



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ДОКЛАД

**О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2021 ГОДУ**

САРАТОВ

ДЕКАБРЬ, 2021



«В современном мире, когда рыночная конъюнктура порой меняется почти каждый день, для бизнеса сохраняются высокие риски, особенно если речь идет о вложениях в долгосрочные проекты»

Из Послания Президента РФ Федеральному Собранию от 21.04.2021 // «Российская газета», № 87, 22.04.2021.



«Бизнес создает предприятия и рабочие места, вносит огромный вклад в то, что принято называть общественным благом. Это самая активная часть современного общества, но ее развитие до сей поры сталкивается с очень многими сложностями во взаимодействии с государственным аппаратом — институцией по определению консервативной. Именно для решения проблем взаимодействия бизнеса и государства девять лет назад в России был создан институт уполномоченных по защите прав предпринимателей».

Из Доклада Президенту РФ – 2021//
http://doklad.ombudsmanbiz.ru/doklad_2021.html

Петриченко Михаил Петрович

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Саратовской области в период 07.12.2016-15.12.2021гг.



Московская Полина Георгиевна

назначена на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области с 15 декабря 2021 года в соответствии с Постановлением Саратовской областной Думы от 15.12.2021 N 77-1526 «О назначении Московской П.Г. на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области».



Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 7 мая 2013 года №78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», статьей 9 Закона Саратовской области от 3 декабря 2014 года №163-ЗСО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Саратовской области» с целью информирования о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области за 11 месяцев 2021 года, оценки условий осуществления предпринимательской деятельности в Саратовской области, формулирования предложений о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

ОГЛАВЛЕНИЕ

РАЗДЕЛ 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ.....6

1.1. Основные итоги деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области. Количественные и качественные показатели работы Уполномоченного по реализации полномочий.....6

1.2. Общественные институты при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Саратовской области: общественные помощники (представители) Уполномоченного, Общественный совет при Уполномоченном.....9

1.3 Проведение приемов субъектов предпринимательской деятельности.....14

1.4. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и региональными бизнес-омбудсменами..... 16

1.5. Взаимодействие Уполномоченного с органами прокуратуры.....22

1.6. Участие Уполномоченного в деятельности коллегиальных органов.....34

1.7. Участие Уполномоченного в публичных обсуждениях правоприменительной практики и иные формы взаимодействия с контрольно-надзорными органами.....44

РАЗДЕЛ 2. СОСТОЯНИЕ И УСЛОВИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ.....45

2.1. Индекс административного давления на бизнес: анализ рейтинга, мероприятия по улучшению индекса.....45

2.2. Влияние Covid-19 на экономику Саратовской области.....47

2.3. Индекс роста МСП.....52

РАЗДЕЛ 3. ВЫПОЛНЕНИЕ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ОСНОВНЫХ ЗАДАЧ, РЕАЛИЗАЦИЯ ОСНОВНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ, ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПЕРСПЕКТИВНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....57

3.1. Работа Уполномоченного по обращениям, связанным с неисполнением обязательств по договорам (государственным и муниципальным контрактам).....57

3.2. Работа по отдельным проблемам земельно-имущественных отношений.....62

3.3. Проблема регулирования платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов.....	68
3.4. Монополизация рынка торговыми сетями.....	73
3.5. Работа Уполномоченного по обращениям, связанным с налоговыми правоотношениями.....	76
3.6. Работа Уполномоченного по обращениям уголовно-правового и процессуального характера.....	79
3.7. Участие Уполномоченного в судебной защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.....	83
3.8. Подготовка заключений Уполномоченного на проекты принимаемых в Саратовской области нормативно-правовых актов, а также участие в экспертизе действующих нормативно-правовых актов.....	85
3.9. Информационно-просветительская деятельность Уполномоченного.....	87
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	100

РАЗДЕЛ 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМА- ТЕЛЕЙ В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

1.1. Основные итоги деятельности Уполномоченного. Количественные и качественные показатели работы Уполномоченного по реализации полномочий

В Саратовской области региональный институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей создан в 2013 году. Правовые основы работы данного института определены Федеральным законом от 7 мая 2013 года №78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее – 78-ФЗ), Законом Саратовской области от 3 декабря 2014 года №163-ЗСО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Саратовской области» (далее – 163-ЗСО), другими нормативными правовыми актами.

В соответствии со статьей 1 Закона №163-ЗСО, статьей 24.1 Устава (Основного закона) Саратовской области должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области (далее – Уполномоченный) учреждена в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории области, и субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Саратовской области. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим от органов государственной власти области и органов местного самоуправления. Таким образом, институт Уполномоченного, имея государственные атрибуты, в силу закона является инструментом гражданского общества, призванным выражать позицию малого и среднего предпринимательства и выстраивать взаимоотношения предпринимателей с органами власти.

Основными задачами Уполномоченного являются:

1) защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

- 2) содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 3) правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности в сфере защиты прав и законных интересов;
- 4) содействие улучшению делового и инвестиционного климата в области;
- 5) информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 6) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами исполнительной власти области и органами местного самоуправления, их должностными лицами;
- 7) взаимодействие с предпринимательским сообществом;
- 8) содействие развитию на территории области общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 9) участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории области.

С 7 декабря 2016 года на должность Уполномоченного назначен Петриченко Михаил Петрович (Постановление Саратовской областной Думы от 7 декабря 2016 г. №58-2171 «О назначении Петриченко М.П. на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области»).

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона № 163-ЗСО, Законом Саратовской области от 30 марта 2007 года № 51-ЗСО «О государственных должностях Саратовской области», Постановлением Губернатора Саратовской области от 22 декабря 2016 года № 449 «О внесении изменения в постановление Губернатора Саратовской области от 27 ноября 2006 года № 205» должность Уполномоченного относится к государственной должности Саратовской области и включена в Сводный перечень государственных должностей Саратовской области. Этим же постановлением создан аппарат Уполномоченного, который осуществляет правовое, организационно-хозяйственное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспе-

чение деятельности Уполномоченного. В структуру аппарата Уполномоченного входит руководитель аппарата, советник, референт и консультант.

Штатная численность аппарата составляет 4 единицы. Численный состав аппарата и его структура согласованы с Правительством Саратовской области. Сотрудники аппарата являются государственными гражданскими служащими области.

2021 год стал пятым годом деятельности Уполномоченного на территории Саратовской области. Отдельные результаты реализации полномочий, предусмотренных Законом №78-ФЗ, Законом №163-ЗСО, представлены в нижеприведенной таблице.

**Количественные и качественные показатели работы
Уполномоченного по реализации полномочий**

<i>Общее количество обращений предпринимателей</i>	<i>> 400</i>	<i>Членство в совещательных и консультативных органах, созданных при Губернаторе Саратовской области, Саратовской областной Думе, Правительстве области, контрольно-надзорных органах</i>	<i>>25</i>
<i>Участие в мероприятиях Саратовской областной Думы (очередные и внеочередные заседания Думы, профильных комитетов, рабочих групп комитетов, круглые столы, депутатские слушания)</i>	<i>> 20</i>	<i>Количество посещений мест лишения свободы подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, экономической направленности</i>	<i>1</i>
<i>Количество заключений Уполномоченного на законопроекты и законодательные инициативы¹</i>	<i>> 30</i>	<i>Участие в рассмотрении дел судами</i>	<i>27</i>

¹ Под заключениями Уполномоченного понимаются письменные ответы Уполномоченного, подготовленные по итогам рассмотрения проектов законов и иных нормативно-правовых актов, поступивших к Уполномоченному как в рамках законодательного процесса, так и в рамках оценки регулирующего воздействия.

Планомерная реализация полномочий, предоставленных бизнес- омбудсмену законом, – это только часть системы государственной защиты бизнеса. Большое значение для этой работы имеет активная позиция предпринимательского сообщества, бизнес-объединений, их участие в формировании нормативно-правового регулирования и выработке позиции по проблемным вопросам ведения бизнеса. Также, безусловно, необходимо укоренить приоритет защиты прав и законных интересов предпринимателей как основу работы органов власти всех уровней, выработать партнерское отношение власти и бизнеса. Именно такой подход даст возможность формирования у общества и власти нового отношения к предпринимательству, как к источнику экономического развития и социальной стабильности региона, создающему рабочие места, пополняющему бюджет, решающему социальные проблемы, генерирующему новые идеи и технологии. Важно не только закрепить имеющиеся результаты защиты прав предпринимателей через институт уполномоченных, но и выйти на новый уровень совместной работы по снижению необоснованных издержек ведения бизнеса на территории Саратовской области. В следующих разделах настоящего доклада более подробно представлены основные результаты работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области.

1.2. Общественные институты при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Саратовской области: Общественные помощники (представители) Уполномоченного, Общественный совет при Уполномоченном.

Общественные помощники рассматриваются Уполномоченным как эксперты и консультанты при рассмотрении Уполномоченным обращений предпринимателей, затрагивающих сферу их компетенции. Общественные помощники действуют на безвозмездной основе на принципах гласности, инициативности, объективности, доступности.

Общественные помощники оказывают техническую, информационную и органи-

зационную помощь Уполномоченному в его работе; организуют прием субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным; по поручению Уполномоченного осуществляют сбор информации по фактам нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности; осуществляют взаимодействие с органами государственной власти Саратовской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Саратовской области, органами местного самоуправления, иными организациями и должностными лицами по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности; осуществляют взаимодействие с предпринимательским сообществом, объединениями предпринимателей и иными лицами, выражающими интересы субъектов предпринимательской деятельности.

Для обеспечения деятельности общественных помощников Уполномоченного достигнута договоренность Уполномоченного с прокуратурой Саратовской области, управлением Федеральной налоговой службы по Саратовской области, управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Саратовской области, Отделением ПФР по Саратовской области об организации конструктивного взаимодействия с общественными помощниками Уполномоченного в муниципальных образованиях Саратовской области и использования их возможностей для проведения совместных приемов предпринимателей.

Взаимодействие Уполномоченного с общественными помощниками и в рамках работы Совета строится по трем основным направлениям:

- по территориальному признаку: с общественными помощниками в муниципальных районах области или взаимодействие по «кустовому» принципу, на базе соседствующих территорий;
- по отраслевому признаку: с целью выявления и разрешения проблем предпринимателей, характерных и специфических для определенных отраслей;
- взаимодействие с общественными организациями в регионе: Союз «Торгово-промышленная палата Саратовской области», Общественная палата Саратовской области, региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Общероссийская обще-

ственная организация «Деловая Россия», региональное объединение «Союз товаропроизводителей и работодателей Саратовской области», Общероссийский Народный Фронт Саратов.

Содействие бизнес-омбудсмену в решении стоящих перед ним задач оказывают общественные помощники (представители) в муниципальных образованиях региона и 11 общественных помощников (представителей) по отдельным направлениям: в сфере налогов и налогообложения, в сфере здравоохранения, в сфере образования, в сфере организации грузоперевозок, в сфере деятельности независимых АЗС, в сфере маркировки, по вопросам уголовного преследования предпринимателей, по вопросам защиты права собственности и иных вещных прав, в сфере информационных технологий.

В конце января 2021 г. штат общественных помощников регионального Уполномоченного пополнился общественным помощником по образованию – Е. Переверзевой, которой сразу выпала честь представлять Саратовскую область в совещании Омбудсменов в сфере образования @ombudsman_of_education в Москве. Основной целью совещания был поиск баланса мер государственной поддержки частных и государственных образовательных организаций.

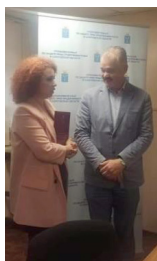
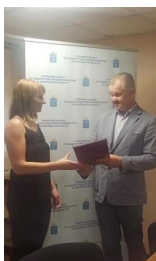


Спектр обсуждаемых вопросов имел целью подготовку предложений государственной поддержки частных образовательных организаций для доклада Президенту РФ в 2021 году. Была поддержана инициатива регионов о введении государственных субсидий для социальных предпринимателей в сфере основного и дополнительного образования на компенсацию части затрат на аренду и покупку оборудования. Участники совещания подвергли критике механизм государственно - частного партнёрства, заложенный в Законе 224-ФЗ от 13 июля 2015, в части отсутствия мер поддержки со стороны государства и региональных властей в отношении частных девелоперских компаний по строительству зданий для образовательных организаций, невозможности выделения и оформления земельных участков для этой деятельности. Отметили, что из-за отсутствия условий (зданий, помещений) для



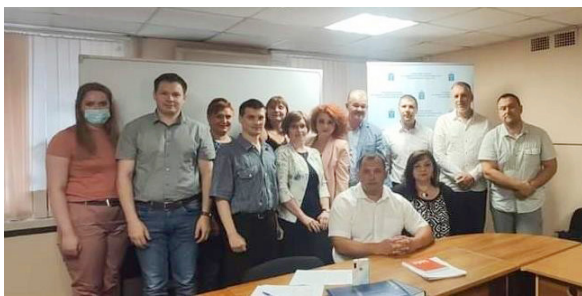
деятельности существенно тормозится процесс развития инициатив социальных предпринимателей в сфере образования.

Проблемой отрасли является также то, что практически ни в одном регионе нет развитой системы муниципально-частного партнёрства в образовании. На 2 дне совещания был обсуждён вопрос создания Всероссийской общественной организации «Союз частных образовательных организаций» с целью объединения всех частных образовательных организаций РФ, занятых в сфере образования.



Активная роль отводится общественным помощникам в совещаниях Уполномоченного в муниципальных районах Саратовской области, в опросах, проводимых по инициативе Уполномоченного и министерства экономического развития области, а также во всех мероприятиях, проводимых Уполномоченным в отчетном году.

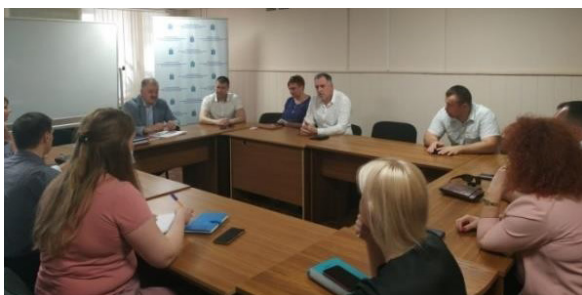
Общественный совет Уполномоченного.



Е.Савкина, Ю.Почтарев, О. Турцева, Е. Бегжанова, И. Прокофьева, М.Петриченко, А. Костеров, А. Калдихин, В.Безгрешнов, В. Клычков, Н.Кавелина, И.Шерстнев, А. Ермакова

Распоряжением Уполномоченного от 07.03.2017 № 10 утверждено Положение об общественных представителях Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области, а также состав Общественного Совета.

Заседания Общественного совета носят регулярный характер. На повестку выносились как острые системные вопросы (например, проблемы реализации реформы обращения с твердыми коммунальными отходами, отмена ЕНВД и возможности перехода на альтернативные налоговые ре-



Заседание Общественного совета 09-06-2021

жимы, проблемы введения маркировки на отдельные группы товаров, проблемы налогообложения на основе кадастровой стоимости недвижимости, защита прав предпринимателей от уголовного преследования, выявление административных барьеров развития бизнеса в муниципальных районах), так и вопросы, направленные на просвещение предпринимательского сообщества, организационные вопросы (подведение итогов работы Уполномоченного в текущем периоде и постановка задач на следующий период).

11 ноября 2021 года на заседании Общественного совета Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области обсудили вопросы защиты прав предпринимателей в период ограни-



тельных мероприятий, введенных в связи с распространением коронавирусной инфекции, порядка работы с QR-кодами посетителей общепита, торговых центров, и проч., отсутствие регионального перечня товаров первой необходимости при введении ограничений.

В 2021 году, как и ранее, регулярно проводились «кустовые» заседания Общественного совета Уполномоченного в муниципальных районах Саратовской области.

В их работе принимали участие, руководители органов прокуратуры области, а также контрольно-надзорных органов, руководители администраций муниципальных образований области, представители бизнес-объединений, и общественные помощники уполномоченного, представители институтов поддержки и развития бизнеса в Саратовской области (ГУП СО «Бизнес-инкубатор Саратовской области», Центра предпринимателя «Мой бизнес», регионального центра инжиниринга и т.д.).

На этих встречах особое внимание уделялось взаимодействию с Правительством области, контрольно-надзорными и правоохранительными органами, совместной работе по таким направлениям, как осуществление реформы контрольно-надзорной деятельности, снижение общей административной нагрузки, проблемам подготовки бизнеса к введению обязательной маркировки отдельных групп товаров, реали-

зации инвестиционных проектов в районе, введения новых технологий кассового учета, погашения задолженности по исполненным со стороны подрядчиков – предпринимателей малого и среднего бизнеса обязательствам в рамках государственных и муниципальных контрактов, вопросам специальных режимов налогообложения и нелегальной занятости, а также пропаганде развития малого бизнеса.

1.3. Проведение приемов субъектов предпринимательской деятельности.

Еженедельно предприниматели обращались к Уполномоченному и сотрудникам его аппарата. Прием проводился в помещении бизнес омбудсмена по адресу: г. Саратов, ул. Рабочая, д. 29/35.

Личные приемы руководителей организаций и индивидуальных предпринимателей проходили в приемной Президента Российской Федерации в Саратовской области (ежемесячно, согласно графику проведения приемов), расположенной по адресу: г. Саратов, ул. Челюскинцев, д. 114.

Уполномоченный и сотрудники аппарата также проводили личные приемы предпринимателей в ходе рабочих поездок в муниципальные районы Саратовской области.

Так, например, 19 марта 2021 г. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Саратовской области встречался с предпринимателями указанного муниципального района, а также должностными лицами муниципалитета, ответственными за экономическое направление и курирующими вопросы сельского хозяйства района. Кроме того, М. Петриченко провел личный прием главы крестьянско-фермерского хозяйства З., который ранее обратился к Уполномоченному с жалобой уголовно-правового характера.

19 апреля 2021 года в г. Новоузенске состоялась рабочая встреча советника Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области с предпринимателями Новоузенского Муниципального района и общественным помощником Уполномоченного. Встреча была посвящена проблемам улучшения мелиорации

региона. Сложная ситуация в районе сложилась с размещением объектов НТО и организацией ярмарок. Обсудили мероприятия по реализации распоряжения Правительства РФ 208-р от 30.01.2021 года.

21 апреля 2021 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Саратовской области в рамках рассмотрения обращения предпринимателя осуществил выезд в Балаковский муниципальный район. Также, состоялась рабочая встреча с общественным представителем Уполномоченного в Балаковском муниципальном районе.



М. Петриченко и Е. Бегжанова

Обсудили мероприятия по реализации распоряжения Правительства РФ 208-р от 30.01.2021, проблемы размещения НТО, контейнерных площадок, выполнение обязательств региональным оператором по вывозу ТКО, проблемы заключения договоров с ним. В числе мер поддержки предприниматели хотели бы видеть снижение ставок имущественного налога, упрощение доступа к рынкам.

26 мая 2021 года на встрече с предпринимателями Калининского муниципального района Саратовской области советник Уполномоченного обсудил проблемы взаимодействия предпринимателей с регоператором по вывозу ТКО: несоразмерность применяемых нормативов фактическому

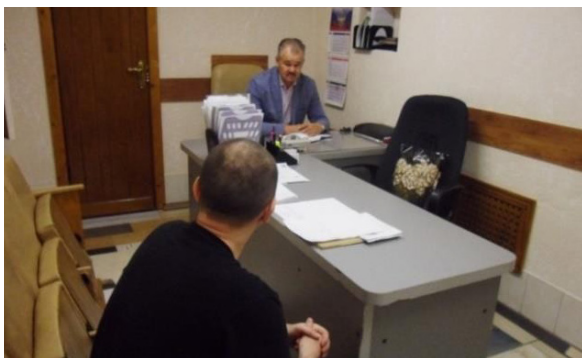


26-05-2021 Кавелина Н. встречается с предпринимателями Калининского МР

мусоронакоплению, довыставление регоператором счетов за период с момента «входа» в район до даты заключения договоров, сложность согласования индивидуальных условий договоров, неприменение понижающих коэффициентов и др.

Во время выездов в муниципальные районы Саратовской области совместно с представителями прокуратуры Саратовской области, Саратовской межрайонной природоохранной прокуратуры Уполномоченный также встречался с бизнесом.

Реализуя полномочия, предоставленные статьей 24 Уголовно- исполнительного кодекса Российской Федерации, при исполнении служебных обязанностей Петри-



ченко М.П. посещал учреждения и органы, исполняющие наказания, в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных [статьями 159- 159.6, 160, 165](#) УК РФ, если эти преступления совершены в

сфере предпринимательской деятельности, а также [статьями 171 - 172, 173.1 - 174.1 176 - 178, 180, 181, 183, 185 - 185.4, 190 - 199.2](#) УК РФ. В местах принудительного содержания Уполномоченный проводил приемы лиц указанной категории.

Во время приема в ФКУ «Следственный изолятор №1» УФСИН России по Сара-



товской области бизнес- омбудсмен разъяснял правовые возможности Уполномоченного и нормы действующего законодательства. От предпринимателей в адрес Петриченко М.П. поступали жалобы на обвинительный уклон расследования, отсутствие объ-

Июнь 2021. Посещение ФКУ СИЗО-1 г. Саратова

ективности и неполноту следствия, несвоевременное рассмотрение ходатайств о свидании с родственниками, необоснованный отказ на свидание с нотариусом, и многие другие.

1.4. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и региональными бизнес-омбудсменами

В 2021 году продолжилось конструктивное взаимодействие с федеральным бизнес-омбудсменом и сотрудниками его Аппарата в следующих формах:

- направление для рассмотрения по существу жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности;
- обращения в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации

по защите прав предпринимателей для содействия в защите прав субъектов предпринимательской деятельности на федеральном уровне;

- совещания (в формате видеоконференцсвязи) федерального бизнес- омбудсмена с уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах РФ (обмен мнениями относительно текущей ситуации в сфере предпринимательства и возможные совместные меры реагирования, а также обсуждение ежегодного доклада Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей);
- онлайн-встречи и совещания федерального бизнес-омбудсмена;
- участие в вебинарах, онлайн-семинарах, круглых столах, проводимых экспертами института федерального бизнес-омбудсмена, имеющих большое практическое значение для уполномоченных в субъектах и сотрудников их аппаратов;
- направление в центральный аппарат справочной информации по установленной форме в виде отчета «Профиль региона»;
- постоянная работа в Единой информационной системе учета и рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности;
- обмен статистической и аналитической информацией по вопросам нарушений прав предпринимателей, имеющих массовый и систематический характер, наличия нарушений прав предпринимателей при осуществлении государственного и муниципального контроля, выявления системных проблем, препятствующих развитию предпринимательства в регионе;
- участие в конференциях, совещаниях, обучающих и иных мероприятиях, проводимых Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

18 февраля 2021 года в режиме онлайн состоялось совещание по обсуждению текущей ситуации в сфере предпринимательской деятельности. Приглашенный спикер – Элина Сидоренко, генеральный директор АНО «Платформа “За Бизнес”» озвучила предложения по взаимодействию с институтом уполномоченных по защите прав предпринимателей в рамках рассмотрения обращений хозяйствующих субъектов по вопросам уголовного преследования.

Советник федерального бизнес-омбудсмена Антон Свириденко проинформиро-

вал участников совещания о результатах проведенного анализа текущей ситуации в регионах, а также по другим актуальным вопросам. По итогам совещания в адрес региональных уполномоченных направлены соответствующие поручения.



По приглашению Аппарата федерального бизнес-омбудсмента в период с 24 по 25 мая 2021 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Саратовской области Михаил Петриченко принимал участие в

XV Всероссийской конференции уполномоченных.

Участники обсудили ключевые проблемы, препятствующие ведению бизнеса и развитию малого и среднего предпринимательства, в том числе вызванные пандемией, определили возможные механизмы их решения.



В первый день работы конференции состоялось заседание экспертного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, в рамках которого, с участием

представителей Генеральной Прокуратуры, обсуждались проблемы уголовного преследования предпринимателей.

В ходе сессии состоялось обсуждение новых подходов к проверкам организаций, связанных с вступлением в силу с 1 июля 2021 года федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».



В рамках данной темы также рассмотрен вопрос и об увеличении надзорных функций прокуратуры. В ходе конференции проведены встреча с руководством ФТС России и заседание Столыпинского клуба: «Рост для всех. Экономика регионов – как выйти на траекторию роста в субъектах Российской Федерации».

24-26 июня 2021 года саратовский Уполномоченный в числе представителей более

двадцати регионов принял участие в **Межрегиональной конференции Уполномоченных по защите прав предпринимателей**. К онлайн-трансляции присоединились представители более 40 регионов. Конференция была посвящена укреплению межрегионального сотрудничества и добропорядочности в сфере бизнеса, а также обмену опытом институтов уполномоченных по защите прав предпринимателей.

Кроме того, состоялось заседание Межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей Управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации, в котором приняли участие заместитель Генерального прокурора Российской Федерации Николай Шишкин, председатель Государственного совета Республики Татарстан Фарид Мухаметшин, представители контрольно-надзорных органов, прокуроры субъектов, входящих в состав Приволжский Федеральный округ, представители деловых объединений.



В рамках заседания рассмотрены основные положения Индекса административного давления 2021 в регионах, а также основные положения нового Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». По итогам конференции Борис Титов провел совещание с региональными уполномоченными по защите прав предпринимателей.



9-10 сентября на площадке Московского государственного института международных отношений (МГИМО) М. Петриченко принял участие в IV Столыпин-форуме «Постковидный синдром — экономика по-другому». Организаторами мероприятия выступали Институт экономики роста им. П.А. Столыпина, МГИМО (Московский государственный институт международных отношений) МИД России и Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борис Титов.



Деловая программа этого года была посвящена анализу изменений в мировой и



российской экономике в эпоху постковида, продолжения преодоления последствий новой коронавирусной инфекции, и выработке эффективных механизмов по выводу российской экономики из кризиса и дальнейших шагов ее развития. В рамках Форума состоялись 2 пленарные дискуссии, проведено свыше 20 форматов с участием более 200 спикеров.



В ходе центрального события первого дня участники обсудили вопросы глобального влияния пандемии на мировую экономику, рассмотрели лучшие мировые практики по выводу национальных экономик из кризиса

и реакции на возникающие сегодня вызовы и барьеры. Пленарная дискуссия второго дня Форума сфокусирована на российской повестке и вопросах обеспечения нового качества развития отечественной экономики, включая повышение инвестиционной привлекательности, адаптацию «зеленой» повестки и поддержку российского бизнеса.



22 октября 2021 года М. Петриченко в рамках **XIII Всероссийского форума «Юридическая неделя на Урале»** совместно с челябинским и свердловским бизнес-омбудсменами обсудил проблему доначисления

НДПИ предприятиям, добывающим строительный камень. С этой проблемой столкнулось множество недропользователей Саратовской, Свердловской, Челябинской, Новосибирской областей, а также Алтайского края, Мордовии и Карелии. Эксперты обратили внимание на негативные последствия доначисления НДПИ для добывающих предприятий, которые в большинстве своем являются градообразующими.

В рамках мероприятия был сформулирован подход налоговых органов. Позиция ФНС по взиманию НДПИ при добыче строительного камня в виде щебня исходя из цены реализации подтверждена арбитражной практикой, в том числе определениями Верховного суда РФ, а также Конституционным судом РФ.

Предложение бизнес-омбудсменов состоит в необходимости дополнения пункта 1 статьи 337 Налогового кодекса РФ абзацем: «Полезным ископаемым при разработке карьеров признается минеральное сырье, определяемое согласно Общероссийскому классификатору полезных ископаемых, на добычу которого пользователю выдана лицензия». А подпункт 10 пункта 2 предлагается уточнить следующим образом: «Щебень и его производные, полученные в процессе дробления горной породы, не признаются добытым полезным ископаемым».

7-8 декабря 2021 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Саратовской области выступил соорганизатором **межрегионального юридического форума «Бизнес и государство»**, проводимого



Уполномоченным по защите прав предпринимателей г. Москвы Т. Минеевой на площадке ФГБОУ «Саратовская государственная юридическая академия». М. Петриченко на пленарном заседании рассказал об основных направлениях и результатах работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области, Н. Кавелина в рамках секции «Контроль и надзор: как эффективно выстроить диалог государства с бизнесом?» выступила с докладом «Индекс административного давления как индикатор деятельности контрольно-надзорных органов». Кроме того, на площадке форума состоялось знакомство и обмен опытом между общественными помощниками московского и саратовского уполномоченных.

Высокий профессионализм саратовского бизнес-омбудсмена М. Петриченко, активная работа и ощутимые результаты в деле защиты прав предпринимателей неоднократно поощрялись Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б. Титовым.

3 декабря 2021 года Михаилу Петриченко объявлена благодарность за высокий профессионализм и активную работу в деле защиты прав предпринимателей.

1.5. Взаимодействие Уполномоченного с органами прокуратуры

В 2021 году взаимодействие Уполномоченного с органами прокуратуры Саратовской области осуществлялось на основании заключенных соглашений и выражалось в следующих формах:

I. Проведение совместных личных приемов предпринимателей с руководством прокуратуры Саратовской области, руководством управления Генеральной прокуратуры РФ по Приволжскому Федеральному округу.

9 февраля 2021 года состоялся совместный с прокурором области С. Филипенко и генеральным директором АНО «Платформа “За Бизнес”» Э. Сидоренко прием хозяйствующих субъектов.

Представитель общества с ограниченной ответственностью (Вольский район) обратилась по вопросу возможного создания административных барьеров в результате затягивания МФЦ г. Вольска сроков приема документов - через 10 дней с момента обращения заявителя. Предприниматель С. из Ершовского муниципального района сообщил о неисполнении 12 контрактов, заключенных с образовательными муниципальными учреждениями, в части оплаты за поставленные продукты питания. Индивидуальный предприниматель Г. обозначил проблему непогашения управлением образования администрации Калининского муниципального района задолженности по исполненным 9 муниципальным контрактам на покупку автозапчастей для автомобильной техники образовательных организаций. По вопросу несогласия с действиями администрации муниципального образования «Город Саратов», выражающимися в отказе хозяйствующим субъектам в предоставлении земельных участков в охранных зонах объектов культурного наследия под размещение летних кафе, обратился индивидуальный предприниматель С. Директором общества с ограниченной ответственностью «М.» выражена просьба о проведении проверки на предмет законности начислений МУП «Энгельс Водоканал» платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения и сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод.

16 и 18 февраля 2021 года Уполномоченный провел совместный с прокурором области прием представителей бизнеса.

Заявители обжаловали действия должностных лиц структурного подразделения администрации МО «Город Саратов» (незаконное составление протокола по делу об административном правонарушении), ООО «Концессия водоснабжения Саратов» (непринятие мер к устранению аварии, создающей препятствия в осуществлении предпринимательской деятельности), а также бездействие службы судебных приставов. В ходе приемов Уполномоченным и прокурором области обратившимся даны необходимые разъяснения и ответы на вопросы. Кроме того, в целях проверки доводов предпринимателей и принятия мер к устранению нарушений закона, а также восстановлению прав хозяйствующих субъектов, надзорным органом организованы соответствующие проверки.

16 марта 2021 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей, исполняющий обязанности прокурора области Минеев И.В. и генеральный директор АНО «Платформа для работы с обращениями предпринимателей «ЗАБИЗНЕС.РФ» Сидоренко Э.Л. в режиме ВКС обсудили вопросы, возникающие у представителей бизнеса.

Индивидуальный предприниматель Ч. не согласна с действиями должностных лиц администрации Аткарского муниципального района, связанными с осуществлением проверочных мероприятий с нарушением установленных требований. Индивидуальный предприниматель К. считает незаконным и необоснованным решение администрации МО «Город Саратов» об отказе в предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка, принадлежащего ей на праве общей долевой собственности. Директор общества с ограниченной ответственностью «МК «ТЗ» выразил опасения относительно сохранности здания, в котором им осуществляется предпринимательская деятельность, в результате проводимых в непосредственной близости земляных и строительных работ. Представитель по доверенности другого юридического лица – Ф. обжалует бездействие судебных приставов-исполнителей. Директор общества с ограниченной ответственностью Ц. просит провести проверку на предмет наличия в действиях сотрудников полиции состава преступления, предусмотренного ст. 169 УК РФ («Воспрепятствование законной предпринимательской или иной деятельности»).

В ходе приема представителям бизнеса даны необходимые разъяснения и ответы на вопросы. Кроме того, в целях проверки доводов заявителей и принятия незамедлительных мер к устранению нарушений закона, а также восстановлению прав хозяйствующих субъектов, надзорным органом организованы соответствующие проверки.

29 июня 2021 года к прокурору области Филипенко С.В. и Уполномоченному Петриченко М.П. на личный прием, организованный на площадке надзорного органа, обратились предприниматели и их представители из разных муниципальных районов области за защитой нарушенных прав.

Директор общества с ограниченной ответственностью из г. Вольска выразил несогласие с бездействием УЭБ и ПК ГУ МВД России по Саратовской области при решении вопроса о привлечении ряда лиц к ответственности в связи с возможными мошенническими действиями в отношении предприятия. Руководитель юридического лица из г. Балашова сообщил о неправомерных, на его взгляд, действиях сотрудников УЭБ и ПК МО МВД РФ «Балашовский» при проведении проверки в порядке ст.ст. 144-145 УПК РФ (изъятие в ходе процессуальной проверки документов и компьютерной техники, принадлежащих компании, в отношении которой проверочные мероприятия не проводились). Поводом для обращения индивидуальных предпринимателей из г. Балаково и г. Пугачева послужили вопросы, связанные с размещением нестационарных торговых объектов. В частности, заявитель Н. просит дать оценку законности постановления администрации Пугачевского муниципального района от 11 января 2021 года №11 «Об утверждении Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Пугачевского муниципального района на 2021-2025 годы». По мнению другого представителя бизнеса - И., администрацией Балаковского муниципального района при исключении нестационарных торговых объектов из Схемы размещения были нарушены требования федерального законодательства. По итогам встречи обратившимся даны необходимые разъяснения, а также организованы проверочные мероприятия.

2 сентября 2021 года в ходе рабочей поездки в Саратовскую область заместитель Генерального прокурора Российской Федерации Николай Шишкин провел личный

прием предпринимателей, а также совещание с участием саратовского бизнес-омбудсмана. Во время общения было акцентировано внимание на тематике создания благоприятного инвестиционного климата для активного развития бизнеса, снижения административного давления на коммерческий сектор, соблюдения прав и законных интересов саратовских предпринимателей.

Проведение на постоянной основе таких приемов является эффективным средством правовой защиты хозяйствующих субъектов, поскольку незамедлительно проводятся соответствующие проверочные мероприятия, направленные на устранение нарушений закона, а также прав предпринимателей.

II. Выезды Уполномоченного в муниципальные районы области совместно с сотрудниками аппарата прокуратуры области, межгоррайпрокурорами для прямых встреч с предпринимателями осуществлялись на регулярной основе согласно графику совместных выездов в муниципальные районы Саратовской области для приема субъектов предпринимательской деятельности, согласованному сторонами.

Так, полезный обмен информацией состоялся 19 февраля 2021 г. в здании администрации Вольского района в ходе встречи Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области Михаила Петриченко и Вольского межрайонного прокурора Константина Байкулова с вольскими предпринимателями.



На встрече обсуждались проблемные вопросы, возникающие у бизнеса при получении мер государственной поддержки в непростых условиях борьбы с пандемией. Вольскими предпринимателями была поднята проблема негативного влияния на рынок происходящим ростом тарифов на энергоресурсы, задавались вопросы по введению маркировки товаров, говорилось о необходимости снижения стоимости эквайринга. Михаил Петриченко, осуществляющий мониторинг проблем в своей сфере ответственности, учел предложения предпринимателей, проинформировал о своей деятельности по защите прав предпринимателей, выделив задачу снижения общей административной нагрузки на бизнес. Константин Байкулов отметил

важность совместной работы по осуществлению контрольно-надзорной деятельности строго в рамках действующего законодательства. Принявшая участие во встрече заместитель главы администрации Вольского муниципального района по экономике Людмила Бондаренко отметила позитивность ситуации в районе по выполнению Заказчиками своих обязательств в рамках заключенных муниципальных контрактах. Представитель муниципалитета, а также руководитель налогового органа Ольга Осетинская подняли вопросы осуществления специальных режимов налогообложения и профилактики нелегальной занятости. Также во встрече приняли участие представители Роспотребнадзора, Сбербанка, Россельхозбанка, Комитета по управлению имуществом и Комитета жилищно-коммунального хозяйства администрации района. Участники встречи отметили, что взаимодействие с бизнес-сообществом необходимо для совместного решения актуальных проблем и острых вопросов.



23 апреля 2021 года прошла встреча советника Уполномоченного совместно с представителем прокуратуры области с предпринимателями Базарно-Карабулакского муниципального района.

9 июля 2021 года Михаил Петриченко совместно с представителем прокуратуры области встретился с субъектами предпринимательской деятельности Ершовского муниципального района. В рамках визита Уполномоченный по защите прав предпринимателей проинформировал участников мероприятия о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории региона, провел личный прием представителей бизнеса. Бизнес-омбудсмен рассказал об основных изменениях законодательства в налоговой сфере, в области контрольно-надзорной деятельности, в сфере маркировки товаров и т.д.

Следует отметить, что на основании Соглашения Волжского межрегионального природоохранного прокурора и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области о взаимодействии в вопросах защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, Саратовский межрайон-

ный природоохранный прокурор также осуществляет совместные выезды в районы области.

Как показывает практика, прямой диалог с представителями бизнес-объединений уже стал действенным инструментом оперативного реагирования на возникающие вопросы у предпринимателей и обеспечил рост доверия к органам прокуратуры и институту уполномоченного.



*ВКС в природоохранной
прокуратуре 10-06-2021*

III. Участие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в работе коллегияльных органов.

Межведомственная рабочая группа по вопросам защиты прав предпринимателей управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, межведомственная рабочая группа по вопросам защиты прав предпринимателей прокуратуры Саратовской области.

20 февраля 2021 года в прокуратуре Саратовской области подведены итоги работы межведомственной рабочей группы в 2020 году. Отмечено, что ведомством проведено 2 заседания межведомственной рабочей группы, в рамках которых Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Саратовской области докладывал о состоянии административного давления на бизнес-сообщество при осуществлении контрольных мероприятий на примере «Индекса административного давления» по итогам 2019 года, а также рассматривались вопросы законности проведения контрольно-надзорных мероприятий управлением Роспотребнадзора по Саратовской области в период ограничений, связанных с противодействием коронавирусной инфекции. Отдельное внимание было обращено на проблемы введения системы маркировки отдельных групп товаров, меры поддержки предпринимателей, результаты формирования плана проверок органов контроля на 2021 год, а также административную практику Ространснадзора и другие вопросы.

Результатом организованной работы стали корректировка надзорной деятельности органов контроля, в том числе Роспотребнадзора, Россельхознадзора, Ространснадзора, восстановление прав предпринимателей более чем по 100 административным материалам, исключение из Плана проверок на 2021 год более 1400 проверок

хозяйствующих субъектов, увеличение доли предупреждений при назначении наказания.

Поступившие в ходе заседания рабочей группы предложения бизнес-объединений по внедрению дополнительных мер поддержки были использованы в надзорной деятельности прокуратуры области.

Так, по информации прокуратуры внесены дополнительные изменения в закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения», направленные на двукратное снижение возможного к получению годового дохода, для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере парикмахерских, косметических услуг и сфере физической культуры и спорта.

В 11 муниципальных районах области прокурорами инициирован вопрос о разработке и принятии нормативных правовых актов, предусматривающих порядок предоставления предпринимателям отсрочки (рассрочки) по оплате арендных платежей.

По инициативе межгоррайпрокуроров в 2 раза снижена ставка единого налога на вмененный доход для организаций наиболее пострадавших отраслей экономики в 6 районах области и г. Саратове.

Пресечена незаконная практика проведения Управлением Роспотребнадзора проверок под видом санитарно-эпидемиологических исследований в обход процедуры согласования внеплановых проверок с органами прокуратуры. Приняты меры реагирования, направленные на исключение нарушений административного законодательства в деятельности Ространснадзора.

Принимаемые на заседаниях межведомственной рабочей группы решения способствуют пресечению нарушений прав предпринимателей, восстановлению их прав, корректировке деятельности контрольно-надзорных органов, а также органов власти.

3 июня 2021 года М. Петриченко выступил докладчиком на заседании межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей, проходившем под председательством заместителя прокурора Саратовской области. В ходе заседания

обсуждены вопросы деятельности контрольно- надзорных органов региона, снижения административного давления на бизнес. Затронуты проблемные вопросы погашения задолженности по исполненным государственным контрактам учреждениями здравоохранения области, а также нормативного правового регулирования оказания предпринимателям региона бесплатных ветеринарных услуг.

Михаил Петриченко выступил с докладом по вопросу «Мониторинг контрольно-надзорной деятельности на примере «Индекса административного давления» по итогам 2020 года. Уполномоченный отметил, что



прошлогодние Индексы сыграли свою роль. Совместная отработка их показателей руководством региона, органами прокуратуры и уполномоченными по защите прав предпринимателей показала большие возможности влиять на ситуацию, в результате позиции субъекта Российской Федерации в Индексе последовательно улучшались. В частности, Саратовская область по итогам 2020 года заняла среди других регионов 17 место по уровню ИАД (3,51). «Ключевым результатом Индексов в 2020 году стала готовность органов власти и контрольно-надзорных органов принять экстренные меры в названной сфере, связанные с пандемией COVID-19 – мораторий на проверки и переход к профилактическому подходу.

По итогам доклада отмечена важность работы на упреждение. Особое внимание и взаимодействие сосредоточено на пресечении проведения незаконных проверок бизнеса, более широком использовании полномочий контролирующих органов по профилактике нарушений.

По результатам обсуждения проблем, обозначенных в повестке межведомственной рабочей группы, его участниками определен перечень дополнительных мер межведомственного взаимодействия и мероприятий, направленных на предупреждение нарушений закона в указанных сферах и обеспечение снижения задолженности по исполненным государственным контрактам.

25 июня 2021 года в Казани в рамках Межрегиональной конференции Уполномоченных по защите прав предпринимателей прошло заседание межведомствен-



ной рабочей группы по защите прав предпринимателей управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации по Приволжскому федеральному округу с участием органов прокуратуры совместно с

бизнес-омбудсменами регионов округа Модератором рабочей группы выступил Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области, координатор бизнес-омбудсменов в Приволжском федеральном округе Павел Солодкий. В ходе встречи обсуждались нормы Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», который вступает в силу с 1 июля 2021 года.

Общественный совет по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре области.

6 апреля 2021 года под председательством первого заместителя прокурора Саратовской области И.В. Минеева состоялось заседание **Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре области**. В мероприятии приняли участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Саратовской области М.П. Петриченко, министр экономического развития области А.А. Разборов, руководитель регионального отделения «ОПОРА РОССИИ» Н.В. Панферова, руководители органов государственного контроля, органов местного самоуправления, представители бизнеса - региональных товаропроизводителей, федеральных и региональных ритейлеров. Первый заместитель прокурора области в своем выступлении акцентировал внимание присутствующих на вопросах по созданию благоприятных условий для развития саратовских товаропроизводителей, предприятий оптовой и розничной торговли. На заседании также обсуждены вопросы преодоления барьеров в реализации продукции в торговых сетях местными товаропроизводителями; реализация Распоряжения Правительства РФ № 208-р от 30.01.2021 «О рекомендациях органам исполнительной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления по вопросу о новых возможностях для розничного сбыта товаров» о расширении для хозяйствующих субъектов новых возможностей для рознично-

го сбыта товаров, в том числе посредством новых форм нестационарной торговли, ярмарок, развозной торговли. Бизнес-омбудсмен проинформировал присутствующих о проделанной работе в сфере исполнения органами местного самоуправления вышеназванного распоряжения. В частности, Уполномоченным в адрес глав всех муниципалитетов были направлены обращения о реализации норм Распоряжения Правительства РФ № 208-р от 30.01.2021. Полученные ответы проанализированы. Подготовлены предложения, касающиеся стимулирования предпринимательской активности и самозанятости граждан, расширения возможностей сбыта продукции отечественных производителей товаров, мест нестационарной и развозной торговли, сокращения административных процедур. Кроме того, на заседании Общественного совета были рассмотрены вопросы соблюдения прав предпринимателей при проведении мероприятий по пресечению неформальной занятости и незаконного предпринимательства. Акцентируется внимание министерства экономического развития области на необходимость принятия дополнительных мер по стимулированию процессов вхождения региональных производителей в федеральные торговые сети. Предложения и поручения по итогам состоявшегося мероприятия нашли отражение в протоколе.

В декабре 2021 г. на заседании Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуроре Саратовской области Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Саратовской области довел до сведения участников - руководителей региональных отделений «ОПОРА РОССИИ», «Деловая Россия», «Союз товаропроизводителей и работодателей Саратовской области», представителей Торгово-промышленной палаты области, региональных министерства экономического развития, Государственной инспекции труда, Роспотребнадзора, ГУ МВД России, администрации МО «Город Саратов», представителей бизнеса, - вопрос соблюдения прав предпринимателей при согласовании проекта планировки территории для реконструкции автомобильных дорог по ул. им. Академика Навашина С.Г., ул. им. Кутякова И.С. и Привокзальной площади г. Саратова. По итогам рассмотрения этого вопроса администрации муниципального образования «Город Саратов» рекомендовано во взаимодействии с аппаратом Уполномоченного по защите прав предприни-

мателей в Саратовской области и представителями бизнес-сообщества проработать вопрос минимизации потерь для бизнеса при планировке территорий, связанной с реконструкцией автомобильных дорог и благоустройством.



Кроме того, региональный бизнес-омбудсмен рассказал о результатах анализа «Индекса роста МСП», подготовленного уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей. В завершении мероприятия прокурор Саратовской области

С.В. Филипенко вручил благодарственное письмо за многолетнее и плодотворное сотрудничество Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Саратовской области М.П. Петриченко.

IV. Выполнение Уполномоченным рекомендаций, протоколов по итогам заседания коллегиальных органов.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей осуществляется постоянное информирование хозяйствующих субъектов о необходимости сообщать в органы прокуратуры о нарушениях закона в сфере предпринимательской деятельности, обо всех известных фактах проведения незаконных проверочных мероприятий, незаконного вмешательства в деятельность предпринимателей, оказания на них административного давления со стороны должностных лиц государственных и муниципальных органов власти, полиции, наличия задолженности по исполненным контрактам.

На постоянной основе доводится до предпринимательского сообщества информация о мерах государственной поддержки, направленных на оказание адресной помощи предпринимателям в период пандемии и действующих ограничительных мерах, принимаемых уполномоченными органами власти, в целях предотвращения распространения вирусной инфекции на территории Российской Федерации.

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации о совместном мониторинге реализации Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле (надзоре) в Российской Федерации», во взаимодействии с Генеральной прокуратурой Россий-

ской Федерации принято решение об информировании прокуроров о нарушениях прав предпринимателей в ходе контрольно-надзорной деятельности, в том числе о фактах подмены мероприятий по контролю внепроцессуальными проверками и административными расследованиями для организации прокурорских проверок. Бизнес-омбудсмены осуществляют сбор и систематизацию данных о поступающих жалобах указанной направленности для информирования Генеральной прокуратуры Российской Федерации и совместной выработки мер, необходимых для формирования правоприменительной практики, соответствующей принципам, установленным в вышеуказанном Федеральном законе.

Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой в режиме видеосвязи проведено межведомственное совещание по вопросу реализации Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и формирования правоприменительной практики. В работе совещания приняли участие работники прокуратуры, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации Волжского бассейна, органы государственного контроля (надзора). Саратовскую область представили: Ростов В.В. – Саратовский межрайонный природоохранный прокурор, Доронин К.М. – министр природных ресурсов и экологии области, Калинина В.В. – руководитель аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области, должностные лица управления ветеринарии Правительства области, Межрегионального управления Росприроднадзора по Саратовской и Пензенской областям, управления Россельхознадзора области и т.д. Были обсуждены новеллы законодательства, система контрольных (надзорных) мероприятий и контрольных (надзорных) действий. На все поступившие в ходе совещания вопросы предоставила исчерпывающие разъяснения старший помощник Волжского межрегионального природоохранного прокурора Сидорова М.Р.

1.6. Участие Уполномоченного в деятельности коллегиальных органов

1) Комиссия по улучшению инвестиционного климата, снижению административных барьеров и развитию малого и среднего предпринимательства в Приволжском федеральном округе.

9 февраля 2021 года Михаил Петриченко принял участие в заседании Комиссии. Также участие в заседании приняли представители Минэкономразвития России, АО «Корпорация «МСП», Агентства стратегических инициатив, аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, Волго-Вятского главного управления Центрального банка РФ, Управления Генеральной прокуратуры РФ в Приволжском федеральном округе, Приволжского таможенного управления, Межрегиональной инспекции ФНС России по ПФО, а также профильных органов власти регионов округа и бизнес-омбудсмены.

Ключевыми темами мероприятия стали результаты реализации мер поддержки бизнеса, состояние и тенденции развития сектора МСП, а также работа по улучшению инвестиционного климата в текущих условиях.

По итогам заседания выработаны рекомендации федеральным органам власти, институтам развития, регионам и бизнес-омбудсменам провести анализ достаточности и эффективности оказанных мер поддержки, дать прогноз развития сферы предпринимательства, восстановления деловой активности и занятости, улучшения инвестиционного климата в текущем периоде.

14 сентября 2021 года Михаил Петриченко вновь принял участие в заседании Комиссии.

В работе Комиссии приняли участие заместитель Министра экономического развития Российской Федерации Сергей Галкин, начальник Управления Генпрокуратуры России по Приволжскому федеральному округу Александр Окатьев, статс-секретарь – заместитель генерального директора АО «Корпорация «МСП» Наталья Ларионова, представители Минпромторга России, Минсельхоза России, Минстроя России, Агентства стратегических инициатив, руководители Волго-Вятского и Уральского главных управлений Банка России, Межрегиональной инспекции ФНС

России по ПФО, а также профильных органов власти регионов округа и бизнес-омбудсмены.

На заседании рассмотрен вопрос взаимодействия федеральных и региональных органов власти, направленного на улучшение делового климата и достижение в субъектах Российской Федерации целевых показателей роста объема инвестиций в основной капитал. Важным условием качественного изменения деловой среды является обеспечение эффективного взаимодействия между всеми участниками данного процесса, налаживание открытого диалога между властью и бизнесом. Усилить такую координацию в соответствии с поручением Главы государства по итогам Петербургского международного экономического форума поручено полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах.

2) Совет уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, находящихся в пределах Приволжского федерального округа, создан на заседании Комиссии по улучшению инвестиционного климата, снижению административных барьеров и развитию малого и среднего предпринимательства в Приволжском федеральном округе под председательством полномочного представителя Президента Российской Федерации М.В. Бабича года при участии Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Титова Б.Ю.

2 марта 2021 года состоялась рабочая встреча заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Николая Шишкина с координатором Совета Уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Нижегородской области П. Солодким.

В ходе встречи были обсуждены актуальные вопросы соблюдения законности в сфере защиты прав субъектов предпринимательства в регионах Приволжья. По итогам мероприятия стороны договорились о продолжении конструктивного взаимодействия и обмене информацией о возникающих проблемных вопросах и системных нарушениях прав хозяйствующих субъектов.

30 ноября 2021 года под председательством заместителя Генерального проку-

рора Российской Федерации Н. Шишкина состоялось заседание круглого стола с представителями предпринимательского сообщества Приволжского федерального округа, на котором обсуждались проблемные вопросы реализации в регионах Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В рамках работы круглого стола участники обменялись мнениями о ходе реализации в регионах Приволжья требований законодательства государственному контролю (надзору) и муниципальному контролю, обсудили возникающие проблемные вопросы в сфере защиты прав предпринимателей, в том числе при осуществлении уголовного преследования предпринимателей.

По итогам обсуждения были выработаны дополнительные совместные меры, направленные на повышение уровня взаимодействия прокуратуры, органов власти, бизнеса в вопросах защиты прав предпринимателей.

3) Совет по инвестициям при Губернаторе Саратовской области.

23 апреля 2021 года состоялось заседание Совета, на котором глава региона подчеркнул, что все вопросы в направлении развития инвестиционной привлекательности региона должны рассматриваться в русле задач, поставленных президентом в послании Федеральному собранию. «Сформулированы они предельно четко: инвестиции должны способствовать достижению национальных целей развития, то есть обеспечить здоровье и рост реальных доходов граждан, формирование комфортной и безопасной среды, в том числе за счет экологической модернизации предприятий, создание современной инфраструктуры со сквозным использованием цифрового проектирования», - сказал губернатор.



Стоит отметить, что несмотря на пандемию и ограничения, в прошлом году в Саратовской области удалось завершить 35 инвестиционных проектов на общую сумму 14,5 млрд рублей. В результате было создано более 700 рабочих мест, а регион улучшил свои позиции в профильном рейтинге, поднявшись с 44-го на 33-е место.

На заседании Совета **28 июля 2021 года** было отмечено, что ИПП вырос более чем на 30%, по темпам роста за январь-май регион занял первое место в ПФО и восьмое – в России. В лидерах – предприятия металлургии. Энгельсский трубопрокатный завод увеличил свою отгрузку на 90%, а Балаковский металлургический – более чем в 2 раза. Таким образом, реальный сектор с начала года внес в консолидированный бюджет 10,6 миллиарда рублей налогов, что в 1,4 раза выше, чем за аналогичные период прошлого года. Достигнутому результату во многом способствовали меры поддержки. Среди них – новый федеральный специнвестконтракт, предполагающий налоговые льготы, упрощенный доступ к госзаказу и субсидии, а также региональный пакет, - подчеркнул глава региона.

25 ноября 2021 года Совет по инвестициям при Губернаторе Саратовской области был преобразован в Совет по инвестициям и экспортной деятельности при Губернаторе Саратовской области (Постановление Губернатора Саратовской области № 430 от 25.11.2021). Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Саратовской области входит в состав вновь образованного Совета в качестве заместителя председателя Совета (по согласованию).

30 ноября 2021 года Уполномоченный принял участие в заседании совета по инвестициям и экспортной деятельности при губернаторе Саратовской области. Губернатор Саратовской области В.В. Радаев отметил, что сейчас в Саратовской области в завершающей стадии находятся 43 инвестиционных проекта с объемом финансовых вливаний в регион - 35,5 миллиарда рублей, которые дадут «более 1000 рабочих мест». В основном, они связаны с модернизацией, расширением производства и диверсификацией предприятий военно-промышленного комплекса.

4) Совет по развитию малого и среднего предпринимательства при Правительстве Саратовской области .

30 сентября 2021 года на Совете был заслушан доклад Уполномоченного «Об анализе данных Индекса административного давления – 2020». Министр экономического развития региона А.А. Разборов отметил,

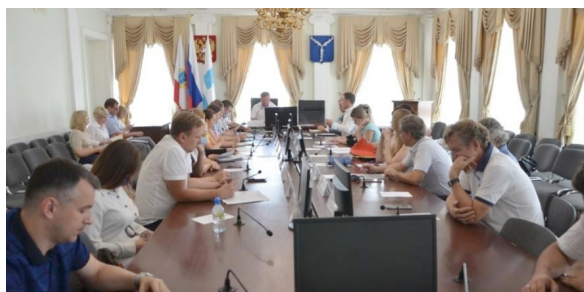


что комплекс инструментов, позволяющий оценить и скорректировать правоприменительную практику контроля и надзора на территории регионов, характеризуется значениями Индекса административного давления. Совместная работа органов власти и контроля позволяет в большинстве случаев снизить административное давление на бизнес, увеличить долю предупреждений вместо штрафов, уменьшить количество проверок.

Участники Совета приняли решение о необходимости продолжения работы по оптимизации деятельности территориальных органов федеральных органов контроля в целях сокращения количества проверок и реализации риск-ориентированного подхода, совместной работы с бизнесом по выявлению избыточных требований к предпринимательской деятельности, а также необходимости организации открытых площадок для диалога муниципалитетов и предпринимателей.

5) Совет по развитию малого и среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности при главе муниципального образования «Город Саратов».

Михаил Петриченко принимал участие в работе Совета **4 июня 2021 года и 16 ноября 2021 года.**



28 июня 2021 года М.Петриченко принял участие в работе круглого стола по вопросам, интересующим предпринимательское сообщество. От администрации города в нем приняли участие глава Саратова М. Исаев, заместитель главы администрации города по экономическим вопросам А. Никитин, заместитель главы администрации по правовым вопросам М. Леонов, руководители профильных комитетов. Также на мероприятии присутствовали представители федеральной налоговой службы, бизнес- объединений.

В ходе общения обсудили ряд вопросов, в числе которых внесение изменений в Генеральный план и Саратова и назначение земельных участков в связи с расширением границ муниципального образования.

Также на встрече был озвучен вопрос получения кодов ФИАС при изменении юридических адресов. Предприниматели отметили, что сама процедура изменения

очень длительная, занимает более 2-х месяцев и могут возникнуть проблемы как с доставкой корреспонденции, так и с проверками различных надзорных ведомств. Этот вопрос также будет проработан профильными комитетами администрации города совместно с налоговой службой.

Представители бизнес-сообщества отметили, что готовы активно помогать в развитии комфортной городской среды и изъявили желание войти в состав общественной комиссии по реализации национального проекта «Жилье и городская среда» на территории города. Председатель комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Наталия Даниленко рассказала, что войти в состав комиссии может любой желающий, необходимо только написать заявление.

6) Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе области.

Михаил Петриченко принимал участие в работе Совета в 2021 году – **31 мая, 7 июля, 26 октября.**

Так, на заседании Совета 7 июля 2021 года обсуждался вопрос изменения размера платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод и платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения в рамках реализации изменений внесенных в Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 года № 644 «Об утверждении правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»; причины резкого роста платежей и меры по их снижению.

По итогам обсуждения и рассмотрения данного вопроса установлено, что наиболее острая ситуация складывается в г. Саратове. ООО «КВС» проводится недостаточная разъяснительная и профилактическая работа с абонентами. Согласно информации об использовании за 2020 год средств, полученных в виде платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения, направление их расходования практически всеми ресурсоснабжающими организациями не связано с выполнением мероприятий по ремонту, реконструкции и (или) строительству объектов централизованных систем водоотведения. У ООО «КВС»

в составе источников финансирования мероприятий инвестиционной программы отсутствуют средства от платы за ПДК. Иная ситуация по данному вопросу складывается по другим организациям, оказывающим услуги в сфере водоснабжения и водоотведения. Так, представители МУП «Энгельс- Водоканал» и МУП «Балаково-Водоканал» пояснили, что на текущий момент отсутствуют жалобы со стороны представителей бизнеса, поскольку проводится активная разъяснительная работа, мероприятия предупредительного характера. МУП «Балаково Водоканал» имеет инвестиционную программу «Развитие централизованной системы водоотведения МУП «Балаково-Водоканал» на период 2021- 2025 г.г», источником финансирования является плата за ПДК. Согласно информации представителей администраций г. Энгельса и г. Балаково на данный момент отсутствует резкий рост платежей абонентов по данным расходам. Участникам мероприятия было предложено направить в Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе области предложения для внесения изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 года № 644 «Об утверждении правил холодного водоснабжения и водоотведения» и иную информацию, которая может помочь в урегулировании взаимоотношений ресурсоснабжающих организаций и потребителей, за исключением населения, в вопросах платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод и платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения.

Кроме того, М. Петриченко сообщил о проблемных вопросах реализации деятельности Регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Саратовской области, в том числе, связанных с заключением и оплатой договоров с индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами.

7) Лицензионная комиссия Саратовской области создана для обеспечения деятельности органов государственного жилищного надзора по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами в Саратовской области (постановление Губернатора Саратовской области от 20.11.2014 № 335).

Так, 18 ноября 2021 года состоялось очередное заседание Лицензионной комиссии по предоставлению лицензий на осуществление предпринимательской деятельности организаций по управлению многоквартирными домами в г. Саратове и Саратовской области.

В ходе заседания Лицензионной комиссией был рассмотрен вопрос о предоставлении лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами организациям:

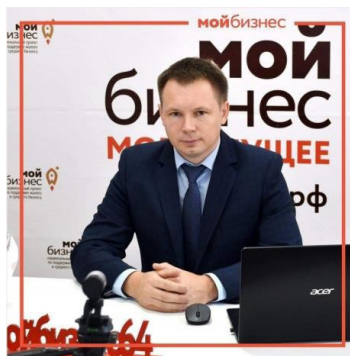
- Общество с ограниченной ответственностью управляющая компания «Легион»;
- Общество с ограниченной ответственностью УК «Контент».

В ходе рассмотрения заявок было принято решение о предоставлении лицензий на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами организации Общество с ограниченной ответственностью управляющая компания «Легион» (ООО УК «Легион»). Организации Общество с ограниченной ответственностью УК «Контент» комиссией было решено отказать в предоставлении лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Кроме того, комиссией принято решение об обращении в суд с заявлением об аннулировании лицензии №064-000217 от 15.06.2015г., выданной Обществу с ограниченной ответственностью «Жилищно-управляющая компания (ИНН 6450087958), лицензии №064-000291 от 06.06.2016г., выданной Обществу с ограниченной ответственностью «ТСЖ- 5» (6455066126), лицензии № 064-000064 от 24.04.2015г., выданной Обществу с ограниченной ответственностью «Наш дом» (6451002080), в соответствии с Федеральным законом от 26 октября 2002 года №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и исключении из реестра лицензий Саратовской области сведений обо всех многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми осуществлял лицензиат в течение календарного года.

8) Оперативный штаб по контролю ситуации в части введения маркировки товаров.

2 июня 2021 года общественный помощник Уполномоченного по защите прав



предпринимателей в Саратовской области в сфере маркировки Ю. Почтарёв принял участие в заседании оперативного штаба по контролю ситуации в части введения маркировки товаров средствами идентификации на территории области. На заседании рассматривались вопросы подготовки к эксперименту по маркировке пивных на-

питков, минеральной и бутилированной воды; введения маркировки мороженого и сыров; проблемы подготовки к внедрению маркировки остальной молочной продукции. На мероприятии присутствовали представители профильных министерств и ведомств, которые доложили о ситуации с внедрением маркировки товаров по отраслям. Ю. Почтарев осветил наболевший вопрос о проблеме маркирования молочной продукции массой менее 30 г (которая не подлежит маркировке), но заключенной в объединяющую упаковку в виде блистеров, что заставляет производителей переоборудовать производство. Также был поднят вопрос о необходимости размещения на территории области типографии, которая сможет производить упаковку, с уже нанесенными кодами маркировки.

9) Совет региональных уполномоченных (по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей).



2 сентября 2021 года советник Уполномоченного принял участие в рабочей встрече с Уполномоченным по правам человека по вопросу беспрепятственного доступа инвалидов к объектам транспорт-

ной инфраструктуры.

Широта и многоаспектность обсуждаемой темы подтверждена всеми приглашенными участниками рабочей встречи. Обеспечение прав инвалидов в транспортной сфере касается и воздушного, и наземного и железнодорожного транспорта.

Часто лица с инвалидностью, выезжающие из области на лечение в другие города России или зарубеж, испытывают сложности при авиаперелетах. В рамках заседания Уполномоченным был предложен рабочий механизм межведомственно-

го взаимодействия между представителями Минздрава области и транспортными компаниями, в рамках которого возможно было бы всесторонне оказывать содействие пациентам, имеющих инвалидность, в проезде к месту лечения и обратно.

Учитывая значимость и масштабы проблемы перевозки пассажиров к месту лечения и обратно, предложено обозначить ее на федеральном уровне.

В сфере железнодорожных перевозок отмечено улучшение ситуации в создании условий транспортной доступности для инвалидов. Вместе с тем, необходимо продолжить работу по созданию условий доступности объектов железнодорожного транспорта, в том числе по приведению ряда пассажирских платформ, пешеходных мостов и переходов через железнодорожные пути в техническое соответствие. Кроме того, органам местного самоуправления необходимо активизировать работу по обеспечению безопасных подходов к объектам транспортной инфраструктуры (освещение, обустроенные тротуары).

Рассматривался вопрос доступности для инвалидов и наземного транспорта. Именно этим видом транспорта чаще всего пользуются лица с инвалидностью в повседневной жизни. Участники рабочей встречи отметили необходимость увеличения количества транспортных средств, учитывающих потребности инвалидов, работы по выработке оптимальных критериев доступности транспортных средств для перевозки пассажиров по межмуниципальным и городским маршрутам области и др.

С учетом мнения организаций, объединяющих лиц с инвалидностью, было предложено профильным в сфере пассажирских перевозок ведомствам, проработать вопрос об использовании в перевозке инвалидов специализированного транспорта, имеющегося у некоммерческих организаций.

10) Работа в иных коллегиальных органах.

19 марта 2021 года по приглашению руководства УФНС России по Саратовской области Михаил Петриченко принял участие в заседании **Общественного совета УФНС России по Саратовской области.**



Бизнес-омбудсмен рассказал о необходимости принятия льготных налоговых режимов для хозяйствующих субъектов. В данном направлении предложил использовать потенциал Общественного совета регионального УФНС путем изучения инициатив и направления их в адрес органов законодательной власти.

По мнению Михаила Петриченко, следует усилить разъяснительную работу по развитию системы маркировки товаров, а также о последствиях нарушений обязательных требований в рассматриваемой сфере. С учетом многочисленных изменений в области налогового права Уполномоченный акцентировал внимание присутствующих на необходимость пересмотра системы профессиональной подготовки кадров - сотрудников налоговых органов.

1.7. Участие Уполномоченного в публичных обсуждениях правоприменительной практики и иные формы взаимодействия с контрольно-надзорными органами

Практика участия Уполномоченного по защите прав предпринимателей и сотрудников его аппарата в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики территориальных контрольно- надзорных органов доказала свою эффективность при осуществлении деятельности по защите прав субъектов предпринимательской деятельности.



20 апреля 2021 года советник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области на площадке саратовского отделения Деловой России принял участие в рабочей встрече глав предприятий

области с заместителем руководителя регионального УФНС.

Обсудили направления взаимодействия Уполномоченного и фискального ведомства. Ряд проблем, такие как информирование и содействие во внедрении контрольно-кассовой техники, помощь в разблокировке счетов, поиск оптимального режима

налогообложения, – из года в год находятся под пристальным вниманием бизнес-омбудсмена. Для их решения работают уже отлаженные механизмы взаимодействия с УФНС. В 2021 году предприниматели запрашивали помощи Уполномоченного по вопросам перерасчёта стоимости патента в связи с изменением регионального законодательства, взаимодействия с налоговым органом по излишне уплаченным суммам по УСН, изменения подхода к определению налоговой базы для исчисления НДС. Все эти обращения рассматриваются во взаимодействии с налоговым органом.

Представители крупного бизнеса отметили, что возросшее число запросов, рейдовых мероприятий, попытки возложить на добросовестных предпринимателей налоговую ответственность за их недобросовестных субподрядчиков, – все это ставит под угрозу работу не просто отдельных организаций, но и экономики в целом.

РАЗДЕЛ 2. СОСТОЯНИЕ И УСЛОВИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1. Индекс административного давления на бизнес: анализ рейтинга, мероприятий по улучшению индекса

Индекс — это не просто аналитический инструмент, но и инструмент для субъектов Российской Федерации для того, чтобы корректировать правоприменение и деятельность контрольных и надзорных органов на территории субъекта Российской Федерации.

От уровня административного давления на бизнес зависит траектория выхода на восстановление экономической активности и рост экономики. Наша совместная задача максимально создать условия для работы добросовестных предпринимателей, чтобы бизнес не мигрировал и не уходил в тень.

С 1 июля 2021 года вступил в силу новый ФЗ-248 от 31.07.2020 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в связи с которым методика расчета Индекса будет изменена.

ИНДЕКС АДМИНИСТРАТИВНОГО ДАВЛЕНИЯ – 2021. ТОП-30

№	Субъект Федерации	Индекс	ИНС	Росгидронадзор	Роспотребнадзор	Росприроднадзор	Россельхознадзор	Ростехнадзор	Ространснадзор	Роструд
1	Ульяновская область	2,31	1,50	0,35	4,73	3,87	1,83	3,30	2,10	0,80
2	Удмуртская Республика	3,00	1,05	3,95	2,43	1,47	2,90	4,40	2,65	5,15
3	Республика Адыгея	3,84	4,20	6,05	3,50	2,80	1,50	2,27	1,50	3,60
4	Калужская область	3,04	2,93	4,30	3,27	2,57	2,43	2,60	2,00	4,25
5	Тамбовская область	3,14	3,10	1,87	3,97	4,35	1,95	1,90	4,00	3,98
6	Алтайский край	3,22	2,27	1,80	5,27	2,23	3,30	6,65	2,60	1,65
7	Кировская область	3,26	3,60	2,40	3,35	2,63	3,10	3,70	3,75	3,60
8	Краснодарский край	3,24	4,65	2,25	3,47	3,63	2,07	3,67	2,67	4,35
9	Республика Башкортостан	3,36	3,10	3,80	2,80	6,00	2,80	3,93	1,90	2,55
10	Республика Калмыкия	3,39	1,60	7,10	0,97	4,13	3,90	3,00	4,23	2,15
11	Волгодонская область	3,43	3,27	1,80	3,97	2,80	2,87	2,20	4,33	6,20
12	Владимирская область	3,45	3,30	3,25	4,80	4,33	2,37	5,13	2,25	3,30
13	Москва	3,46	3,30	2,63	4,40	3,60	н/д	3,75	1,90	4,65
14	Тамбовская область	3,46	3,73	2,10	4,73	6,03	3,03	2,43	2,83	2,80
15	Ярославская область	3,47	3,25	2,90	4,63	2,60	3,97	4,13	1,90	4,55
16	Челябинская область	3,49	6,15	1,95	4,20	2,13	2,17	4,40	3,80	3,75
17	Саратовская область	3,51	2,97	2,93	3,30	3,90	2,60	3,83	5,00	3,55
18	Псковская область	3,53	2,83	3,13	3,77	3,20	4,47	2,80	4,05	4,00
19	Ленинградская область	3,57	1,40	4,65	5,23	2,30	3,90	6,10	3,10	1,85
20	Орловская область	3,58	3,37	3,70	1,33	4,27	4,77	2,50	3,05	5,65
21	Нижегородская область	3,59	2,75	2,80	4,57	4,10	2,23	3,80	3,20	5,25
22	Республика Саха (Якутия)	3,60	3,10	4,85	5,53	3,73	1,40	4,25	2,90	3,00
23	Хабаровский край	3,61	1,10	3,75	4,13	3,60	3,30	4,33	2,80	3,90
24	Пермский край	3,65	3,70	4,05	4,33	3,00	4,83	2,43	2,43	4,60
25	Оренбургская область	3,65	4,43	1,30	6,40	3,80	3,40	3,90	2,65	3,35
26	Республика Коми	3,66	2,10	5,05	4,33	4,80	2,00	4,17	4,73	2,10
27	Санкт-Петербург	3,67	1,00	5,20	3,93	2,65	2,70	4,40	4,20	5,30
28	Чувашская Республика	3,68	2,20	3,30	5,07	3,50	2,60	2,80	5,85	3,30
29	Республика Карелия	3,68	2,23	4,90	3,87	2,63	4,27	3,87	4,93	2,75

В ключевых показателях оценки результативности и эффективности деятельности контрольных органов будет не допустимо основываться на количестве проведенных мероприятий, количестве выявленных нарушений,

количестве и размере наложенных штрафов и т.п. Таким образом, на первый план выходит уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда, уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

Анализ положений закона позволяет предположить, что он поможет более эффективно использовать имеющиеся ресурсы, концентрируя их на наиболее проблемных участках, соотнося поводы для проведения надзорных мероприятий с их видом и интенсивностью; будет стимулировать добросовестное поведение контролируемых лиц; позволит уменьшить непосредственное взаимодействие контролируемых лиц и надзорных органов, повысит оперативность обмена информацией, а также эффективность надзорной деятельности в смежных видах контроля.

С целью осуществления защиты прав субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля Уполномоченный отметил необходимость:

- обеспечения своевременной разработки положений о видах регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;
- создания и популяризации региональных информационных ресурсов, направленных на содействие защите прав субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;
- проведения дополнительных обучающих семинаров для сотрудников КНО по вопросам применения 248-ФЗ и 170-ФЗ;
- совершенствования работы контрольно-надзорных органов в рамках компетенции по направлениям:

- реализации комплекса мер, направленных на снижение необоснованного административного давления на СПД при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;
- анализа ведомственной статистической отчетности на предмет наличия фактов роста количества и общей суммы назначенных СПД административных штрафов при снижении проведенных в отношении них плановых и внеплановых проверок, принять необходимые меры по их корректировке;
- полного и всестороннего рассмотрения жалоб контролируемых лиц;
- принятия дополнительных мер, направленных на организацию профилактических мероприятий в качестве приоритетных.

2.2. Влияние Covid-19 на экономику Саратовской области

Как в 2020, так и в 2021 году пандемия и ее последствия беспокоили предпринимательское сообщество Саратовской области и вызвали рост обращений к Уполномоченному в «нестандартных» форматах (включая устные звонки на «горячие линии», обращения в мессенджерах, в общественные приемные). В условиях ухудшения ситуации в связи с распространением COVID-19 в адрес Уполномоченного поступило более 600 устных и письменных обращений субъектов предпринимательской деятельности по вопросам мер поддержки.

Масштаб бедствия повлек изменение форм работы региональных бизнес-омбудсменов, которые объединили свои усилия с Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титовым как для выработки предложений по уменьшению негативных последствий пандемии и поддержке бизнеса, так и для корректировки условий применения различных мер поддержки, а также оперативного устранения препятствий получения помощи.

В 2021 году Уполномоченным поднимался вопрос выработки мер поддержки для предпринимателей, длительное время находившихся под действием ограничительных мероприятий, для самозанятых граждан в сфере предоставления услуг насе-

лению, для субъектов малого и среднего предпринимательства, задействованных в реализации непродовольственных товаров, возобновления действия регионального Перечня товаров первой необходимости при введении карантинных мероприятий, связанных с ограничением торговли непродовольственными товарами, изменения положений постановления Правительства Российской Федерации от 07.09.2021 № 1513 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» и проч.

Совместными усилиями Губернатора Саратовской области, Правительства Саратовской области, Саратовской областной Думы, Уполномоченного в связи с распространением новой коронавирусной инфекции на региональном уровне в целях поддержки субъектов бизнеса пострадавших отраслей на 2021 год продлено действие пониженных налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения и освобождение от налога на имущество для предприятий 12 видов деятельности (автоперевозки, общественное питание, гостиничный бизнес, туризм, культура, санаторно-курортная деятельность, досуг и спорт). Одновременно с этим разработан законопроект, предусматривающий продление на 2022 год пониженных налоговых ставок по УСН: 2% вместо 6% и 7,5% вместо 15% для 9 видов деятельности, которые продолжают оставаться под ограничениями: сферы общественного питания, гостиниц, туризма, культуры, санаторно-курортной деятельности, досуга и спорта.

Предложение бизнес-омбудсменов о **внедрении альтернативного критерия** поддержки наиболее пострадавших от пандемии предприятий: **снижение выручки более чем на 30 % за референтный период**, а также рассмотреть возможность **предоставления мер поддержки не только по основному, но и по дополнительному ОКВЭД** из перечня пострадавших отраслей и расширить перечень пострадавших ОКВЭД в 65 классах, не нашло поддержки.

Также важно отметить тот **факт, что принимаемые меры поддержки не распространяются на самозанятых граждан сферы услуг**. Так, по данным Министерства экономического развития региона приостановление деятельности субъек-

тов бизнеса в период нерабочих дней в конце октября — начале ноября 2021 года в регионах Российской Федерации, в том числе и в Саратовской области, оказало негативное влияние на финансовое состояние субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе в сферах предпринимательской деятельности, в которых задействованы также самозанятые граждане, оказывающие услуги фотографов, швей, ремонта обуви, парикмахеров, сферы развлечений и др.

На территории региона зарегистрировано более 72 тысяч субъектов МСП, из которых только порядка 13 тысяч смогут претендовать на прямую финансовую поддержку.

В то же время из обращений граждан, применяющих налог на профессиональный доход, следует, что в рамках утвержденных условий они не могут воспользоваться мерами финансовой помощи. С такой же проблемой столкнулись субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность в сфере розничной торговли непродовольственными товарами, на которых не распространяются федеральные меры поддержки хозяйствующих субъектов в период распространения новой коронавирусной инфекции.

Учитывая вышеизложенное, считаем целесообразным распространение федеральных мер поддержки для субъектов бизнеса, осуществляющих деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в связи с ухудшением ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, на самозанятых граждан (в части предоставления грантовой поддержки и налоговых вычетов, действовавших в 2020 году), а также на субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере розничной торговли непродовольственными товарами.

Ещё одну важную проблему составляет **соблюдение баланса публичных и частных интересов при применении органами государственной власти запрета осуществления предпринимательской деятельности.**

Так, 28 декабря 2020 года в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области обратились владельцы размещенных в торговых центрах детских игровых площадок «Ч.» и «А.», выражающие несогласие с запретом на работу.



Их деятельность была запрещена на основании постановления Правительства Саратовской области от 26 марта 2020 года № 208-П «О введении ограничительных мероприятий в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции (2019-nCoV)». 8 декабря 2020 года до стабилизации эпидемиологической обстановки в отношении детских игровых площадок и игровых комнат на объектах с массовым пребыванием населения, в том числе при предприятиях общественного питания, вновь был продлен запрет осуществления деятельности (пункт 1.1 постановления Правительства Саратовской области № 208-П в редакции, введенной постановлением Правительства Саратовской области от 07 декабря 2020 г. № 969-П). Таким образом, на протяжении более 9 месяцев данный вид экономической деятельности находится под запретом.

При этом на исполнение обязанностей, сопряженных с предпринимательской деятельностью (выплата заработной платы работникам, уплата арендной платы, погашение кредитов, оплата коммунальных платежей, налогов и иных обязательных взносов и проч.) мораторий не наложен.

Предприниматели выражали готовность соблюдать все необходимые для обеспечения безопасности меры. Закуплены рециркуляторы воздуха, санитайзеры, маски и проч. Разработаны и успешно применяются в других регионах алгоритмы работы детских игровых площадок, когда регулируется загруженность площадок детьми (прием осуществляется по записи), ведется учет посетителей, устанавливаются зоны социального дистанцирования (например, рассадка детей на карусели осуществляется с дополнительными промежутками), осуществляется дополнительная дезинфекция оборудования и помещений, и проч.

В рамках работы над обращением Уполномоченный поднял проблему применения эффективных, а не избыточных санитарно- карантинных мероприятий на заседании предпринимательству заседание Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Правительстве Саратовской области, прошедшем 28 декабря 2020 года.

13 января 2021 года региональный бизнес-омбудсмен обратился с ходатайством к Главному государственному санитарному врачу Саратовской области о рассмотрении возможности снятия запрета на осуществление предпринимательской деятельности в отношении детских игровых площадок и игровых комнат на объектах с массовым пребыванием населения, в том числе при предприятиях общественного питания, и подготовке соответствующих предложений к Правительству Саратовской области.

13, 15 января 2021 года вопрос возобновления деятельности детских развлекательных центров на территории города Саратова и Саратовской области обсуждался в рамках рабочих встреч с вице-губернатором области - Председателем Правительства области Р.В. Бусаргиным, а 20 января 2021 года М.Петриченко поддержал доводы о необходимости возобновления предпринимательской деятельности на рабочей встрече Губернатора области В.В. Радаева с представителями бизнеса региона.

По итогам рассмотрения обращений предпринимателей и ходатайств Уполномоченного 20 января 2021 года в Саратовской области была разрешена деятельность досуговых и развлекательных площадок для детей в торгово-развлекательных центрах (Постановление Правительства Саратовской области от 20.01.2021 № 31-П «О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области от 26 марта 2020 года № 208-П»).

И, несмотря на то, что деятельность детских досуговых центров была возобновлена, их финансовое положение быстро не восстановилось. В июне 2021 года они вновь обратились к Уполномоченному за содействием в переговорах с торговыми центрами о рассрочке в погашении накопившейся за период простоя задолженности. Уполномоченным были предприняты соответствующие меры реагирования для сохранения субъектов предпринимательства.

Однако, с внесением изменений в постановление Правительства Саратовской области от 26 марта 2020 года № 208-П «О введении ограничительных мероприятий в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции (COVID-19)» в период с 27 сентября 2021 года по 7 ноября 2021 года деятельность детских игровых

площадок вновь была полностью остановлена. В связи с рассмотрением соответствующего обращения в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области М.П. Петриченко доводы заявителей рассмотрены на рабочей встрече с вице-губернатором – председателем Правительства Саратовской области Р.В. Бусаргиным, а также в рамках рабочей встречи 28 октября 2021 года представителей Министерства экономического развития региона с руководителями детских развлекательных комплексов. Результатом проведенных мероприятий стала выработка предложений, связанных с возможностью возобновления работы комплексов, а также мер поддержки субъектов предпринимательства.

На основании вышеизложенного, представляется необходимым **при применении органами государственной власти ограничений осуществления предпринимательской деятельности соблюдать баланс публичных и частных интересов и принимать меры по обеспечению долгосрочной работы и развитию действующего бизнеса**, на каждом этапе его жизненного цикла. Это внесет весомый вклад в достижение национальной цели «достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» (указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»).

2.3. Индекс роста МСП

Малое и среднее предпринимательство рассматривается в качестве одного из факторов инновационного развития и улучшения отраслевой структуры экономики, а также обеспечения стабильно высокого уровня занятости. В Указе Президента РФ «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», национальном проекте «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года» поставлены цели к 2030 г. увеличить численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозаня-

тых, до 25 млн. чел.; обеспечить рост доли МСП в ВВП вдвое - с 20 до 40% .

До недавнего времени оценить сектор МСП с помощью инструментов официальной статистики, как и определить эффект реализации системных мер поддержки в отношении субъектов МСП было фактически невозможно. Так, например, Росстат в рамках оценки сектора МСП использует как выборочные (ежемесячно/ежеквартально), так и сплошные наблюдения (раз в 5 лет). При выборочном наблюдении используется 20-процентная расслоенная случайная выборка с последующим распространением полученных данных на генеральную совокупность малых предприятий. Однако с учетом длительных сроков обработки результатов (для выборочных наблюдений - 4 мес., для сплошных - 1,5 года), получать оперативную и точную информацию о динамике показателей, характеризующих состояние сектора МСП, было невозможно.

В 2020 году Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титовым при содействии Института экономики роста им. П.А. Столыпина и региональных уполномоченных для анализа ситуации в малом и среднем предпринимательстве был внедрен Индекс роста малого и среднего предпринимательства (далее – Индекс роста МСП, Индекс).

Среди источников данных Индекса - как традиционные данные Росстата, ФНС, ФТС, социальных фондов, так и новые - данные банковской системы, коммерческих платформ и пр. Большие данные могут позволить оценить не только состояние сектора МСП в разрезе размеров бизнеса, видов деятельности, субъектов РФ и муниципальных образований, но и эффективность государственной политики с целью дальнейшего проектирования мер государственной поддержки, направленных на развитие сектора МСП.

Индекс роста МСП (далее - Индекс) рассчитывается ежеквартально по всем субъектам РФ (за исключением Республики Крым и Севастополя), в которых ПАО «Сбербанк» осуществляет свою деятельность.

Для расчета значений Индекса используются следующие показатели: данные банковской статистики о состоянии сектора МСП (изменение медианной выручки одного субъекта МСП; изменение среднего числа рабочих мест на одного субъекта

МСП; изменение медианного объема фонда оплаты труда на одного субъекта МСП, количество субъектов МСП с платежной активностью в квартал.

Данные Индекса роста МСП-2021 на основе данных банковской статистики охватывают около 49 % всех субъектов МСП, а также работников, занятых у субъектов МСП. В зависимости от субъекта РФ выборка составляет от 19 до 58 %. Индекс отражает картину экономических провалов отраслей и предприятий, связанных с ковидными ограничениями.

Следует отметить, что как по данным официальной статистики, так и по показателям Индекса из-за карантина 2020 года самыми пострадавшими оказались крупные урбанизированные регионы с концентрацией сервисных отраслей и занятости в них. Так, по данным Индекса, ряд экономически сильных регионов по состоянию на 3 квартал 2021 года не смогли показать восстановление показателей к 2019 году: Москва, Санкт-Петербург, Ленинградская, Иркутская, Сахалинская области, Башкортостан, Коми и ряд других. Промышленный спад был более сильным в регионах добычи нефти и газа, зависящих от глобального спроса, а также в регионах автопрома из-за снижения внутреннего спроса. Рост неполной занятости был более значительным в индустриальных регионах и в федеральных городах, а зарегистрированной безработицы — в крупнейших агломерациях (с исходно минимальным её уровнем) и в слаборазвитых республиках. Сокращение доходов бюджетов сильнее всего проявилось в более развитых и нефтегазодобывающих регионах из-за сильного спада поступлений налога на прибыль. Вероятная причина сложностей сильных регионов в восстановлении МСП – меньший паритетный объем федеральных мер поддержки населения и предпринимателей в отношении к размеру регионального ВРП, падение реальных доходов.

Показатели Индекса по Саратовской области в 2021 году составляли -4 (1 кв.), -1 (2 кв.), 9 (3 кв.), то есть в 3 квартале 2021 г. осуществлен переход из стагнации в стадию умеренного роста. Сходную динамику развития с 1 квартала 2020 года по 3 квартал 2021 года, и итоговый показатель на уровне перехода от стагнации к умеренному росту продемонстрировали такие регионы, как Свердловская область, Татарстан, Якутия. Полагается, что на экономическую ситуацию в секторе МСП

значительное влияние оказали меры поддержки бизнеса, принятые в регионе в дополнение к федеральным.

Выход из первой волны коронавирусного кризиса для регионов также имел разную скорость. Быстрее восстанавливалась розничная торговля, но к осени она упёрлась в потолок снизившегося платёжеспособного спроса. Восстановление платных услуг шло медленнее почти во всех регионах, за исключением курортных. Быстрее восстанавливались регионы обрабатывающей промышленности, в регионах добывающих отраслей динамика хуже. Восстановление доходов бюджетов регионов также было более медленным в регионах локализации экспортно-ресурсной промышленности. Масштабный рост федеральной помощи позволил компенсировать потери доходов большинству регионов, что помогло преодолеть бюджетный кризис. По итогам 3 квартала 2021 года в секторе МСП наихудшее положение в сферах туристической деятельности, строительства. Сфере общественного питания к 3 кварталу удалось выйти на показатели умеренного роста (12), чему способствовали рост производительности, улучшение налоговых режимов, постепенное восстановление оборотов. В то же время отрасль страдает из-за оттока работников. Кроме того, отрасль сильно фрагментирована. Если сетевые предприятия и сервисы по доставке более или менее справляются с ситуацией, то классический ресторанный бизнес чувствует себя значительно хуже, а также подвергнут в некоторой степени избыточным ограничениям, когда помимо пропускного режима вынужден соблюдать ограничения по времени работы и характеру мероприятий. Показатели Индекса в отраслевом разрезе позволяют отметить такой недостаток, как «укрупнение сфер»: из-за того, что не учитывается сегментирование отраслей, величина, местоположение СПД, Индекс имеет погрешности.

Деятельность кинотеатров не смогла восстановиться до докризисных значений, но в своем развитии показывает умеренный рост (+7 п.) Ситуация 4 квартала 2021 года ухудшает риски отрасли и делает неопределённой ситуацию с ее восстановлением.

К 3 кварталу 2021 года так и не смогла восстановиться деятельность в области искусства и развлечений. Причина – ограничения, которые в той или иной мере про-

должают действовать. Ситуация 4 квартала 2021 года ухудшает риски отрасли и также делает неопределённой ситуацию с ее восстановлением.

В числе факторов, сдерживающих развитие сектора МСП в Саратовской области, выделяются неопределенность экономической ситуации, высокий уровень налогообложения, снижающийся спрос на внутреннем рынке, высокий процент коммерческого кредита, отсутствие стартового капитала (долгосрочных кредитных ресурсов), высокие финансовые затраты на аренду, кредиты, тарифы, административные барьеры, недостаток квалифицированных трудовых ресурсов и т.д.

Влияние новой волны коронавирусного кризиса на экономику и бюджеты пока проявляется снижением сферы услуг из-за новых ограничений, стагнировала розничная торговля непродовольственными товарами. В промышленности негативных изменений пока не произошло, но продолжается стагнация добывающих отраслей. Также отмечается сокращение поддержки безработных при низком спросе на рабочую силу на региональных рынках труда. Кроме того, можно отметить, что по уровню занятости малое и среднее предпринимательство мельчает, а по ФОТ – растет в результате стимулирования органами госконтроля. Состояние региональных бюджетов будет в большей степени зависеть от масштабов поддержки (трансфертов), т.е. от политики федеральных властей.

В целом результаты, полученные на основе данных Индекса Роста МСП, подтверждаются данными Федеральной налоговой службы. Более того, в связи с тем, что данные ФНС учитывают также и индивидуальных предпринимателей (не рассматриваются в рамках Индекса Роста МСП), результаты относительно прироста налоговых отчислений и отчислений по страховым взносам по данным ФНС еще более оптимистичны.

В результате использование данных Индекса может создать новые возможности для ведения государственной политики, направленной на развитие сектора малого и среднего предпринимательства на уровне как федеральном, так и субъектов Федерации, а также позволит вырабатывать и корректировать применяемые меры поддержки в зависимости от их эффективности и влияния на сектор малого и среднего бизнеса, в том числе, по отраслевому разрезу.

РАЗДЕЛ 3. ВЫПОЛНЕНИЕ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ОСНОВНЫХ ЗАДАЧ, РЕАЛИЗАЦИЯ ОСНОВНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ, ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПЕРСПЕКТИВНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

3.1. Работа Уполномоченного по обращениям, связанным с неисполнением обязательств по договорам (государственным и муниципальным контрактам).

В 2021 году сохранилась тенденция рассмотрения жалоб предпринимателей о неисполнении органами государственной власти, органами местного самоуправления и подведомственными учреждениями обязательств по государственным и муниципальным контрактам в части оплаты выполненных работ и оказанных услуг.

Обращения по данному вопросу поступали как от предпринимателей, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Саратовской области, так и от субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории области.

Индивидуальный предприниматель С., г. Санкт-Петербург направила в адрес Уполномоченного жалобу по вопросу неисполнения решения Арбитражного суда Саратовской области от 24.07.2019 г. о взыскании задолженности по контракту.

В результате проверки, проведенной надзорным органом, куда Уполномоченный обратился с соответствующим запросом, установлены факты нарушений законодательства со стороны заказчика - МАОУ «СОШ №7».

Образовавшаяся задолженность подлежит взысканию в рамках предъявленного в комитет финансов администрации Энгельсского муниципального района исполнительного листа, срок исполнения которого истек. Вместе с тем, осуществление операций по расходованию денежных средств должника не приостановлено.

По указанным фактам прокуратурой г. Энгельса в адрес главы Энгельсского муниципального района внесено представление об устранении нарушений действующего законодательства. По информации органа местного самоуправления, принимаются меры по погашению задолженности образовательных организаций

в пользу индивидуального предпринимателя. Так, основной долг выплачен полностью. Однако не произведено погашение задолженности в размере 337 121,73 руб. (проценты за пользование чужими денежными средствами, расходы по уплате госпошлины).

В связи с этим, обращение индивидуального предпринимателя С. продолжает оставаться на контроле Уполномоченного.

По вопросу непогашения МАДУ «Детский сад №21 Энгельсского муниципального района» задолженности по исполненным муниципальным контрактам обратился индивидуальный предприниматель Г.

Неоднократные обращения исполнителя в адрес заказчика, в том числе, с письменной претензией, оказались безрезультатными. Причитающиеся денежные средства предпринимателем не получены.

На основании Соглашения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области и прокуратуры Саратовской области о взаимодействии в вопросах защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности от 06.03.2017г. был направлен запрос в надзорный орган.

В ходе проверки прокуратурой г. Энгельса установлено, что имеющаяся задолженность муниципальным автономным дошкольным учреждением погашена в полном объеме.

Руководителем общества с ограниченной ответственностью «РТ», г. Батайск, Ростовская область обозначена проблема невыполнения Заказчиком – МУП «Энгельс-Водоканал» условия договора в части оплаты за поставленный товар (зимней спецодежды). Обращение поставщика в адрес руководителя муниципального унитарного предприятия с требованием о выплате задолженности по договору оказалось безрезультатным.

В защиту прав хозяйствующего субъекта Уполномоченный обратился к прокуратуре г. Энгельса. В результате проверки по фактам выявленных нарушений прокуратурой г. Энгельса в адрес заказчика внесено представление, по итогам рассмотрения которого произведена частичная оплата задолженности в сумме 132 тыс. руб., а также составлен график погашения оставшейся суммы долга.

Указанное обращение продолжает оставаться на контроле Уполномоченного до момента полной оплаты по исполненному контракту.

Факты невыполнения со стороны МУП «Энгельс-Водоканал Энгельсского муниципального образования Саратовской области» принятых обязательств также содержатся в жалобе генерального директора ООО «АТК», г. Санкт-Петербург.

В частности, имеется решение Арбитражного суда Саратовской области от 24.08.2020 г. по делу №А57-11050/2020 о взыскании с названного муниципального унитарного предприятия задолженности по договору от 10.03.2020.

Прокуратурой г. Энгельса Саратовской области, куда Уполномоченный обратился в защиту прав субъекта предпринимательской деятельности, проведена проверка, в ходе которой доводы, изложенные в жалобе, нашли свое подтверждение. По фактам выявленных нарушений в адрес директора МУП «Энгельс-Водоканал» внесено представление.

Результаты рассмотрения заказчиком акта прокурорского реагирования, а также вопрос об исполнении решения суда продолжают оставаться на контроле Уполномоченного.

К Уполномоченному посредством электронной почты обратилась генеральный директор ООО «П», г. Екатеринбург.

07.06.2021 между Обществом и муниципальным бюджетным специализированным похоронным учреждением МО «город Балаково» «Комбинат Благоустройства» был заключен муниципальный контракт на поставку самонесущих изолированных проводов.

15.06.2021 поставщик передал, а заказчик принял товар на сумму 1 336 000 рублей без претензий относительно объема, качества и сроков поставки. В связи с непоступлением в адрес Общества денежных средств по исполненному договору, потребовалось вмешательство надзорного органа.

Индивидуальный предприниматель М. в заявлении поставил вопрос о неисполнении решения Арбитражного суда Саратовской области от 19.06.2020 о взыскании с МОУ «Средняя общеобразовательная школа №19» Энгельсского муниципального района денежных средств по гражданско- правовому договору на выполнение работ.

На основании Соглашения Уполномоченного и прокуратуры Саратовской области о взаимодействии в вопросах защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности от 6.03.2017 г. предприниматель был приглашен на личный совместный прием, проводимый прокурором области и Уполномоченным. По итогам приема руководителем надзорного органа прокуратуре г. Энгельса дано поручение об организации соответствующей проверки.

В результате проведенных мероприятий выявлены факты ненадлежащего исполнения требований бюджетного законодательства в части оплаты просроченной задолженности со стороны комитета по финансам администрации Энгельсского муниципального района, а также заказчика – муниципального общеобразовательного учреждения.

Индивидуальному предпринимателю Г. также потребовалось вмешательство Уполномоченного в ситуации, когда заказчик - ГУЗ «Саратовская городская клиническая больница №8» не выполнил условие контракта в части оплаты за проведенные работы по монтажу системы автоматической пожарной сигнализации.

Уполномоченный обратился в прокуратуру Саратовской области. В ходе проведенной проверки доводы заявителя нашли свое подтверждение. В результате проверочных мероприятий оплата по данным договорам в части неоспариваемого объема выполненных работ произведена 28.04.2021.

Кроме того, по факту установления заказчиком в заключенных контрактах 90 - дневного срока на оплату выполненных работ в адрес руководителя государственного учреждения здравоохранения 11.05.2021 внесено представление.

Анализ сложившейся ситуации показал, что основными причинами образования задолженности перед бизнесом по исполненным государственным и муниципальным контрактам являются:

- принятие бюджетных обязательств при отсутствии на счетах достаточных лимитов, а также неисполнение условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов;*
- неоплата по государственным и муниципальным контрактам в связи с не-*

качественно выполненными по ним работами, что ведет к разрешению спора в судебном порядке;

- длительный период исполнения обязательства по контрактам, в связи с чем при наступлении срока оплаты в соответствующем бюджете оказывается недостаточно денежных средств;
- невозможность произвести оплату из-за наложения ареста на лицевые счета государственных или муниципальных органов в результате неисполненных ранее взятых на себя обязательств.

Президентом Российской Федерации было дано поручение от 13.07.2015 №Пр-1349 о проведении Генеральной прокуратурой Российской Федерации на постоянной основе проверок соблюдения законодательства Российской Федерации в части, касающейся своевременной оплаты заказчиками обязательств по исполненным государственным контрактам. Поэтому взаимодействие с органами прокуратуры в этом вопросе является одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного.

Следует отметить, что по всем обращениям Уполномоченного в защиту прав субъектов предпринимательской деятельности органами прокуратуры региона, а также других субъектов РФ проводились проверки и принимались необходимые меры прокурорского реагирования.

В результате скоординированных действий органов прокуратуры, Уполномоченного, а также органов государственной власти и местного самоуправления в сфере выполнения заказчиками обязательств по исполненным государственным и муниципальным контрактам были восстановлены нарушенные права субъектов предпринимательской деятельности на своевременную оплату поставленных товаров (работ, услуг). В свою очередь, Уполномоченным принимались следующие меры, направленные на защиту бизнеса:

- обращения в органы исполнительной власти области с целью досудебного урегулирования вопроса о погашении долга по исполненным государственным контрактам,
- обращения в органы прокуратуры в защиту прав субъектов предпринимательской деятельности;

- организован мониторинг объема задолженности и причин возникновения, а также информирования о принятых мерах по сокращению и недопущению подобной ситуации;
- на сайте Уполномоченного размещен раздел для мониторинга исполненных и неоплаченных государственных и муниципальных контрактов.

3.2. Работа по отдельным проблемам земельно-имущественных отношений

1) В 2021 году, как и ранее, к Уполномоченному обращались предприниматели по вопросам, связанным с законностью **использования земельных участков и строительства объектов недвижимого имущества на них.**

Следует особо подчеркнуть, что местными администрациями аукционы по предоставлению прав на земельные участки под комплексную застройку в последнее время практически не проводятся. Поэтому предприниматели вынуждены искать и приобретать земельные участки, которые ранее были предоставлены физическим и юридическим лицам.

Контрольно-надзорными органами ретроспективно проводятся проверки в части соблюдения законодательства при использовании земельных участков, либо правомерности их предоставления. Результаты проверок, как правило, свидетельствуют о грубых нарушениях при первичном предоставлении прав на земельные участки либо выдаче разрешений на строительство на них.

Добросовестные приобретатели в ситуациях, когда надзорным органом выявлены нарушения при первоначальном выделении земельных участков, являются потерпевшей стороной. Но при этом к ним же и предъявляются исковые требования об освобождении либо изъятии земельных участков.

Это является большим ударом по бизнесу – вплоть до его разорения и банкротства. Особенно, если в развитие земельных участков вложены большие средства, а сами земельные участки представляют собой крупные инвестиционные проекты.

Примером может являться дело ИП С., который обратился к Уполномоченному за

защитой прав при обстоятельствах изъятия у него земельного участка.

Теруправление Росреестра обратилось в арбитражный суд с иском о признании отсутствующим права собственности предпринимателя на земельный участок, ссылаясь на отсутствие у администрации г. Саратова права распоряжаться земельными участками, находящимися в федеральной собственности, ничтожностью последующих сделок по передаче прав на земельные участки иным лицам. Решением Арбитражного суда Саратовской области от 04.03.2021, оставленным без изменения постановлением Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 01.06.2021, право собственности предпринимателя на земельный участок признано отсутствующим в связи с тем, что спорные земельные участки не входили в состав приватизированного имущества, оставались в государственной собственности в муниципальную собственность не передавались, на момент издания постановления администрации от 22.01.1998 № 37 отсутствовали правовые основания для передачи в частную собственность спорного земельного участка. Ввиду того обстоятельства, что у первоначального продавца ЗАО «С.» право собственности не возникло, последующие договоры купли-продажи в отношении исходного земельного участка признаны судами ничтожными в силу статьи 168 Гражданского кодекса Российской Федерации в редакциях, действовавших в момент заключения указанных договоров. Постановлением суда кассационной инстанции от 29.11.2021 решение Арбитражного суда Саратовской области от 04.03.2021 и постановление Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 01.06.2021 по делу № А57-15421/2020 оставлены без изменения, кассационная жалоба без удовлетворения.

2) В практике работы Уполномоченного одной из актуальных проблем предпринимательства региона на протяжении нескольких лет остается **проблема размещения нестационарных торговых объектов** (далее - НТО).



В целях повышения степени защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства Уполномоченным проводилась работа, целью которой являлась

выработка единообразной практики размещения НТО, а также поддержание стабильности хозяйственного оборота в сфере нестационарной торговли.

Итогом проделанной работы в данном направлении стало принятие постановления Саратовской области от 24 июня 2021 №482-П «Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории Саратовской области». Настоящее Положение регламентирует порядок размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, и не распространяется на правоотношения, связанные с размещением нестационарных торговых объектов: находящихся на территориях розничных рынков, при проведении ярмарок, при проведении праздничных, общественно-политических, культурно-массовых и спортивных мероприятий, имеющих временный характер. Важным нововведением является то, что теперь договор на размещение нестационарного торгового объекта заключается долгосрочно – не менее срока действия схемы НТО. Также новым порядком предусмотрено предоставление компенсационных мест предпринимателям в случае исключения по инициативе органов местного самоуправления нестационарного торгового объекта из схемы. Помимо этого предусмотрено продление договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов.

Предложенные нововведения позволят бизнесу заранее планировать ведение своей предпринимательской деятельности на долгосрочную перспективу, приобретать более совершенное оборудование, а также выстраивать более устойчивые отношения с организациями-поставщиками продукции.



3) В 2021 году большая работа проведена Уполномоченным по разрешению коллективного обращения предпринимателей г. Саратова **о невозможности размещения аттракционов на территориях общего пользования муниципального образова-**

ния «Город Саратов».

М. Петриченко принято решение о рассмотрении обращения на заседании рабочей группы, в котором приняли участие старший прокурор отдела по надзору за соблюдением законов в сфере защиты интересов государства и общества прокуратуры Саратовской области, помощник прокурора города Саратова, заместитель председателя Комитета по управлению имуществом города Саратова по вопросам землепользования, представитель Союза «Торгово-промышленная палата Саратовской области», предприниматели, самозанятые.

Были рассмотрены вопросы:

- ограничение доступа предпринимателей, имеющих право на основании статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации и Постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 на использование земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута;
- предоставление администрациям районов МО «Город Саратов» разрешений об использовании всех парков, скверов и др. территорий общего пользования для размещения объектов благоустройства (лавочки, урны и т.д), сроком на 49 лет;
- исключения адреса в Кировском районе г. Саратова из постановления администрации муниципального образования «Город Саратов» от 9 июня 2015 года № 1411 «Об утверждении Положения о порядке отбора участников для размещения аттракционов в целях проведения спортивных, культурных и иных массовых мероприятий на территории муниципального образования «Город Саратов».

По результатам заседания рабочей группы были направлены соответствующие запросы.

Прокуратура области в рамках проведенной проверки установила, что регулирование аттракционной деятельности органами местного самоуправления МО «Город Саратов» имеет противоречивый характер, что подтверждается актами судебных органов. С учетом складывающейся судебной практики по оспариванию нормативного регулирования в прокуратуре г. Саратова в целях восстановления прав предпринимателей проведено совещание под председательством прокурора области с участием мэра г. Саратова, по результатам которого принято решение о корректировке дей-

ствующего муниципального и регионального законодательства. После поступления соответствующих проектов в прокуратуру им будет дана соответствующая оценка, в том числе на предмет соответствия антимонопольному законодательству (Письмо Прокуратуры Саратовской области от 17.08.2021 № 7/3-322-2021).

4) **Вопросы установления кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества**



Кадастровая стоимость объектов недвижимого имущества имеет существенное значение в различных сферах управления государственным и муниципальным имуществом и коммерческой недвижимостью: при исчислении имущественных налогов, определении размера арендной платы государственного или муниципального имущества и земельных участков, определении выкупной цены земельного участка, недвижимого имущества, находящегося в публичной собственности, установлении размера арендной платы, передаче в залог объектов недвижимости и других.

В 2021 году для субъектов предпринимательской деятельности вопросы применения и оспаривания кадастровой стоимости объектов капитального строительства и земельных участков оставались не менее актуальными, чем в предыдущие периоды.

В 2020-2021 гг. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Саратовской области входил в состав рабочей группы при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей по вопросам установления кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества и необоснованного роста издержек субъектов предпринимательской деятельности в связи с ее завышенным размером.

В рамках работы группы были разработаны памятки для субъектов предпринимательской деятельности – правообладателей объектов недвижимости. Основная их цель – проинформировать предпринимателей – правообладателей объектов недвижимости о доступных способах защиты своих прав и законных интересов на разных этапах определения кадастровой стоимости указанных объектов.

Кроме того, Уполномоченным совместно с государственным бюджетным учреждением Саратовской области «Центр государственной кадастровой оценки» (далее – Учреждение) проводилась просветительская работа предпринимателей. Так, в ходе выездных встреч с субъектами предпринимательской деятельности муниципальных районов, проводимых Уполномоченным совместно с Управлением Росреестра по Саратовской области, ФГБУ «Федеральная Кадастровая Палата Росреестра» по Саратовской области, бизнесмены интересовались порядком корректировки размера кадастровой стоимости объектов торговой и офисной недвижимости, возможностью исключения коммерческой недвижимости из перечня объектов, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость, актуализацией сведений о ранее оцененном имуществе. Также обсуждались проблемы завышения кадастровой стоимости объектов недвижимости. Например, бизнесмены Балаковского муниципального района пожаловались на то, что кадастровая стоимость объектов недвижимости очень высокая и не соответствует реальной рыночной стоимости, а в некоторых случаях приравнивается к объектам, расположенным в областном центре.

Предпринимателям разъяснялось, что с 2021 года Саратовская область перешла к новому порядку установления кадастровой стоимости в размере рыночной, в соответствии с которым заявления налогоплательщиков об оспаривании кадастровой стоимости будут рассматриваться бюджетными учреждениями, проводящими кадастровую оценку.

18 марта 2021 года референт Уполномоченного и представители бизнеса приняли участие в онлайн-круглом столе «Переход к установлению кадастровой стоимости по ст. 22.1: первый опыт», проводимом Центром развития кадастровой стоимости (ЦРКС) с участием Росреестра РФ и Ассоциации государственных бюджетных учреждений по кадастровой оценке (АБУКО), на котором обсуждались основные вопросы и проблемы, с которыми столкнулись ГБУ при рассмотрении заявлений налогоплательщиков¹.

¹ Трансляция круглого стола на YouTube канале Центра развития кадастровой стоимости - <https://www.youtube.com/channel/UCjFOBMHtJffw69dvEtFSGuA>.

3.3. Проблема регулирования платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов

Открытым остается вопрос нормативного регулирования платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов. В адрес Уполномоченного обращаются руководители предприятий, являющихся абонентами ООО «Концессия водоснабжения - Саратов», по вопросу нормативного регулирования платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов.

Анализ доводов обращений, а также нормативной базы в рассматриваемой сфере показал следующее.

Постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 08 апреля 2019 г. №571 «Об утверждении нормативов водоотведения (сброса) по составу сточных вод для абонентов ООО «Концессии водоснабжения - Саратов» установлены предельно допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в сточных водах абонентов ООО «Концессии водоснабжения - Саратов» (далее - ООО «КВС»).

Установленные ПДК по целому ряду показателей выше, чем ПДК для питьевой воды и нормативных показателей загрязняющих веществ в сточных водах, допущенных к сбросу в централизованные, общесплавленные и бытовые системы водоотведения, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013г. №644, а также в других регионах России. Например, ПДК меди: - сточная вода (постановление администрации муниципального образования «Город Саратов» №51 от 08.04.2019 г.) - 0,0109 мг/м3; - питьевая вода (СанПиН 2.1.4.1074-01 Питьевая вода) - 1,0 мг/м3; - сточная вода (Постановление Правительства РФ №644 от 29.07.2013 г.) - 0,5 мг/м3.

Следовательно, сточная вода от предприятий абонентов ООО «КВС» по содержанию ионов меди должна быть в 92 раза чище, чем питьевая или в 46 раз чище, чем сточная вода, допущенная к сбросу согласно Постановлению Правительства РФ №644 от 29.07.2013 г., по цинку - в 128 раз, никелю - в 6 раз и свинцу - в 15 раз,

по кадмию - в 16 раз. Действие установленных органами местного самоуправления норм ПДК сточных вод приводит к неравному экономическому положению хозяйствующих субъектов по сравнению с иными участниками рынка, имеющими место нахождение в других регионах. Нормативы ПДК сточных вод в городах Самара, Волгоград и других гораздо менее жесткие, чем в г. Саратов. Также представители бизнеса обращают внимание на тот факт, что вместе со сверхнормативными платежами предприятия несут двойную нагрузку: сверхнормативная плата для предприятий предусматривает плату за такие показатели как аммоний-ион, фосфаты, взвешенные вещества, нитриты, нитраты, жиры (не используются в технологическом цикле). Указанные ингредиенты имеются в хозяйственно-бытовых стоках, принимаемых от населения, при этом плата за эти показатели с населения не взимается. В настоящее время на предприятиях отсутствуют технологии очистки сточных вод от хозяйственно-бытовых загрязнений в составе общего стока предприятий, позволяющие реализовать очистку в условиях расположения предприятий среди плотной городской жилой застройки.

Ситуация усугубилась в 2020 году, когда ООО «Концессии водоснабжения - Саратов» стало массовым порядком начислять промышленным предприятиям г. Саратова плату за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов и платы за негативное воздействие на централизованную систему канализации (водоотведения) в размерах, несколько раз превышающих объемы водопотребления и водоотведения. В протоколах анализа контрольных проб состава сточных вод у всех предприятий г. Саратова ООО «Концессии водоснабжения - Саратов» указало многократное превышение ПДК по кадмию, даже у тех предприятий, которые кадмий в технологических процессах не используют. Стоимость указанных платежей составила от 1 до 1,5 млн. рублей в месяц.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 22.05.2020 г. №728 (ст. 30.2 п. 2,4) средства, полученные организацией, осуществляющей водоотведение, в виде платы за сброс загрязняющих веществ сверх нормативов состава сточных вод, должны использоваться на внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду, возмещение вреда, причиненного объектам, а также для финансирования

инвестиционных мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду. На самом деле, по мнению предпринимателей, никакого возмещения вреда окружающей среде не происходит, инвестиции в мероприятия по снижению негативного воздействия на окружающую среду не направляются. В условиях существенного снижения производственной программы начисление указанных платежей подрывает экономическую устойчивость предприятий г. Саратова, приводит к удорожанию продукции, работ (услуг) и потере конкурентных преимуществ. Кроме того, заявители отмечают, что действующая система нормирования не соблюдает баланс интересов абонентов и предприятий водопроводно-канализационного хозяйства (ВКХ), особенно в области компенсации негативного воздействия на окружающую среду.

Следует отметить, что 01.01.2019 для всех отраслей производства вступили в силу изменения, которые были внесены в ФЗ от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» ФЗ от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты РФ» (далее - Закон № 7-ФЗ и Закон № 219-ФЗ).

Новой редакцией Закона № 7-ФЗ с 01.01.2019 предусматривается переход на нормирование воздействия на окружающую среду на основе технологических нормативов, основанных на наилучших доступных технологиях (НДТ).

Согласно статье 1 Закона № 7-ФЗ в редакции Закона № 219-ФЗ

а) технологические нормативы - нормативы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, которые устанавливаются с применением технологических показателей;

б) технологические показатели - показатели концентрации загрязняющих веществ, объема и (или) массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образования отходов, потребления воды и использования энергетических ресурсов в расчете на единицу времени или единицу продукции (товара), выполняемой работы, оказываемой услуги;

в) наилучшая доступная технология - технология производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемая на основе современных достижений науки и техники и наилучшего сочетания критериев достижения целей

охраны окружающей среды при условии наличия технической возможности ее применения.

В Российской Федерации законодательно закреплены требования и критерии для определения наилучших доступных технологий (НДТ) в пункте 4 статьи 28.1 Закона № 7-ФЗ в редакции Закона № 219-ФЗ. В соответствии с указанной нормой критериями достижения целей охраны окружающей среды для определения НДТ являются:

- наименьший уровень негативного воздействия на окружающую среду в расчете на единицу времени или объем производимой продукции (товара), выполняемой работы;
- оказываемой услуги, другие предусмотренные международными договорами показатели;
- экономическая эффективность ее внедрения и эксплуатации;
- применение ресурсо- и энергосберегающих методов; период внедрения;
- промышленное внедрение этой технологии на двух и более объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

При этом, согласно пункту 2 статьи 21 Закона № 7-ФЗ в редакции Закона № 219-ФЗ соблюдение нормативов допустимого воздействия на окружающую среду, **за исключением технологических нормативов и технических нормативов**, должно обеспечивать соблюдение нормативов качества окружающей среды.

Следовательно, если природопользователь (в том числе водопользователь - водоканал) соблюдает технологические нормативы, рассчитанные на основе соответствующих технологических показателей НДТ, то он признается **не оказывающим негативного воздействия** на окружающую среду (водные объекты).

Введенные Законом № 219-ФЗ переменные коэффициенты расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду подразумевают стимулирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к внедрению НДТ. Лица, осуществляющие хозяйственную или иную деятельность, введением коэффициентов исчисления платы, стимулируются к осуществлению мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду, и к внедрению НДТ.

При начислении платы за негативное воздействие на окружающую среду к ставкам этой платы применяются коэффициенты (с 01.01.2020):

- коэффициент 0 - за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в пределах технологических нормативов после внедрения наилучших доступных технологий на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду;
- коэффициент 100 - за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, превышающих установленные для объектов I категории такие объем или массу, а также превышающих указанные в декларации о воздействии на окружающую среду для объектов II категории такие объем или массу.

До конца 2022 года получить комплексные экологические разрешения на основе технологических показателей НДТ должны **первые 300 объектов**, перечень которых утвержден приказом Минприроды России от 18 апреля 2018 года № 154, среди них более 70 объектов ВКХ. До 01.01.2025 - остальные объекты I категории (со сбросом сточных вод более 20 000 куб. метров в сутки).

В рамках рассмотрения обращений предпринимателей Уполномоченным 21 июня 2021 года было проведено совещание с участием предпринимателей – авторов коллективного обращения, а также Саратовского межрайонного природоохранного прокурора, министра области-председателя комитета государственного регулирования тарифов области Новиковой Л.Н., представителей прокуратуры области, Саратовской областной Думы, Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Саратовской и Пензенской областям, Управления Роспотребнадзора по Саратовской области, ООО «Концессия водоснабжения - Саратов».

Кроме того, вопрос изменения размера платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод и платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения в рамках реализации изменений внесенных в Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 года № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Пра-

вительства Российской Федерации»; причины резкого роста платежей и меры по их снижению обсуждался на заседании **Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе области** 7 июля 2021 года, докладчиком выступал М. Петриченко.

3.4. Монополизация рынка торговыми сетями

В 2021 г. в адрес Уполномоченного поступали жалобы предпринимателей на **монополизацию рынка розничной торговли торговыми сетями, что влечет прекращение деятельности субъектов** малого бизнеса в сфере торговли.

Широкое повсеместное распространение крупных торговых сетей приводит к ужесточению конкуренции среди представителей малого и среднего бизнеса. На фоне проблемы демпинга цен в сфере закупок, высокой стоимости обслуживания безналичных платежей в сравнении с наличным оборотом, сложности заключения прямых договоров между поставщиками и сетевыми магазинами, распространение сетевых магазинов приводит к закрытию субъектов малого бизнеса, зарегистрированных и осуществляющих торговую деятельность только на территории Саратовской области.

Одной из мер поддержания малого бизнеса в сфере розничной торговли является обеспечение функционирования розничных рынков и ярмарок. Однако на значение доли оборота на рынках и ярмарках влияют более жесткие требования к организации работы розничных рынков и переход рынков в формат торговых комплексов. Кроме того, размеры административных штрафов за нарушения в рыночном сегменте в разы превышают штрафы за аналогичные нарушения в иных торговых форматах (например, отсутствие паспорта безопасности торгового объекта не влечет административного наказания, а организация деятельности по продаже товаров на розничном рынке при отсутствии паспорта безопасности розничного рынка влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 25000 рублей до 50000 рублей, на юридических лиц - от 250000 до 500 000 рублей).

В апреле 2021 года по инициативе Уполномоченного в Министерстве по делам территориальных образований Саратовской области прошло рабочее совещание по вопросу реализации муниципальными образованиями Распоряжения Правительства РФ от 30.01.2021 г. №208-р, на котором выступил и Саратовский бизнес-омбудсмен.

Он отметил, что Распоряжение от 30.01.2021 г. №208-р издано Правительством РФ в целях обеспечения продовольственной безопасности, стимулирования предпринимательской активности и самозанятости граждан, расширения возможностей сбыта продукции отечественных производителей товаров, увеличения доходов и роста благосостояния граждан в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Региональным властям рекомендовано оказать содействие работе розничных рынков и ярмарок в многолюдных местах. Для этого необходимо выделять удобные места для торговли и продлевать договоры на размещение торговых объектов без проведения торгов.

Кроме того, регионам рекомендовано обеспечить максимальную доступность торговых точек для покупателей, увеличить количество рынков, ярмарок и торговых объектов. Места с наиболее высокой проходимостью нужно выделить для тех, кто продаёт продукты со своего огорода или из фермерского хозяйства.

В целом для развития розничных и оптовых рынков необходимо устранить излишние административные барьеры, в том числе ограничения по ассортименту продукции.

Региональные власти в течение двух месяцев должны принять соответствующие нормативные акты, а также проинформировать граждан о новых возможностях розничной торговли. Сведения об этой работе будут направлены в Минпромторг, который в свою очередь подготовит итоговый доклад в Правительство.

Во исполнение указанного Распоряжения Правительства РФ от 30.01.2021 №208-р в адрес Муниципальных районов области аппаратом Уполномоченного были направлены запросы о ходе выполнения задач, установленных в п. 1 Распоряжения Правительства.

Проанализировав полученные ответы, главам муниципальных районов были даны следующие рекомендации:

- Провести анализ действующих нормативно-правовых актов на предмет наличия препятствий в реализации задач, установленных п. 1 Распоряжения Правительства РФ от 30.01.2021 №208-р;
- При необходимости принять новые НПА для реализации в пределах компетенции задач, установленных в п. 1 Распоряжения Правительства РФ от 30.01.2021 №208-р;
- Обеспечить широкое информирование населения и хозяйствующих субъектов о новых возможностях для розничного сбыта товаров;
- Изучив ресурсные возможности, создать план мероприятий муниципальных образований по реализации задач, установленных в п. 1 Распоряжения Правительства РФ от 30.01.2021 №208-р, осуществлять его исполнение, информацию о ходе исполнения предоставлять органам исполнительной власти субъектов РФ.

Министерством экономического развития Саратовской области указанные рекомендации были поддержаны.

В рамках реализации положений Распоряжения Правительства РФ от 30.01.2021 №208-р муниципальные власти в целом ответственно подошли к организации максимально доступных торговых точек для покупателей, увеличению количества рынков, ярмарок и торговых объектов. *Так, например, в Лысогорском МО разработан проект постановления «Об обеспечении продовольственной безопасности на территории Лысогорского МО»; в Красноармейском МО организована работа 10-ти торговых площадок, включающих 155 торговых мест для всех категорий граждан; дополнительно изыскиваются свободные привлекательные для этих целей площадки; в Балаковском МР в 2021 году дополнительно организованы места предпринимателям для реализации своей продукции, а том числе и для дачников. По заявлению субъектов предпринимательства администрация БМР организывает универсальные и специализированные ярмарки для полного удовлетворения покупательского спроса и реализации сбыта продукции предпринимателями, а также приглашаются фермерские хозяйства, граждане, ведущие личные подсобные хозяйства, в*

Аткарском МО оказывается содействие в получении юридическими и физическими лицами необходимого количества НТО в соответствии со схемой, продлеваются договоры, предоставляются торговые места на безвозмездной основе гражданам, ведущим ЛПХ, ИП, КФХ, сельхозтоваропроизводителям; в Новобураском МО оказывается содействие в размещении новых НТО; утвержден план мероприятий по организации ярмарок и выделены новые торговые места; кроме того, ярмарки проводятся каждый день с 01.03.2021- 01.12.2021; осуществляется предоставление торговых мест на безвозмездной основе гражданам, ведущим ЛПХ, ИП, КФХ, сельхозтоваропроизводителям; по мере необходимости по заявлениям субъектов торговли продлеваются договоры на размещение НТО и проч.

11 ноября 2021 года Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Саратовской области М. Петриченко при участии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области А. Бакирова проведен **круглый стол на тему: «Исполнение органами местного самоуправления распоряжения Правительства РФ от 30.01.2021 №208-р «Об обеспечении продовольственной безопасности, стимулировании предпринимательской активности и самозанятости граждан, расширении возможностей сбыта продукции отечественных производителей товаров увеличении доходов и роста благосостояния граждан», опыт регионов».**

3.5. Работа Уполномоченного по обращениям, связанным с налоговыми правоотношениями

В 2021 г. Уполномоченным оказывалась поддержка предпринимателям и проработка следующих проблемных вопросов в сфере налоговых правоотношений:

1) Индивидуальные предприниматели, отбывающие наказание в местах лишения свободы, не имея возможности осуществлять предпринимательскую деятельность, вместе с тем, не освобождены от обязанности уплачивать страховые взносы и фактически лишены возможности обратиться в налоговые органы с

заявлениями о прекращении своей деятельности. В 2021 г. в адрес Уполномоченного неоднократно поступали соответствующие обращения предпринимателей, пребывающих в местах лишения свободы. По каждому из них проблемы проработаны с налоговым органом, заявителям направлены подробные разъяснения.

2) Доначисление налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ) при разработке щебеночных карьеров.

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области поступают жалобы недропользователей о необоснованном доначислении налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ) при разработке щебеночных карьеров.

В рамках применения налога на добычу полезных ископаемых налогоплательщики, разрабатывающие карьеры и добывающие различные каменные породы, служащие сырьем для производства щебня, столкнулись с ситуацией, когда при неизменности с 2002 года правового регулирования вопроса определения объекта обложения НДПИ, законодательства о недрах, а также при утвержденной задолго до проведения налоговых проверок разрешительной и технической документации у таких организаций, налоговыми органами в рамках правоприменительной практики был переквалифицирован объект обложения: объектом обложения предложено считать щебень, а не строительный камень (карбонатные породы). При этом, с нашей точки зрения, появились противоречия норм, закрепленных Налоговым органом РФ, и законодательства о недрах: поскольку щебень не является видом полезных ископаемых с позиции норм законодательства о недрах, то на основании положений п. 2 ст. 337 НК РФ не может быть признан объектом налогообложения НДПИ. Кроме того, в соответствии с лицензиями недропользователей, содержанием порядка государственного учета запасов полезных ископаемых и порядка из списания, добыче подлежат именно карбонатные породы в составе горно-химического неметаллического сырья. Анализ финансовых последствий подобной переквалификации объекта обложения на примере хозяйствующих субъектов в этом сегменте бизнеса на примере территории Саратовской области показал, что у организаций в несколько раз возрастают налоговые обязательства, что может привести к закрытию более половины из них в течение текущего года.

Решения судов по данному вопросу неоднородны, что ведет к отсутствию единообразия по вопросу определения налоговой базы недропользователей при добыче однородного полезного ископаемого одним способом и содержанием технологических процессов. Однако, в постановлении Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 22 марта 2021 года №18АП- 877/2021 налоговый орган в нарушение принципа защиты правомерных ожиданий, ухудшил положение налогоплательщика, произвольно переквалифицировав объект обложения НДС со строительного камня на щебень. Указанная переквалификация налоговым органом объекта обложения НДС привела к тождественности стоимостного выражения налоговых баз по НДС и налогу на добавленную стоимость (операции по реализации щебня), несмотря на разную природу указанных налогов (НДС является прямым налогом, а налог на добавленную стоимость является налогом на потребление товаров (работ, услуг), то есть косвенным налогом), чем нарушен принцип экономического основания налога. Тем не менее, эта проблема еще не решена в масштабах Российской Федерации.

М. Петриченко проведено совещание по вопросу доначисления налогов организациям, занимающихся добычей полезных ископаемых карбонатных пород (известняки, доломиты, доломитизированные известняки). В мероприятии приняли участие представители организаций, которые осуществляют деятельность по добыче полезных ископаемых твердых пород на месторождениях в Саратовской области.

Кроме того, бизнес-омбудсмен Саратовской области в рамках XIII Всероссийского форума «Юридическая неделя на Урале» озвучил проблему необоснованного доначисления налога на добычу полезных ископаемых при разработке щебеночных карьеров.



В рамках мероприятия был озвучен подход налоговых органов к данному вопросу, состоящий в том, что добыча рассматривается как единый технологический процесс, который включает в себя в том числе дробление.

НК РФ позволяет определять налоговую базу двумя методами: расчетным

и исходя из цены реализации. Как правило, налогоплательщики реализуют щебень, это видно по счетам-фактурам и банковским выпискам, но по ошибке, определяя налоговую базу, используют расчетный метод.

Получается, что продают щебень по тысяче рублей за тонну, а налог платят исходя из затрат на добычу полезного ископаемого - 20 рублей за тонну, что прямо противоречит НК РФ, так как расчетный способ применяется только тогда, когда отсутствует реализация полезного ископаемого. Позиция ФНС по взиманию НДС при добыче строительного камня в виде щебня исходя из цены реализации подтверждена арбитражной практикой, в том числе определениями Верховного суда РФ, а также Конституционным судом РФ.

Предложение бизнес-омбудсменов состоит в необходимости дополнения пункта 1 статьи 337 Налогового кодекса РФ абзацем: «Полезным ископаемым при разработке карьеров признается минеральное сырье, определяемое согласно Общероссийскому классификатору полезных ископаемых, на добычу которого пользователю выдана лицензия». А подпункт 10 пункта 2 предлагается уточнить следующим образом: «Щебень и его производные, полученные в процессе дробления горной породы, не признаются добытым полезным ископаемым».

3.6. Работа Уполномоченного по обращениям уголовно-правового и процессуального характера

По данным прокуратуры Саратовской области по состоянию на 10.11.2021 с начала 2021 года по фактам совершения субъектами предпринимательской деятельности преступлений, предусмотренных статьями ч.ч. 1-7 ст. 159, 160, 165, 159.1-159.3, 159.5, 159.6, 171-174, 174.1, 176-178, 180-183, 185-185.4, 190-199.4 УК РФ, следственными органами Саратовской области возбуждено 152 уголовных дела, по результатам расследования которых в суд направлено 46¹ уголовных дел, приостановлено производством 40 уголовных дел, прекращено производством 15 уголов-

1 По данным Прокуратуры Саратовской области за 11 месяцев 2021 года.

ных дел (из которых по п.п. 1-2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ – 12 уголовных дел, п. 3 ч. 1 ст. 24 УПК РФ - 1, по ст. 28.1 УК РФ-2).

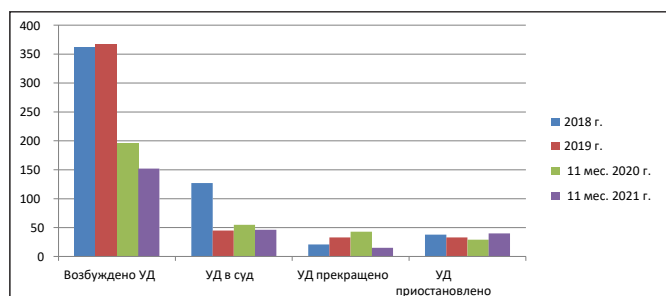


Рисунок 3. Динамика возбуждения и результатов расследования уголовных дел по экономическим преступлениям²²

За 11 месяцев 2021 года «в производстве следователей органов предварительного следствия и территориальных подразделений органов дознания ГУ МВД России по Саратовской области находилось 34 уголовных дела о преступлениях, совершенных субъек-

тами предпринимательской деятельности, из них направлено в суд 16 уголовных дел, по 1 уголовному делу производство прекращено в связи с истечением срока давности уголовного преследования, уголовные дела рассматриваемой категории в текущем году производством не приостанавливались».

В декабре 2021 года на рассмотрение Уполномоченного поступило обращение представителя одной из компаний области по вопросу возбуждения уголовного дела по факту «налогового» мошенничества в период незавершенной производством выездной налоговой проверки. Вместо вручения решения налогового органа и начала соответствующего процесса его оспаривания, сотрудниками полиции проведены неотложные мероприятия в организации, в ходе которых изъята вся документация, необходимая для выстраивания позиции по результатам налоговой проверки. При работе по обращению Уполномоченным незамедлительно были инициированы меры прокурорского реагирования и ведомственного контроля.

Следует отметить, что по данным прокуратуры Саратовской области по состоянию на 10 ноября 2021 года за период с начала года отменено 4 решения о возбуждении уголовных дел по ч. 1 ст. 159, ч. 2 ст. 165 (2 дела), ч. 1 ст. 180 УК РФ.

Как незаконное, без предусмотренных законом оснований решение о возбуждении уголовного дела, так и безосновательный отказ в возбуждении уголовного дела противоречат действующему правопорядку. Без своевременного, законного и обоснованного решения о возбуждении уголовного дела невозможны осуществление уголовного преследования и дальнейшая защита и обеспечение прав потерпевших.

В 2020-2021 гг. правоприменительная **практика избрания мер пресечения** в отношении предпринимателей направлена в сторону смягчения применяемых мер. В большинстве случаев в отношении субъектов предпринимательской деятельности за совершение преступлений экономической направленности применяется мера пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении. По данным ГУ МВД России по Саратовской области в 2020 г. она применялась 41 раз, в 2019 г. – 42 раза. Мера пресечения в виде заключения под стражу была избрана лишь в отношении 1 лица из числа субъектов, указанных в части 1.1 статьи 108 УПК РФ (в 2019 г. – в отношении 2 лиц). Ходатайства о продлении сроков содержания предпринимателей под стражей также подверглись тщательному судебному изучению.

ГУ МВД России по Саратовской области отмечает, что «анализ практики избрания в отношении предпринимателей меры пресечения свидетельствует об эффективности избрания в виде меры пресечения подписки о невыезде в связи с тем, что, как правило, подозреваемые (обвиняемые), являющиеся предпринимателями, имеют гражданство Российской Федерации, постоянное место жительства на территории Саратовской области, их личность установлена, избранная мера пресечения предпринимателями не нарушается, от органов предварительного расследования они не скрываются. По делам, возбужденным по фактам нарушений в сфере предпринимательской деятельности, привлечено к уголовной ответственности 14 лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении (по ст. 159 УК РФ – в отношении 1 лица, по ст. 160 УК РФ – 4, по ст. 165 УК РФ – 2, по ст. 171 УК РФ – 1, по ст. 171.1 УК РФ – 4 лиц, по ст. 195 УК РФ – в отношении 2 лиц). Фактов необоснованного задержания предпринимателей не допускалось».

Отсутствие фактов избрания в отношении субъектов предпринимательской деятельности меры пресечения в виде заключения под стражу повлекло снижение количества посещений Уполномоченным СИЗО. Следует отметить, что в 2021 году Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Саратовской области 1 раз воспользовался предоставленным статьей 24 УИК РФ правом посещения учреждений и органов, исполняющих наказание (в 2020 г – 2 раза, в 2019 году – 7 раз, в 2018 году – 10 раз).

Отдельного внимания заслуживает **проблема уголовного преследования сельскохозяйственных товаропроизводителей**, работа, над которой ведется Уполномоченным с 2018 года. В 2021 году закончилась победой работа еще по одному обращению.

В марте 2021 года в адрес Уполномоченного поступило обращение от ИП главы КФХ З. о несогласии с уголовным преследованием по признакам преступления, предусмотренного ч.3 ст. 159 УК РФ по факту, якобы хищения денежных средств полученных в виде субсидии на возмещение части затрат, связанных с содержанием товарного поголовья коров специализированных мясных пород 2018.

Из заявления следовало, что в 2018 он получил субсидию. В 2019 году - узнал о возбуждении в отношении него уголовного дела, по факту получения путем обмана субсидии. Дело расследовалось и рассматривалось в краткие сроки и уже в ноябре 2019 был вынесен обвинительный приговор по части 3 ст.159 УК с наказанием в 100000 штрафа и удовлетворением гражданского иска. Поданная в Саратовский областной суд апелляционная жалоба в марте 2020 была оставлена без удовлетворения, а приговор без изменения.

Однако, в октябре 2020 кассационная инстанция отменила приговор Новоузенского районного суда Саратовской области и апелляционное определение Саратовского областного суда в отношении фермера, на основании ч.1 ст.237 УПК РФ уголовное дело возвращено прокурору Александрово-Гайского района Саратовской области для устранения препятствий его рассмотрения судом. Только в кассационной инстанции выяснилось, что умысел фермера возник после совершения преступления, «что указывает на то, что органом предварительного следствия не были установлены подлежащие доказыванию обстоятельства, предусмотренные ст.73 УПК РФ».

В июне 2021 года снова началось рассмотрение дела судом 1 инстанции. Учитывая, что в 2019 Уполномоченным осуществлялась работа по защите прав незаконного уголовного преследования ИП главы КФХ К. по схожим обстоятельства, заявление ИП главы КФХ З. было взято на особый контроль, с осуществлением наблюдения за ходом рассмотрения уголовного дела в Новоузенском районном суде

района Саратовской области. При участии сотрудников аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области стороне защиты оказывалось содействие в представлении дополнительных доказательств невиновности З., корректировке тактики защиты.

20 сентября 2021 года постановлением Новоузенского районного суда уголовное дело в порядке ст. 237 УПК РФ возвращено прокурору Александрово-Гайского района Саратовской области ввиду того, что обвинительное заключение содержит недостатки, не установлено место и время хищения, мера пресечения в виде подписки о невыезде отменена.

3.7. Участие Уполномоченного в судебной защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности

Уполномоченный принял участие в 20 судебных делах 2021 года и 7 судебных делах, нерассмотренных в 2020 году.

В общей сложности в 2021 году Уполномоченный принял участие в судебных рассмотрениях 27 гражданских, административных и связанных с уголовным преследованием делах.

В 2021 году представителем Уполномоченного 90 раз обеспечена явка в судебные заседания различных инстанций судов.

Судебная защита нарушенных прав бизнеса Уполномоченным осуществлялась в четырех основных формах:

- Участие в судебном заседании в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора – 21 гражданское дело;
- Участие в судебном заседании в качестве защитника – 3 административных дела;
- Участие в судебных заседаниях в качестве слушателя - 1 гражданское дело;
- Направление заявителю письменной правовой позиции Уполномоченного для использования при защите нарушенного права в рамках судебного процесса - 2 гражданских дела.

В 2021 году, с участием Уполномоченного судами рассмотрено 24 дела, рассмотрение 3 будет продолжено в 2022 году.

Необходимо отметить, что право на оспаривание ненормативных правовых актов, решений или действий (бездействия) со стороны органов власти или их должностных лиц реализуется Уполномоченным только при наличии достаточных оснований незаконности принимаемых решений посредством принятия соответствующих актов или действиями (бездействием) органов власти, должностных лиц, повлекшими или способными повлечь нарушение прав предпринимателей.

Необходимо обратить внимание на целесообразность привлечения Уполномоченного к участию в рассматриваемом в суде деле, по которому имеется производство по соответствующей жалобе. Созданный по инициативе Президента Российской Федерации государственный правозащитный институт призван, в том числе, обеспечить равновесие позиций, выступая на стороне субъекта предпринимательской деятельности, вступившего в спор с органом государственной власти, имеющим административный ресурс, являющимся заведомо сильной стороной спора. При этом необходимость участия в деле Уполномоченный определяет самостоятельно, руководствуясь тщательно изученными материалами жалобы, сформированной правовой позицией, сложившейся судебной практикой, а также возможностями заявителя самостоятельно осуществить защиту своих прав и законных интересов.

При оценке качества и эффективности участия Уполномоченного в рассмотрении дела судом следует исходить из его реального вклада в исследование обстоятельств дела, проявленных при этом активности и профессионального мастерства, объективности позиции и влияния на законность и обоснованность принятого по делу судебного решения.

Подводя итог участия Уполномоченного в судах, можно с уверенностью утверждать, что такой способ защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности является одной из эффективных форм защиты, позволяющей донести до суда результаты досудебной работы Уполномоченного и сформировавшуюся в ходе работы над обращением предпринимателя позицию.

3.8. Подготовка заключений Уполномоченного на проекты принимаемых в Саратовской области нормативно-правовых актов, а также участие в экспертизе действующих нормативно-правовых актов

1) Рассмотрение проектов нормативно-правовых актов и участие в оценке регулирующего воздействия

В 2021 году рассмотрен ряд нормативно-правовых актов, поступивших из муниципальных образований области, таких как, Новоузенский муниципальный район, Татищевский муниципальный район, ЗАТО Светлый, администрации муниципального образования «Город Саратов», Самойловский муниципальный район. Проекты нормативно-правовых актов касались вопроса определения границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Замечаний у Уполномоченного не имелось, предложения отсутствовали.

Кроме того, рассмотрен проект постановления администрации городского округа ЗАТО Светлый «О внесении изменений в постановление администрации городского округа ЗАТО Светлый от 04.03.2020 №54 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа ЗАТО Светлый», проект постановления администрации Октябрьского муниципального образования Ртищевского муниципального района Саратовской области «О внесении изменений в постановление от 25 мая 2016 №44 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Октябрьского муниципального образования». Опасение Уполномоченного вызвало отсутствие предварительного расчета потерь предпринимателей в связи с прекращением торговой деятельности, о чем было сообщено в замечаниях к проекту.

Проект постановления администрации Энгельсского муниципального района «О внесении изменений в постановление от 29.01.2015 №381 «Об утверждении схемы границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории Энгельсского муниципального района» вызвал ряд замечаний, в том числе об от-

сутствии в обосновании к проекту муниципального правового акта, оценки предполагаемых убытков организаций торговли, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в торговых объектах, связанных с установлением либо увеличением границ прилегающих территорий, а также оценку предполагаемого уровня снижения потребления алкогольной продукции в результате первоначального установления или увеличения границ прилегающих территорий.

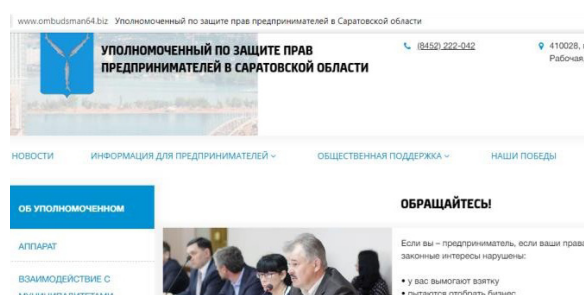
Рассмотрены поправки к проекту закона Саратовской области №6-12738 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», внесенные депутатами Саратовской областной думы Андриаловым А.Ю., Бондаренко Н.Н., Есиповым В.Е. Предлагаемая поправка о введении срока обязательного проживания кандидата на должность Уполномоченного на территории Саратовской области М.Петриченко поддержана не была и вызвала ряд замечаний.

В соответствии с постановлением Правительства Саратовской области от 15 июля 2016 №372-П «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» Уполномоченным озвучены замечания к проекту постановления Правительства Саратовской области «Об утверждении Положения о предоставлении производителям зерновых культур субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур». Так, М. Петриченко отметил, что практика предоставления субсидии под условием достижения заявителем повышенного уровня заработной платы в 2021 году экономически не в полной мере соответствует целям предоставления субсидии. Во-первых, внедрение этого правила в сентябре 2021 значительно уменьшает количество потенциальных получателей субсидии. По итогам ограничительных мероприятий 2020 года значительное количество предпринимателей вошли в 2021 с серьезными экономическими потерями, в том числе в части снижения заработной платы сотрудников, и не могли и не должны были предвидеть на будущее, что предлагаемые в 2021 году меры поддержки будут предоставляться под условием несения ими дополнительных финансовых затрат. Во-вторых, предлагаемый критерий достижения заявителем повышенного уровня заработной платы в 2021 году доступен

предприятиям, находящимся в лучшем экономическом состоянии. А менее рентабельные предприятия таким критерием отсекаются от потенциальной возможности получения этого вида поддержки. Тем самым лишены возможности нивелировать разрыв экономического состояния предприятий, зачастую вызванный и различиями природно-климатического характера, удаленностью от центра.

3.9. Информационно-просветительская деятельность Уполномоченного

Информационно-просветительская деятельность является важным направлением в деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области.



В целях реализации задач по правовому просвещению субъектов предпринимательской деятельности и информированию общественности о соблюдении и защите прав и законных интересов предпринимательства, институт Уполномоченного активно сотрудничает со средствами массовой информации, в т.ч. электронными, в которых разъясняются основные аспекты и результаты осуществляемой работы, формы и методы защиты прав предпринимателей.



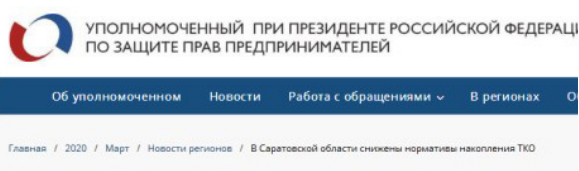
<https://www.ombudsman64.biz>



Saratov@ombudsmanbiz.ru

В информационно-коммуникационной сети Интернет создан и работает официальный [сайт Уполномоченного](http://www.ombudsman64.biz/) по защите прав предпринимателей в Саратовской области (<http://www.ombudsman64.biz/>), на котором регулярно разме-

щаются сведения о проведенных бизнес-омбудсменом мероприятиях, содержится справочная информация, осуществляется прием обращений в электронном виде.



Данные о работе регионального Уполномоченного на регулярной основе направляются для размещения на [сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей](#).

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Саратовской области есть [в социальных сетях](#)¹.



<https://www.facebook.com/Бизнес-омбудсмен-Саратовской-области-123679202359086/>



<https://t.me/helpbusiness64>

Главным информационно-аналитическим документом Уполномоченного выступает [ежегодный доклад](#). Так, в соответствии с ч. 2 ст. 7 Закона № 163-ЗСО в целях выполнения стоящих перед ним задач Уполномоченный готовит ежегодный доклад о результатах своей деятельности, доклады по вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Уполномоченный регулярно представлял Саратовской областной Думе доклад о результатах своей деятельности², который также подлежал публикации как на сайте Уполномоченного: <https://www.ombudsman64.biz/doklady-upolnomochennogo/>, так и в официальном

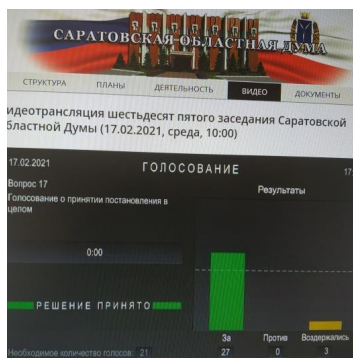
¹ QR код «QR - Quick Response - Быстрый Отклик» — это двухмерный штрихкод (бар-код), предоставляющий информацию для быстрого ее распознавания с помощью камеры на мобильном телефоне.

² См., например: Постановление Саратовской областной Думы от 17.02.2021 № 65-1295 «О докладе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области о результатах его деятельности в 2020 году»; Принять к сведению доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области о результатах его деятельности в 2020 году; Постановление Саратовской областной Думы от 19.02.2020 № 42-884 «О докладе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области о результатах его деятельности в 2019 году»; Постановление Саратовской областной Думы от 27.02.2019 № 23-544 «О докладе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области о результатах его деятельности в 2018 году»; Постановление Саратовской областной Думы от 21.02.2018 № 9-222 «О докладе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области о результатах его деятельности в 2017 году»; Постановление Саратовской областной Думы от 22.02.2017 № 61-2260 «О докладе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области о результатах его деятельности в 2016 году»

печатном издании, а также выступал с докладами по вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на различных площадках.



Например, подведение итогов работы Уполномоченного и постановка задач на новый год ежегодно становилось предметом обсуждения на Общественном совете Уполномоченного¹. Доклады по вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на-



правлялись Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. Доклады Уполномоченного о системных проблемах бизнеса неоднократно становились предметом обсуждения на Совете по малому и среднему предпринимательству при Губернаторе Саратовской области, на Совете по защите малого и среднего предпринимательства при прокуроре Саратовской области, на Межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Саратовской области, а также на публичных обсуждениях правоприменительной практики контрольно-надзорных органов.

В то же время, информация о деятельности института Уполномоченного, состоянии бизнес - среды доводилась и до предпринимателей. Так, 25 февраля 2021 года на «Полезном завтраке» СРОО «Опора России» Уполномоченный М. Петриченко рассказал предпринимателям о реализации защиты прав бизнеса в Саратовской области.



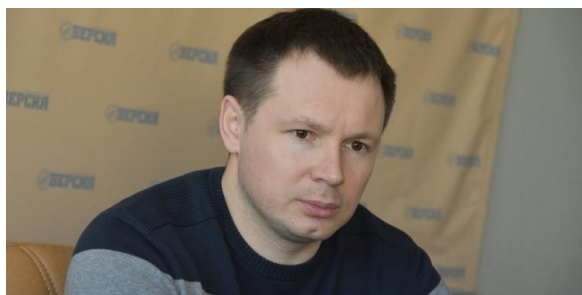
Основными темами для обсуждения стали «Маркировка товаров» и «Отмена ЕНВД с 2021 года».

В 2020-2021 гг. проведен ряд информационно- просветительских мероприятий по вопросам внедрения маркировки². Так, **29 января 2021 года** Ю. Почтарев при со-

¹ Подробнее см. раздел 1.2. настоящего Доклада.

² См. также раздел 1.2. настоящего Доклада, а также публикации о деятельности Ю. Почтарева: <https://www.>

действии ЕХРО 2021 принял участие в **онлайн Бизнес Диалоге с представителями 50 кыргызских компаний** производителей пищевой и переработанной продукции, а также продукции текстильно-швейного производства и рассказал о внесении в систему «Честный ЗНАК» сведений о маркировке товаров легкой промышленности. Кыргызские производители обсудили с представителями торгового центра «Садовод» и сети магазинов «Датка», возможность организации продаж продукции на данных площадках и условия поставок на российский рынок. Кроме того, кыргызские бизнесмены были проинформированы о маркировке товаров легкой промышленности посредством национальной системы маркировки товаров «Честный ЗНАК»¹.



16 марта 2021 года общественный представитель уполномоченного по защите прав предпринимателей Саратовской области по маркировке Ю.Почтарев совместно с представителем системы «Честный знак» А.

Гнатенко на базе балаковского бизнес-инкубатора провели **вебинар для предпринимателей, посвященный теме маркировки товаров**. Главной целью обсуждения стало получение практических рекомендаций по наиболее волнующим вопросам в сфере маркировки, с которыми предприниматели сталкиваются в своей ежедневной работе. Для выявления этих вопросов ранее был проведен опрос, на их основе был выстроен план мероприятия. С участниками вебинара — представителями бизнеса в сфере медицины, торговли, самозанятыми гражданами были рассмотрены положения законодательства, которые необходимо соблюдать производителям продукции, оптовым и розничным продавцам, а также особенности продажи маркированных товаров и передачи данных в «Честный Знак», мониторинга и проверки корректности отправки данных в ЦРПТ, особенности маркировки импортных товаров².

business-vector.info/markiruj-ne-markiruj-vse-111183/, <https://nversia.ru/news/koronavirus-pomnozhennyy-na-dva-saratovskie-predprinimateli-predrekayut-deficit-odezhdy-i-obuvi-bankrotstva-i-massovyy-ishod-v-ten-iz-za-gryadushey-obyazatelnoy-markirovki/>, <https://saratov.mk.ru/social/2020/07/06/saratovskie-predprinimateli-poluchat-besplatnye-konsultacii-po-markirovke-tovarov.html>

¹ <https://export.gov.kg/ru/for-exporters/news/89>

² Запись вебинара можно посмотреть по ссылке: https://www.youtube.com/watch?v=j3OwOdH_-jw

Информационно-просветительская деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области осуществлялась также **в рамках разного рода научно-практических мероприятий**, где не только имелась возможность обсудить конкретные кейсы с целью уяснения некоторых нюансов и выработки наиболее эффективных мер защиты, но и сформулировать как сами проблемы, так и подходы к их решению. Так, вопросы защиты бизнеса от уголовного преследования обсуждались в рамках **III Бизнес-конференции «Новое экономическое уголовное право»**, которая состоялась **9 апреля 2021 года** в Московском государственном юридическом университете имени О.Е. Кутафина (МГЮА) в рамках VIII Московского юридического форума «Социально-экономическое развитие и качество правовой среды», а также **23 июня 2021 года** в Университете имени О.Е. Кутафина (МГЮА) в рамках **II научно-практической конференции «Уголовные дела: процессуальные вопросы»**. Участники обсудили проблемы соответствия постановления о привлечении уголовного дела и обвинительного заключения требованиям УПК, нарушений при осмотре места происшествия, обследовании и проведении обыска, оценки достоверности заключения эксперта, законности и обоснованности применения мер пересечения, процессуальные особенности применения меры пересечения в виде запрета определенных действий, недопустимости доказательств. *«После принятия постановления Верховного суда практика начала меняться и практически во всех случаях суды вышестоящих инстанций явки с повинной признают недопустимым доказательством, когда гражданину не разъяснялось право не свидетельствовать против себя, право на участие адвоката, право пользоваться услугами адвоката, но как обстоятельство, смягчающее наказания, суды оставляют, независимо от того, что как доказательство это является недопустимым»*, - разъяснил Ильдар Сюбаев.

27 февраля 2021 года в рамках визита в Поволжский кооперативный институт (филиал) ректора Российского университета кооперации, депутата Государственного Совета Республики Татарстан шестого созыва,



члена комитета Государственного Совета Республики Татарстан по экономике, инвестициям и предпринимательству Набиевой Алсу Рустэмовны на площадке Поволжского кооперативного института прошел крупномасштабный **форум «Бизнес-образование и кооперация в новой реальности»**. Ректор Поволжского кооперативного института Ольга Мизякина, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Саратовской области Михаил Петриченко, руководство министерства финансов Саратовской области, а также представители организаций-работодателей и общественных объединений региона, ориентированных на поддержку всех форм предпринимательства, обсудили актуальные вопросы профессиональной подготовки современных студентов – запросы рынка труда, важность практики для обучающихся.

М. Петриченко в рамках круглого стола «Взаимодействие вуза с работодателями как условие качественной подготовки выпускников» рассказал о роли кооперации в комплексном развитии территорий, подчеркнул необходимость вывести развитие кооперации на новый уровень в рамках экономики простых вещей, обратил внимание на необходимость совершенствования законодательства в сфере кооперации и интегрирования его в правовое поле регулирования предпринимательства.

20 мая 2021 года в рамках третьего **Международного Московского академического экономического Форума, посвященного теме «Глобальная трансформация современного общества и цели национального развития России»**, в Поволжском институте управления имени П.А. Столыпина – филиал РАНХиГС была организована региональная площадка Всероссийской научно-практической конференции «Миграция экономических агентов и трансформация социально-экономических систем: региональный аспект».

Михаил Петриченко представил доклад **«Влияние новаций в регулировании деятельности МСП как фактор трансформации социально-экономических систем в регионе»**. В своем выступлении Уполномоченный отметил, что внешняя среда - комплекс факторов, воздействующих на малое предприятие извне. От них зависит становление и функционирование малого предприятия вообще, так как одни факторы могут стимулировать его развитие, а другие являться тормозом. Например, законодательство – это элемент внешней среды. Если реальное состояние законода-

тельства характеризуется как нестабильное и недейственное, то оно является препятствующим фактором в становлении малого бизнеса.

Несмотря на их разнообразие, выделяют шесть основных групп элементов внешней среды:

- совокупность рынков: ресурсные (рынок средств производства, рынок информации, финансов, рынок рабочей силы) и сбытовые;
- институты и агенты, с которыми предприниматели вступают во взаимодействие в ходе своей бизнес-деятельности (государственные и финансово-кредитные институты, различные фонды, крупные корпорации и т.д.);
- правовая база (пакет документов, законодательных актов, кодексов, определяющих правила игры на рынке и регулирующих отношения между экономическими агентами в процессе их деятельности);
- непосредственно экономические условия, в которых протекает предпринимательская деятельность, которые могут быть благоприятными и неблагоприятными для развития бизнеса (экономическая конъюнктура, темпы инфляции, уровень процентной ставки, возможность доступа к капиталу);
- социальные и политические процессы, культурные особенности страны (преступность, политическая и экологическая ситуация, научно-технический прогресс, культурный и образовательный уровень предпринимателей);
- система государственной поддержки малого предпринимательства (структура органов, отвечающих за деятельность субъектов малого предпринимательства в Российской Федерации, а также комплекс разнообразных мер и форм его поддержки со стороны государства).

По мнению Уполномоченного, внешняя среда малого предприятия характеризуется особой неопределенностью. Это связано с тем, что такие предприятия действуют в основном на локальных рынках, которые сами по себе отличаются от рынков крупных корпораций стихийностью и непредсказуемостью. Особенностью внешней среды выступает также зависимость субъектов малого предпринимательства от государственных решений, от отношений с крупным бизнесом и финансово-кредитными институтами.

Негативное воздействие внешней среды непосредственно сказывается на внутреннем состоянии малого предприятия. Небольшие масштабы производства, ограниченность в ресурсах не дают возможность малым формам хозяйствования противостоять деструктивным факторам воздействия. В результате происходит сбой отдельной функциональной области предприятия. Таким образом, происходит переплетение внутренних и внешних факторов. И чем больше функциональных областей будет выведено из строя, из их нормального состояния, тем больше вероятность распада всей предпринимательской деятельности.

08 июня 2021 года по инициативе аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с участием региональных бизнес-омбудсменов состоялось заседание **межрегионального круглого стола на тему: «Имущественная ответственность руководителей за неуплату налогов с организаций»** в режиме видеоконференцсвязи.

В рамках круглого стола обсуждались актуальные вопросы привлечения руководителей организаций к субсидиарной имущественной ответственности, а также проблемы реализации Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 08.12.2017 г. № 39-П и Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 21.12.2017 г. № 53 «О некоторых вопросах, связанных с привлечением контролирующих должника лиц к ответственности при банкротстве».

Следует отметить, что субсидиарная ответственность — это вид дополнительной ответственности, когда есть основной должник и дополнительный, которые солидарно отвечают по долгам.

Чаще всего к субсидиарной ответственности привлекают директоров компаний, главных бухгалтеров, участников и бенефициаров.

В результате принятия Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 08.12.2017 г. № 39-П изъятие налоговой недоимки стало возможным в порядке, предусмотренном гражданским законодательством, путем ее конвертации в ущерб и за счет имущественной сферы резервного (субсидиарного) должника - физического лица, чьи действия привели к непоступлению налогов в бюджетную систему РФ от имени организации. Таким образом, после принятого Постановления

введена практика применения ответственности по налоговым долгам организации к лицам, несущим субсидиарную ответственность в порядке, предусмотренном гражданским законодательством и законодательством о банкротстве.

Кроме того, Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 21.12.2017 г. № 53 разъяснены общие принципы привлечения контролирующих должника лиц к ответственности при банкротстве, которые оказывают влияние на практику по субсидиарной ответственности. Механизм привлечения контролирующих должника лиц к субсидиарной ответственности по делам о банкротстве направлен на восстановление нарушенных прав кредиторов и призван противодействовать злоупотреблениям корпоративной формой, то есть ситуациям, в которых юридические лица используются для недобросовестных целей, а именно: уклонения от уплаты налогов, избежания необходимости исполнять гражданско-правовые обязательства.

11 июня 2021 года Уполномоченный выступил на площадке **Поволжского правового форума** в Самаре, посвященного безопасному ведению и защите предпринимательства в России 2021 года. Доклад



саратовского бизнес- омбудсмена основывался на материалах обращений к Уполномоченному, касался вопросов уголовного давления на бизнес, рисков уголовного преследования как для руководителя компании, так и для бизнеса в целом.

22 июня 2021 года по инициативе аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с участием региональных бизнес- омбудсменов проведен **круглый стол по медиации**, на котором освещены новеллы правоприменительной практики в части применения медиативных процедур для разрешения споров между предпринимателями и органами государственной власти (подразделениями ФНС России, Росреестра).

В рамках мероприятий по реализации Национального плана противодействия коррупции и «дорожной карты» по его реализации в 2021- 22 гг. аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей

совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в августе–декабре 2021 года при содействии региональных уполномоченных проводил онлайн-семинары по информированию региональных субъектов предпринимательской деятельности и бизнес-организаций об обязанности принимать меры по предупреждению коррупции, в том числе использованию методов и инструментов антикоррупционного комплаенса. Например, 18 августа 2021 года состоялся семинар по теме: **«Ответственность физических и юридических лиц за коррупционные правонарушения и выявление и урегулирование личной заинтересованности в сфере закупок товаров, работ, услуг в корпоративном секторе»**.

09 сентября 2021 года по инициативе аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с участием региональных уполномоченных проведен семинар по теме: **«Ответственность физических и юридических лиц за коррупционные правонарушения: Практические аспекты внедрения антикоррупционных процедур»**. Следует отметить, что указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 г. № 478 утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы. Руководитель проектов центра бизнес-компетенций АНО «Корпоративная Академия Росатома» Попова Ирина отметила, что национальное планирование прежде всего направлено на увеличение объема собираемой информации о результатах антикоррупционной деятельности. Вместе с тем, указанное регулирование содержит ряд важных аспектов необходимых субъектам предпринимательской деятельности при осуществлении ими хозяйственной деятельности.

Во-первых, возможность введения «антикоррупционной оговорки» в договорах подряда (оказания услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд и последствий ее не соблюдения.

Во-вторых, распространение обязанности руководителя организации принимать меры и отвечать за конфликт интересов подчиненных.

В-третьих, акцентирование внимания на обучение и работу с персоналом.

Участникам семинара доведена до сведения информация об основных положениях Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии

коррупции» и иных актов, содержащих обязательные и необходимые требования, учитываемые в том числе компетентными органами при проведении проверок их соблюдения.

Кроме того, обсуждены нюансы привлечения к административной ответственности по статье 19.28 КоАП РФ.

Необходимо сказать, что в 2021 году на регулярной основе проводились вебинары Уполномоченного при Президенте РФ с участием региональных бизнес-омбудсменов и представителей бизнеса, охватившие вопросы:



- снижения рисков необоснованного привлечения предпринимателей к ответственности за несоблюдение требований весовых габаритных параметров;
- внедрения новых механизмов контроля и надзора и перспектив участия бизнес-сообщества в формировании законодательства, регламентирующего контрольно-надзорную деятельность;
- рассмотрения обращений предпринимателей по соблюдению требований о медицинских осмотрах сотрудников;
- проблем объектов самовольного строительства;
- проблем фитнес-индустрии;
- преждевременного возбуждения уголовных дел в отношении предпринимателей без проведения всесторонней доследственной проверки;
- защиты прав предпринимателей при формировании правоприменительной практики по новеллам Трудового кодекса в сфере охраны труда;
- особенностей защиты предпринимателей по делам об уклонении от уплаты налогов;
- нарушения прав предпринимателей со стороны субъектов естественных монополий;
- перевода гражданско-правовых и финансово-правовых споров в сферу уголовного преследования;

- необоснованного задержания и содержания под стражей предпринимателей;
- необоснованного решения корпоративных споров в уголовной плоскости; привлечения инициатора уголовного преследования к ответственности за использование уголовно-правовых рычагов для разрешения корпоративных споров;
- перспектив реализации полномочий бизнес-омбудсменов на участие в судебной защите субъектов предпринимательской деятельности и проч.

В связи с изменениями в законодательстве о контрольно-надзорной деятельности в июле-августе 2021 года проводились мероприятия Уполномоченного при Президенте РФ с участием региональных бизнес- омбудсменов, представителями контрольно-надзорных органов и бизнес- сообщества:

- вебинар «Различные аспекты реализации подразделениями Роспотребнадзора положений вступающего в силу Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле (надзоре) в Российской Федерации»;
- вебинар с руководством МЧС России в связи с вступлением в силу Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- вебинар с руководством Роструда в связи с вступлением в силу Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- вебинар с руководством Ростехнадзора в связи с вступлением в силу Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- вебинар с руководством Россельхознадзора в связи с вступлением в силу Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- вебинар с руководством Рособрнадзора в связи с вступлением в силу Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- вебинар с руководством Росздравнадзора в связи с вступлением в силу Феде-

рального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- вебинар с руководством Ростуризма в связи с вступлением в силу Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- вебинар с руководством Росреестра в связи с вступлением в силу Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- вебинар с руководством Минтранса «Различные аспекты реализации подразделениями Министерства транспорта РФ положений вступающего в силу Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле (надзоре) в Российской Федерации»;
- круглый стол на тему: «Различные аспекты реализации подразделениями Росприроднадзора положений вступающего в силу Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле (надзоре) в Российской Федерации».

Кроме того, следует отметить особую роль Уполномоченного в информировании предпринимательского сообщества об изменениях в законодательстве о контроле и надзоре, налоговом законодательстве, о внедрении средств цифровой идентификации, расширении банковских продуктов. На информационных ресурсах Уполномоченного не только размещалась соответствующая информация, но и обеспечивалось участие предпринимателей Саратовской области в вебинарах ЦПРТ по маркировке, Минпромторга - по контролю введения обязательной маркировки товаров средствами идентификации в субъектах Российской Федерации, УФНС России по Саратовской области - по различным аспектам налогообложения, по вопросу выдачи КЭП для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и нотариусов.

Удостоверяющим центром ФНС России, предоставлению с 01.11.2021 субсидий субъектам МСП и СОНКО, занятым в пострадавших от COVID-19 отраслях и проч.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Приведенные в Докладе материалы показывают, что Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Саратовской области М. Петриченко реализован весь комплекс мер по защите прав и законных интересов субъектов бизнеса, предоставленный Уполномоченному действующим законодательством Российской Федерации.

Помимо осуществления деятельности, направленной на защиту нарушенных прав предпринимателей и их восстановление в каждом конкретном случае, Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области проведена работа по выявлению общих системных проблем предпринимательства и предложению путей их решения. Таким образом, региональным институтом по защите прав предпринимателей в тесном взаимодействии с органами государственной власти и местного самоуправления, контрольно-надзорными и правоохранительными органами проведена серьезная работа и достигнуты значительные результаты в сфере защиты предпринимательства, приняты меры по улучшению условий ведения бизнеса и обеспечению необходимого качества правоприменения.

15 декабря 2021 года М. Петриченко сложил полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области в связи с избранием на должность Уполномоченного Московской П.Г.