения нарушений законодательства, использования совместных правовых, информационных и организационных ресурсов в планировании и проведении совместных мероприятий).

Заключение соглашений о сотрудничестве основано на взаимном интересе сторон, данный факт способствует быстрому и качественному достижению результатов в их деятельности, а также формирует благоприятное взаимоотношение сторон.



